

ПРОЕКТ

ДОКЛАДА

«Об итогах работы Федерального агентства воздушного транспорта в 2021 году, основных задачах на 2022 год и среднесрочную перспективу»

Оглавление

I. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ В 2021 ГОДУ	3
Общественное обсуждение и экспертное сопровождение деятельности Федерального агентства воздушного транспорта в 2021 году.....	9
II. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА В 2021 ГОДУ	11
2.1. Реализация инфраструктурных проектов развития аэропортовой сети, направленных на формирование единого транспортного пространства, на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры	16
2.2. Повышение доступности транспортных услуг для населения	20
2.3. Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы	25
2.4. Повышение эффективности государственного управления, оказания государственных услуг и управления государственным имуществом.....	41
2.5. Цифровая трансформация	41
2.6. Осуществление государственных закупок и договорной работы	43
2.7. Управление государственным имуществом и земельным фондом.....	44
2.8. Защита интересов Росавиации	45
2.9. Сертификация гражданской авиационной техники и подтверждение соответствия юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов.....	47
2.10. Развитие международного сотрудничества в области гражданской авиации.....	49
2.11. Государственная услуга по подтверждению соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил.....	50
2.12. Государственная услуга по подтверждению соответствия образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня, требованиям федеральных авиационных правил.....	59
2.14. Государственная услуга по выдаче свидетельств специалистам авиационного персонала гражданской авиации.....	63

Проект

2.15. Государственные услуги и функции в сфере обеспечения транспортной и авиационной безопасности.....	64
2.16. Медицинское освидетельствование авиационного персонала	65
2.17. Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».....	67
2.18. Оказание государственных услуг по выдаче сертификатов летной годности	72
2.19. Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»	74
2.20. Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	77
III. О НАЛИЧИИ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ, ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ ПО ИХ РЕШЕНИЮ, А ТАКЖЕ ФАКТОРАХ, ОТРИЦАТЕЛЬНО ПОВЛИЯВШИХ НА ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ В 2021 ГОДУ	79
3.1. Недостаточное финансирование и отсутствие индексации объемов субсидирования на содержание федеральных казенных предприятий	79
3.2. Исполнение транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года	81
3.3. Проблема совершенствования подготовки авиационного персонала гражданской авиации России.....	83
IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2022 ГОД И СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ С ХАРАКТЕРИСТИКОЙ КОНКРЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ	87

I. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ В 2021 ГОДУ

Гражданская авиация в современном мире, как и раньше, имеет огромное значение для общества. Этот вид транспорта наделен множеством преимуществ, характеризуется быстротой передвижения, возможностью оказаться в нужном месте за минимальный временной промежуток. При этом гарантируется комфорт в пути, разнообразный сервис. Она является сложной, разветвленной системой, требующей повышенного внимания к правилам регулирования обеспечения безопасности полетов и качественного предоставления услуг пассажирам.

В 2021 году масштабным вызовом, как для мировой, так и для отечественной экономики и общества, стало продолжение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

По данным Международной ассоциации воздушного транспорта (IATA), объем мировых пассажирских авиаперевозок снизился в 2021 году на 58,4% к доковидному периоду 2019 году. Тем не менее пассажиропоток отчасти восстановился в сравнении с 2020 годом, когда было зафиксировано снижение авиаперевозок на 65,8 % к 2019 году. Объем международных пассажирских авиаперевозок в 2021 году сократился на 75,5 % к 2019 году, внутренних – на 28,2 %. Одновременно в декабре 2021 года международные авиаперевозки выросли на 182,8 %, а внутренние – на 34,5 %. Вместе с тем ожидается, что спрос на авиаперелеты в 2022 году продолжит устойчиво расти по мере отмены введенных ограничений правительствами стран мира.

В соответствии с отдельными решениями, принятыми по итогам проводимых заседаний оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации при Правительстве Российской Федерации, возобновлено регулярное и чартерное авиасообщение с 78 иностранными государствами. Из них, за 2021 год авиасообщение возобновлено с 66 иностранными государствами, в том числе, полностью сняты ограничения на полеты с 10 странами.

Из 59 международных аэропортов Российской Федерации возобновлено выполнение международных авиаперевозок.

В России на рынке авиаперевозок пассажиропоток отечественных авиакомпаний в 2021 году вырос на 60 % до 111 млн человек, что лишь на 13,3 % ниже показателя 2019 года 128 млн человек. Рост обусловлен, в

первую очередь, увеличением количества пассажиров на внутренних рейсах – авиакомпании сделали ставку на расширение маршрутной сети внутри страны, увеличив при этом долю межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя Москву и Санкт-Петербург. Таким образом, пассажиропоток на внутренних воздушных линиях увеличился на 56 % к 2020 году и на 20 % к 2019 году и достиг 87,5 млн человек. На международных авиалиниях также наблюдается положительная динамика – годовой пассажиропоток вырос на 80 % до 23,5 млн человек, что ниже показателя 2019 года на 57 %. Общий рост международного и внутреннего пассажирооборота в 2021 году составил более 58% по сравнению с 2020 годом.

На субсидирование пассажирских воздушных перевозок в 2021 году была выделена сумма в 21,240 млрд рублей, для сравнения в 2019 и 2020 годах было выделено по 15 млрд рублей. На субсидирование дальневосточных рейсов было направлено до 63% средств общего бюджета. За 2021 год по льготным тарифам перевезено более 4,4 млн пассажиров.

В 2021 году результатом совместной работы Росавиации, Минтранса России, Минвостокразвития России и региональных властей стало создание на базе авиакомпании «Аврора» единой дальневосточной авиакомпании. Усилия шести авиакомпаний – «Аврора», «Авиакомпания «Якутия», «Полярные авиалинии», «Чукотавиа», «Хабаровские авиалинии» и «Камчатские авиалинии» - были объединены для решения важной социальной задачи региона.

При этом одной из ключевых целей объединения в единую авиакомпанию нескольких авиаперевозчиков, работающих в данном регионе, является доступность авиабилетов. Консолидация мощностей позволяет не только расширить новому альянсу своё присутствие на Дальнем Востоке, но и проводить ответственную и разумную ценовую политику.

В целях решения задачи по связанности регионов Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО), обеспечения круглогодичных межрегиональных и местных (внутрирегиональных) авиаперевозок по доступным ценам Правительством Российской Федерации в 2021 году принято отдельное решение о субсидировании авиаперевозок в регионе (постановление Правительства РФ от 13.07.2021 № 1172).

На льготные перевозки по 20 социально значимым маршрутам внутри Дальневосточного федерального округа из федерального бюджета выделено в 2021 году 1,23 млрд рублей. По итогам 2021 года 62 132 пассажиров смогли воспользоваться данной услугой.

В последующие годы программа поддержки единой дальневосточной авиакомпании будет продолжена, финансирование будет увеличено.

Проект

За 2021 год выдано 822 разрешения иностранным авиакомпаниям на выполнение международных регулярных полетов. Из них 322 на выполнение международных полетов между пунктами иностранных государств и пунктами России, 500 разрешений на выполнение транзитных регулярных полетов в воздушном пространстве России. Выдано разрешений на выполнение более 300 тыс. международных рейсов, из них более 91 тыс. транзитных рейсов и более 208 тыс. рейсов с посадкой на территории Российской Федерации.

Росавиация в 2021 году принимала участие в авиатранспортном обеспечении ряда международных мероприятий, проходивших на территории Российской Федерации. Оказано содействие в организации перевозок гостей и участников российского этапа гран-при «Формула 1» в г. Сочи, Чемпионата Европы по футболу UEFA 2021 в г. Санкт-Петербурге, Чемпионата мира по пляжному футболу в г. Москве, Петербургского международного экономического форума, Восточного экономического форума в г. Владивостоке, а также российской олимпийской и паралимпийской делегаций на игры Олимпиады в Токио.

В рамках предоставления государственной услуги по принятию решений об аккредитации представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, осуществлена первичная аккредитация и продлен срок действия аккредитации для 42 представительств иностранных авиакомпаний. Аккредитовано 96 иностранных граждан, являющихся работниками представительств иностранных авиакомпаний и членов их семей.

В рамках предоставления государственной услуги по допуску перевозчиков к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов рассмотрено 6 000 заявлений перевозчиков.

В целях расширения международного сотрудничества в области воздушного транспорта на площадке Росавиации проведено 20 встреч разного уровня с иностранными делегациями.

Завершена работа по подготовке к подписанию Соглашения между Федеральным агентством воздушного транспорта (Российская Федерация) и Государственным авиационным аварийно-спасательным учреждением «АВИАЦИЯ» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь о сотрудничестве в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания от 13.12.2013.

В 2021 году Российская Федерация приняла участие в проводившейся Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC-2021), основной задачей которой стало

Проект

объединение усилий международного авиационного сообщества в вопросах безопасного и эффективного восстановления деятельности авиации после кризиса, вызванного всемирной пандемией COVID-19, создавая основы для повышения жизнестойкости отрасли, а также ее устойчивого развития в будущем.

На площадке ИКАО EUR/NAT состоялось третье совещание Европейской группы планирования авиационных систем (EASPG/3). В ходе совещания был рассмотрен ряд вопросов и документов, в частности результаты встречи EUR/NAT DGCA, состоявшейся совместно с EASA 29 сентября 2021 года. Были приняты поправки в документ Doc 031 «Система кризисного управления ИКАО в Европе» с учетом мер, принимаемых в связи с продолжающимся кризисом, вызванным пандемией COVID-19. На совещании EASPG/3 также обсуждались итоги HLCC 2021, реализация проекта ИКАО «Ни одна страна не оставлена без внимания», мероприятия по оказанию технической помощи, а также принята к сведению информация, подготовленная самими государствами и региональными организациями. Особое внимание было уделено вопросам охраны окружающей среды от негативного воздействия гражданской авиации, безопасности полетов и аэронавигационного планирования, например, отчет ИКАО о мониторинге внедрения ASBU EUR и годовой отчет о безопасности полетов EUR (EUR ASR 2020).

В рамках Московского авиационно-космического салона МАКС-2021 была организована ежегодная встреча руководителя Росавиации А.В. Нерадько с заместителем Генерального секретаря ООН по оперативной поддержке А. Кхаре. В ходе данных консультаций были обсуждены вопросы авиационной безопасности и безопасности полетов, организации и проведения торгов, выполнения перевозок по ротации военного контингента и осуществления медицинской эвакуации MEDEVAC в связи с пандемией COVID-19. Также были рассмотрены вопросы в части бюджетного планирования ООН, расширения/закрытия миссий, страхования, соответствия предъявляемым со стороны ООН требованиям, в том числе по оснащению воздушных судов специальной авиационной техникой (очками ночного видения, защитой от атак, противоракетной броней и др.). Росавиация оказала содействие в подготовке делового семинара А. Кхаре «Закупочная деятельность ООН: перспективы и новые возможности для российского бизнеса», организованном Торгово-промышленной палатой Российской Федерации для представителей российского бизнеса в рамках МАКС-2021.

Важно отметить, что пассажиропоток большинства аэропортов восстановился до уровня 2019 года и даже превысил его. Через аэропорты

Проект

России в 2021 году обслужено более 204,77 млн пассажиров, что превысило на 58% показатели 2020 года (129,5 млн человек). Основной пассажиропоток – это полеты внутри России, около 85% от общего количества обслуженных пассажиров.

Наибольшее количество пассажиров было обслужено в аэропортах Москвы. В лидерах аэропорт Шереметьево, где с начала 2021 года обслужено около 31 млн пассажиров (рост на 56 %), в Домодедово – около 25 млн пассажиров (рост на 53 %), во Внуково обслужено более 18 млн пассажиров (рост на 45 %).

Всего по трем аэропортам Московского авиационного узла общие показатели по количеству перевезенных пассажиров в 2021 году вернулись к уровню 2019 года.

В 2021 году в рамках федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» завершена реконструкция и введены в эксплуатацию объекты аэродромной инфраструктуры в аэропортах Челябинск, Верхневилуйск, Красноярск (МРД), Жиганск и Саратов, в том числе введены в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочные полосы в аэропортах Челябинск, Жиганск, Нерюнгри и Олекминск.

Также завершена реконструкция аэропорта Великий Устюг, в том числе, завершена реконструкция взлетно-посадочной полосы. Мероприятия по вводу в эксплуатацию данного аэропорта планируется осуществить в 2022 году.

В рамках ведомственного проекта «Развития инфраструктуры воздушного транспорта» завершены мероприятия по реконструкции и введены в эксплуатацию объекты аэродромной инфраструктуры в аэропортах Бомнак, Шереметьево, Кольцово (г. Екатеринбург) и Нижний Новгород, в том числе введены в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочные полосы в аэропортах Бомнак и Зея.

По состоянию на 01 января 2022 г. в Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации включено 235 аэродромов, из них 92 образуют национальную опорную аэродромную сеть.

Территориальными органами Росавиации учтено 2430 посадочных площадок.

В 2021 году Росавиацией и ее территориальными органами проведена сертификация 46 аэродромов (из них 23 международных и 15 категорированных) с выдачей сертификата соответствия аэродрома, и 7 операторов аэродромов с выдачей сертификата оператора аэродрома.

С целью обеспечения бесперебойной работы аэропортов операторами аэродромов были созданы неснижаемые запасы противообледенительной

Проект

жидкости для обработки ВС, в условиях интенсивного выпадения осадков и химических реагентов для удаления обледенения с искусственных покрытий аэродромов, гарантирующие возможность работы аэропорта в условиях интенсивного выпадения осадков и льдообразования в течение десяти суток, а также других материально-технических ресурсов для оперативного устранения возможных аварий и неисправностей на объектах.

Росавиацией осуществлялся ежедекадный мониторинг наличия в аэропортах материалов для эксплуатационного содержания аэродромов, а также ежемесячный мониторинг завоза авиатоплива в аэропорты, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также ежедневный контроль за запасами авиационных ГСМ в аэропортах МАУ, а территориальными органами Росавиации – в аэропортах на подконтрольной им территории.

Завоз авиакеросина в период навигации 2021 года в аэропорты Крайнего Севера и приравненных к ним местностям составил 122 694 т при плане 130 624 т (94 %). Перебоев в аэропортах по обеспечению ГСМ не было.

В рамках подготовки аэропортов к осенне-зимнему и весенне-летнему периодам Росавиацией и её территориальными органами осуществлялся контроль за наличием и исправностью резервных источников электропитания объектов, состоянием просек воздушных линий централизованного электроснабжения аэродромов (аэропортов), что положительно сказалось на бесперебойном обеспечении электроэнергией аэропортовых комплексов в 2021 году.

Общественное обсуждение и экспертное сопровождение деятельности Федерального агентства воздушного транспорта в 2021 году

В 2021 году работа реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти проводилась в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, в соответствии с нормативными документами Общественной палаты Российской Федерации, Положением об Общественном совете при Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным приказом Росавиации от 23.10.2018 № 860 «Об Общественном совете при Федеральном агентстве воздушного транспорта» (далее – Совет), годовым планом работы Совета от 11.01.2021, согласованным руководителем Росавиации А.В. Нерадько и утвержденным председателем Совета Н.Н. Ивановским.

Несмотря на работу в условиях пандемии коронавируса, Советом проведено 6 заседаний, из них 4 в очной форме и 2 заочных обсуждения.

К участию в заседаниях очной формы, с использованием режима видеоконференций, были привлечены руководители структурных подразделений Росавиации, начальники межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта и руководители авиапредприятий. Рассматривались актуальные вопросы деятельности гражданской авиации:

- обсуждение Концепции аэропортовой сети гражданской авиации Российской Федерации на период до 2035 года (протокол № 10 от 03.03.2021);
- состояние и меры по совершенствованию деятельности авиации общего назначения (АОН) и беспилотной авиации (БВС, БАС) (протокол № 11 от 14.07.2021);
- состояние безопасности полетов гражданской авиации.

Принятые меры по повышению уровня безопасности полетов на всех типах воздушных судов и видах авиатранспортной деятельности (протокол № 12 от 19.10.2021).

Вопросы, не рассмотренные в соответствии с планом работы Совета на 2021 год, включены в план работы Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта на 2022 год.

Советом проведено очное обсуждение проекта итогового доклада о результатах деятельности Федерального агентства воздушного транспорта за 2021 год. Сформирован, согласован и 02.02.2022 утвержден план работы Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта на 2022 год.

Проект

На официальном сайте Росавиации представлена Публичная декларация, отражающая планы деятельности Росавиации по достижению целевых показателей в 2021 году. Отчёт о её реализации был вынесен на рассмотрение Совета и размещен на сайте. На официальном сайте также регулярно размещались новости и информационные материалы, рассказывающие об основных событиях в области гражданской авиации и деятельности Росавиации, направленной на достижение продекларированных ключевых целей и решение приоритетных задач.

Продолжалась практика публикации информации в формате открытых данных. Анализ востребованности открытых данных Росавиации показал, что максимальный интерес, у пользователей вызывают «Государственный реестр гражданских воздушных судов Российской Федерации» и «Действующие сертификаты летной годности воздушных судов». Кроме того, наиболее востребованной является информация со статистическими данными показателей деятельности гражданской авиации.

II. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА В 2021 ГОДУ

Основными целями деятельности Федерального агентства воздушного транспорта в 2021 году являлись:

Цель № 1. Реализация инфраструктурных проектов развития аэропортовой сети, направленных на формирование единого транспортного пространства, на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры;

Цель № 2. Повышение доступности транспортных услуг для населения.

Цель № 3. Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

Цель № 4. Повышение эффективности государственного управления, оказания государственных услуг и управления государственным имуществом.

В сфере воздушного транспорта в соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования Российской Федерации» Федеральное агентство воздушного транспорта руководствуется следующими стратегическими документами:

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 (ред. 21.07.2020) № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645 «О стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»;

стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (далее – стратегия пространственного развития Российской Федерации) (ред. 16.12.2021);

транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р;

федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденная

Проект

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 (ред. от 30.12.2021);

государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (далее – ГП РТС) (ред. от 24.12.2021);

государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 484 (ред. от 30.10.2021);

государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (ред. 01.01.2022);

государственная программа Российской Федерации «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 (ред. 24.12.2021);

государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 (ред. от 24.12.2021);

государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (ред. от 29.12.2021).

Одной из подпрограмм ГП РТС является: «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание», в рамках которой реализуются:

1. Федеральный проект «Развитие региональных аэропортов» (Реконструкция инфраструктуры региональных аэропортов и расширение сети авиационных маршрутов), входящий в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р.

2. Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта».

3. Ведомственная целевая программа (далее – ВЦП) «Содействие повышению доступности воздушных перевозок населению, в том числе в части развития региональных и внутрирегиональных перевозок».

4. ВЦП «Сохранение (развитие) сети региональных и местных аэропортов с малой интенсивностью полетов, расположенных в районах Арктики, Дальнего Востока, Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

5. ВЦП «Обеспечение охвата территории Российской Федерации деятельностью специализированных поисково- и аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте».

6. ВЦП «Обеспечение предоставления аэронавигационного обслуживания и услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователям воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них».

7. ВЦП «Организационное, информационное и научное обеспечение реализации подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание».

Также Росавиация осуществляет выполнение мероприятий в рамках реализации Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач за 2021 год (Итоги выполнения Росавиацией Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач за 2021 год в приложении 1).

В 2021 году общий объем бюджетных ассигнований на выполнение задач и функций Росавиации по государственным программам Российской Федерации, соисполнителем и участником которых является Росавиация, составил 61,6 млрд рублей, из них на реализацию мероприятий в области гражданской авиации по государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы» – 53,92 млрд рублей.

Росавиацией реализация бюджетных средств осуществляется по 3-м направлениям видов расходов, из них:

- текущие расходы, направляемые на содержание центрального аппарата Росавиации, территориальных органов и подведомственных Росавиации федеральных казенных учреждений, а также выполнение подведомственными федеральными бюджетными и автономными учреждения государственными заданиями. Кассовое исполнение по текущим расходам в 2021 году составило 11,0 млрд рублей (~100% от предусмотренных бюджетных ассигнований);

- расходы на реализацию мероприятий по программам субсидирования, кассовое исполнение по которым составило 26,32 млрд рублей (98,3 % от 26,78 млрд рублей, предусмотренных по программам субсидирования);

- инвестиционные расходы, кассовое исполнение – 23,46 млрд рублей (98,6 % от общего объема капитальных вложений, предусмотренных на 2021 год).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2470 «О предельной численности и фонде оплаты труда

Проект

федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» предельная численность центрального аппарата Росавиации установлена в количестве 438 единиц (фактическая - 387 единиц), а предельная численность территориальных органов Росавиации в количестве 1146 единиц (фактическое – 957 единиц).

В рамках транспортной части Комплексного плана Росавиация является ответственным исполнителем Федерального проекта «Развитие региональных аэропортов», который направлен на решение задач, установленных подпунктом «б» пункта 15 Указа № 204.

В 2021 году в рамках федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» реконструировались 56 аэропортов (в том числе 4 аэропорта, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (Грозный (аэровокзал), Соловки, Великий Устюг и Чара).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию федерального проекта из средств федерального бюджета в 2021 году, составил 18 779,7 млн рублей.

Паспортом федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» в 2021 году предусмотрено достижение результатов по вводу в эксплуатацию после реконструкции 5 аэропортов (Минеральные Воды, Верхневиллюйск, Жиганск, Красноярск (МРД), Великий Устюг).

В настоящее время завершена в полном объеме реконструкция 4 аэропортов, которые введены в эксплуатацию.

Завершена реконструкция в аэропортах Верхневиллюйск, Красноярск (МРД), Жиганск. Предусмотренный паспортом федерального проекта к вводу в 2021 году аэропорт Минеральные Воды введен в 2020 году.

Предусмотренная паспортом федерального проекта к вводу в 2021 году взлетно-посадочная полоса в аэропорту Соловки введена в 2020 году.

За счет опережающего хода выполнения строительно-монтажных работ завершена реконструкция взлетно-посадочных полос в аэропортах Жиганск, Нерюнгри, Олекминск.

В рамках ведомственного проекта «Развития инфраструктуры воздушного транспорта» завершены мероприятия по реконструкции и введены в эксплуатацию объекты аэродромной инфраструктуры в аэропортах Бомнак, Шереметьево, Кольцово (г. Екатеринбург) и Нижний Новгород, в том числе

Проект

введены в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочные полосы в аэропортах Бомнак и Зея.

2.1. Реализация инфраструктурных проектов развития аэропортовой сети, направленных на формирование единого транспортного пространства, на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры

Для достижения данной цели предусматривается решение ряда задач.

Задачей по комплексному развитию крупных международных узловых аэропортов является осуществление инвестиционных проектов по устранению разрывов и «узких мест» на главных международных направлениях деятельности.

Решение задачи обеспечения развития сети крупных международных узловых аэропортов позволит обеспечить соответствующей инфраструктурой потребности авиаперевозчиков в пропускной способности аэропортовой инфраструктуры с учетом современных процессов обновления авиационной техники и внедрения международных стандартов качества.

Задачей по развитию транспортных узлов, обеспечивающих основные межрегиональные связи и формирование единого транспортного пространства является сохранение тенденции строительства и модернизации взлетно-посадочных полос в российских узловых аэропортах, что особенно значимо для развития Арктики, Дальнего Востока, Крайнего Севера и труднодоступных районов Сибири.

Решение задачи обеспечения развития сети внутрироссийских узловых аэропортов направлено на развитие внутрирегиональных авиаперевозок, что соответствует тенденциям, обычно демонстрируемым крупными, имеющими большую географическую протяженность государствами, развивающими в приоритетном порядке внутренние авиаперевозки.

Неотъемлемой составляющей, обеспечивающей развитие перевозок, является сохранение и развитие аэродромной инфраструктуры, в том числе обеспечивающей возможность приема новых типов воздушных судов.

Основным инструментом решения задачи по комплексному развитию крупных международных, узловых и региональных аэропортов Российской Федерации является осуществление расходов инвестиционного характера на реконструкцию аэродромной сети Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

В 2021 году в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой подлежали к завершению работы по реконструкции и вводу объектов в эксплуатацию по 9 мероприятиям.

Проект

В аэропортах Красноярск, Шереметьево, Бомнак, Кольцово, Челябинск, Саратов реконструкция завершена в полном объеме, объекты введены в эксплуатацию.

В аэропорту Великий Устюг строительные-монтажные работы по мероприятию завершены в полном объеме. Обязательства Вологодской области по устранению замечаний, выданных Ростехнадзором по результатам итоговой проверки, до настоящего времени не устранены. Планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта - июнь 2022 года.

Объект Большое Савино (г. Пермь) не введен в эксплуатацию по причине неудовлетворительной работы (допущенный брак и непринятие мер по его устранению) подрядной организации. Государственный контракт с подрядчиком АО «Стройтрансгаз» расторгнут. Срок ввода в эксплуатацию объекта перенесен на 2023 год.

В ходе поэтапной реализации проекта по реконструкции аэродрома Зея введена в эксплуатацию взлетно-посадочная полоса и завершены работы по установке светосигнального оборудования, что позволит обеспечивать эксплуатацию аэропорта круглосуточно, включая обеспечение запасным аэродромом для полетов Дальневосточной авиакомпании «Аврора».

Опережающими темпами реконструкции были досрочно завершены мероприятия по реконструкции объекта Жиганск, подлежащего к вводу в эксплуатацию в 2022 году, а также досрочно введены в эксплуатацию взлетно-посадочные полосы в аэропортах Нерюнгри, Олекминск.

Федеральным казенным предприятием «Аэропорты Красноярья» смонтированы и введены в эксплуатацию 9 модульных зданий:

- служебно-пассажирское здание в аэропорту Хатанга;
- гаражи в аэропортах Диксон, Подкаменная Тунгуска, Ванавара;
- здание СПАСОП в аэропорту Байкит;
- здания контрольно-пропускных пунктов в аэропортах Тура (Горный), Ванавара, Тура МВЛ, Байкит.

За счет внебюджетных источников завершено строительство аэропортов Тобольск, Утренний, построены аэровокзалы в аэропортах Геленджик (ввод в эксплуатацию запланирован на март 2022 года), Черский (введен в эксплуатацию в 2021 году).

В соответствии с Планом основных мероприятий по созданию единого заказчика по строительству объектов транспортной инфраструктуры, утвержденного 01.02.2021 Министром транспорта Российской Федерации В.Г. Савельевым, поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш Хуснуллина от 23.07.2021 № МХ-П49-10019

Проект

проведена работа по передаче 48 объектов и документации по ним единому государственному заказчику (застройщику) - ФКУ «Ространсmodernизация».

В 2021 году продолжались работы по модернизации и поддержанию эксплуатационной готовности технических средств и систем объектов ЕС ОрВД.

Мероприятия выполнялись в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» и Долгосрочной программы развития ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» на 2020-2030 гг.

Завершены работы по созданию Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД. 22.12.2021 Росавиацией выдано разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Санкт-Петербургского укрупненного центра, г. Санкт-Петербург». Приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 23.12.2021 № 764-П технологическое здание Санкт-Петербургского укрупненного центра введено в эксплуатацию.

В 2021 году продолжались работы по созданию новой АС ОрВД для Ростовского регионального центра ЕС ОрВД.

Также продолжались работы по созданию резервной АС ОрВД для Московского центра автоматизированного управления воздушным движением, и оснащению командно-диспетчерских пунктов (КДП) аэродромов Шереметьево, Домодедово и Внуково новыми комплексами средств автоматизации УВД. Завершение данных мероприятий запланировано в 2023 году.

Введен в эксплуатацию новый КДП на аэродроме Севастополь (Бельбек). Ведутся работы по строительству вышек КДП и оснащению современным оборудованием УВД в аэропортах Петрозаводск, Тюмень, Симферополь.

Выполнены работы по оснащению радиолокаторами обзора летного поля (РЛС ОЛП) аэропортов Челябинск, Краснодар, Иркутск, Новосибирск.

В 2021 году 2 аэродрома оснащены многопозиционными системами наблюдения: Красноярск (Емельяново) и Норильск (Алыкель).

Продолжаются работы по расширению зоны действия широкозонной МПСН филиала «Аэронавигации Северо-Запада» и созданию широкозонной МПСН филиала «Аэронавигации Дальнего Востока».

Завершена разработка проекта размещения оборудования широкозонной МПСН в филиалах «Аэронавигация Северо-Востока» и «Аэронавигация Восточной Сибири». Проекты размещения разработаны. Работы выполнены в полном объеме.

Проект

Начато проектирование создания широкозонных МПСН для филиалов «Аэронавигация Юга» и «Крымаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Продолжается оснащение центров ЕС ОрВД аэродромными радиолокационными комплексами (АРЛК), введены в эксплуатацию 6 единиц в аэропортах Абакан, Пермь, Орск, Севастополь, Ставрополь, а также в рекордно короткие сроки построена уникальная радиолокационная позиция Зименки с высотой подъема антенны более 70 м над землей.

Внедрены 2 трассовых радиолокационных комплекса в аэропортах Комсомольск-на-Амуре и Новокузнецк, введен в эксплуатацию 1 автономный моноимпульсный вторичный радиолокатор МВРЛ на позиции Кызыл.

Введены в эксплуатацию 3 комплекса средств автоматизации и наземного контроля аэродромного движения Бельбек, Ярославль, Сасово и 3 КСА НКВД «Вега» Нижний Новгород, Норильск, Иркутск.

Введено в эксплуатацию 58 доплеровских азимутально-дальномерных радиомаяков, радиотехнических систем ближней навигации, дальномерных радиомаяков, 17 радиомаячных систем посадки, 23 автоматических радиопеленгатора, 26 приводных радиостанций.

В 2021 году продолжились работы по совершенствованию системы авиационной электросвязи. Введено в эксплуатацию 3 центра коммутации сообщений и АМНС в аэропортах Тикси, Полярный, Батагай, 7 СКРС, более 440 комплектов оборудования радиосредств ВЧ и ОВЧ диапазона, а также 5 земных станций спутниковой связи «Мост-АС» в аэропортах Благовещенск, Алдан, Полины Осипенко, Тобольск, Ноябрьск.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2015 № 1283 Росавиацией осуществляется оказание государственной услуги по сертификации радиотехнического оборудования и оборудования авиационной электросвязи, используемого для обслуживания воздушного движения. В 2021 году Росавиацией выдано на новые средства УВД, РТОП и авиационной электросвязи 11 сертификатов и 18 дополнений к ранее выданным сертификатам.

В 2021 году трем предприятиям промышленности выданы сертификаты соответствия юридических лиц – изготовителей систем и средств радиотехнического обеспечения полетов и управления воздушным движением.

Проведена оценка соответствия юридических лиц, осуществляющих аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации, требованиям федеральных авиационных правил, утвержденных приказом Минтранса России от 14.07.2015 № 216, в рамках которой в 2021 году выдано 24 приложения к свидетельствам

соответствия требованиям федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, осуществляющим аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации».

2.2. Повышение доступности транспортных услуг для населения

Для достижения данной цели предусматривается решение задач по развитию региональных авиаперевозок, в том числе на социально значимых маршрутах, содействие обновлению парка воздушных судов.

Одной из важнейших составляющих задачи является обеспечение авиаперевозок пассажиров на социально значимых маршрутах, включая безальтернативное транспортное сообщение и обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока и из районов Крайнего Севера в европейскую часть страны, в города Симферополь и Калининград и в обратном направлении.

Мероприятия данной задачи предусматривают сохранение и развитие сети аэропортов местных воздушных линий для обеспечения безальтернативного круглогодичного транспортного сообщения населенных пунктов районов Крайнего Севера и Арктической зоны, а также предоставление субсидий на обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока и из районов Крайнего Севера в европейскую часть страны.

В 2021 году обеспечена авиационная подвижность населения на уровне 0,76 полетов на 1 человека в год, объем пассажирских перевозок по маршрутам, минуя Москву, составил 29,8 млн пассажиров, количество субсидированных региональных регулярных авиационных рейсов (выполняемых не менее, чем по 175 маршрутам ВВЛ) составило 47 213 единиц (план на 2021 год - 46 445 единиц), доля межрегиональных регулярных пассажирских авиационных рейсов (маршрутов), минуя Москву, в общем количестве внутренних регулярных маршрутов составила 46,3 % (план на 2021 год – 44 %).

В 2021 году совместно с субъектами, расположенными на территории ДФО, сформирована маршрутная сеть, состоящая из 535 маршрутов (из них 469 местных, 66 региональных маршрутов), которые будут осваиваться поэтапно в период 2021 – 2025 гг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2021 № 1172 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление перевозок по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа. На льготные перевозки по 20 социально значимым маршрутам внутри ДФО из

федерального бюджета выделено в 2021 году 1,23 млрд рублей.

Первые рейсы в рамках единой дальневосточной авиакомпании были осуществлены 26 июля 2021 г. по новым маршрутам Хабаровск - Шахтерск и Южно-Сахалинск – Петропавловск-Камчатский. Запущены новые рейсы из Комсомольска-на-Амуре в Южно-Сахалинск, Благовещенск и Красноярск, из Николаевска-на-Амуре во Владивосток. Кроме того, открыт авиамаршрут Советская Гавань - Южно-Сахалинск. Все новые маршруты включены в перечень 20-ти социально значимых маршрутов, субсидируемых из федерального бюджета в 2021 году.

В 2021 году для обеспечения доступности авиаперевозок действовали четыре программы государственной поддержки:

- Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2018 № 215 (далее - Правила № 215);

- Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 (далее - Правила № 1242);

- Правила предоставления в 2021 году субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2021 № 1172 (далее - Правила № 1172);

- Правила предоставления в 2021 году субсидий из федерального бюджета организациям на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на осуществление семейных поездок пассажиров воздушным транспортом в целях повышения конкурентоспособности внутреннего туристического продукта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1176 (далее - Правила № 1176).

Всего на субсидирование воздушных перевозок на конец 2021 года было выделено 21 240 301 тыс. рублей. В рамках всех программ субсидирования по итогам 2021 года перевезено 4 406 670 пассажиров.

Проект

В рамках реализации Правил № 1242 в утвержденный перечень субсидируемых в 2021 году маршрутов включены 431 маршрут, в том числе 63 маршрута ДФО и осуществлена перевозка 2,9 млн пассажиров.

В рамках реализации Правил № 215 перевозки осуществлялись по 152 маршрутам, в том числе 91 маршрут ДФО, по итогам 2021 года перевезено 1,4 млн пассажиров.

В рамках реализации Правил № 1176 в утвержденный перечень субсидируемых в 2021 году маршрутов включены 35 маршрутов, в том числе 6 маршрутов ДФО и осуществлена перевозка 126,7 тыс. пассажиров.

В рамках реализации Правил № 1172 за 2021 год осуществлена перевозка 62,1 тыс. пассажиров по 20 субсидируемым маршрутам.

Решение задачи по развитию региональных авиаперевозок и обеспечению потребности в авиаперевозках пассажиров на социально значимых маршрутах в 2021 году обеспечивалось посредством оказания государственной поддержки авиапредприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и федеральным казенным предприятиям, созданным на базе аэропортов регионального и местного значения.

Программа субсидирования аэропортов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Росавиацией осуществлялась в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 09.02.2018 № 135 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета аэропортам, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Данная мера государственной поддержки направлена на сдерживание роста тарифов на аэропортовые услуги в аэропортах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях путем предоставления субсидии, направленной на частичную компенсацию убытков, связанных с оказанием аэропортовых услуг по обеспечению посадки и вылета воздушных судов по сниженной ставке в размере 820 рублей за тонну максимальной взлетной массы.

Получателем может стать организация, эксплуатирующая аэродромы, находящиеся в федеральной собственности (за исключением федеральных казенных предприятий), которая оказывает не более 3 700 услуг по взлету-посадке на аэродроме.

В 2021 году получателем субсидии по заявительному характеру было только одно предприятие ООО «Аэропорт Байкал (Улан-Удэ)». Размер предоставленной субсидии составил 9,0 млн рублей. В аэропорту-участнике программы субсидирования обслужено 1,52 тыс. самолето-вылетов по

Проект

сниженной ставке (запланированный объем на 2021 год составлял 1 тыс. самолето-вылетов).

Необходимо отметить, что данная форма государственной поддержки сокращается в связи с включением значительного количества местных аэродромов в состав федеральных казенных предприятий либо передачей аэродромного имущества в собственность субъектов Российской Федерации, так, в 2020 году было 2 получателя субсидии (АО «Комсомольский-на-Амуре аэропорт», ООО «Аэропорт Байкал (Улан-Удэ)»).

В целях сохранения и развития наземной аэропортовой инфраструктуры труднодоступных и северных территорий реализуется программа субсидирования федеральных казенных предприятий, созданных на базе аэропортов регионального и местного значения. Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2020 № 1339 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета федеральным казенным предприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Реализация данного мероприятия направлена на решение проблемы обеспечения финансирования предприятий аэропортовой деятельности, находящихся в регионах, удаленных от основных авиатранспортных потоков, многие из которых характеризуются суровыми климатическими условиями, низкой плотностью населения и расположены в регионах Крайнего Севера и Арктической зоне Российской Федерации.

Указанные предприятия расположены в таких районах, где авиация является безальтернативным видом транспорта, важными социально значимыми объектами авиатранспортной инфраструктуры, обеспечивающих связность территории страны.

В настоящее время в составе 7 ФКП («Аэропорты Севера», «Аэропорты Камчатки», «Аэропорты Чукотки», «Аэропорты Красноярья», «Аэропорт Амдерма», «Аэропорты Дальнего Востока», «Аэропорт Кызыл») государство обеспечивает текущее содержание и развитие 81 местных аэропортов и посадочных площадок, расположенных в районах Арктики, Дальнего Востока, Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Объем предоставленной субсидии в 2021 году составил 4,13 млрд рублей (100,0% от плана).

Количество самолето-вылетов из аэропортов ФКП в 2021 году составило 39 тыс. единиц. Достигнутый уровень выше запланированного на 12,3% (планом предусмотрено 34,72 тыс. единиц на 2020 год). Увеличение связано, в основном, с увеличением полётов санитарной авиации и государственной авиации.

Проект

В 2021 году основными результатами деятельности казенных предприятий аэропортового профиля являлись:

сохранение и развитие сети аэропортов местных воздушных линий и посадочных площадок, включая приведение большинства аэропортов в соответствие сертификационным требованиям;

сохранение круглогодичного средства транспортного сообщения в населенных пунктах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечивающего реализацию конституционных прав граждан на свободу перемещения;

сдерживание роста величины ставок сборов и тарифов на относительно низком уровне, что благоприятно отражается на транспортной доступности регионов Крайнего Севера и Дальнего Востока и тормозит рост расходов региональных бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на субсидирование авиакомпаний, выполняющих социально-значимые перевозки в труднодоступных районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Необходимо отметить, что эффективное решение данной задачи напрямую зависит от индексации размера предоставляемой предприятиям субсидии из федерального бюджета, на ежегодный рост текущих расходов предприятия, в отсутствие которой предприятия вынуждены индексировать тарифы.

В 2021 году поставленные перед Росавиацией цели и задачи в области гражданской авиации решались по ряду других мероприятий, финансовое обеспечение которых предусматривалось в рамках текущих расходов, в том числе по возмещению расходов за аэронавигационное обслуживание и услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от оплаты за них.

В 2021 году из средств федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2017 № 1665 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них» оказывалось возмещение организациям недополученных доходов за услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов, оказанные пользователям воздушного пространства, освобожденным в соответствии с законодательством Российской Федерации от оплаты за них (МВД России, ФСБ России, Росгвардия, Минобороны России, МЧС России).

В 2021 году Росавиацией было принято 170 решений о предоставлении субсидии за услуги, оказанные в 2020 году, и 2 решения за услуги, оказанные в предыдущих годах. Кассовый расход составил 1 143,8 млн рублей.

В целях удовлетворения заявок организаций в декабре 2021 года размер субсидий был увеличен на 375 млн рублей за счет перераспределения экономии с других статей расходов.

Недополученные доходы на аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов упомянутых ведомств возмещались на основании постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2021 № 957 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1535». Объем возмещения расходов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в 2021 году составил 39,1 млн рублей.

2.3. Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы

Для достижения данной цели предусматривается решение двух задач, касающихся обеспечения транспортной (авиационной) безопасности и развития интегрированной системы контроля безопасности на воздушном транспорте.

Решение задачи по обеспечению защиты авиатранспортной системы от актов незаконного вмешательства, а также увеличению количества объектов воздушного транспорта, имеющих современные технические средства обеспечения транспортной безопасности, позволяет значительно сократить количество противоправных действий и поддержать имидж воздушного транспорта, как безопасного вида транспорта.

Основными направлениями решения этих задач являются:

- повышение уровня защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства;
- повышение профессионального уровня работников из числа сил обеспечения транспортной безопасности;
- повышение эффективности взаимодействия субъектов транспортной инфраструктуры и заинтересованных органов исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности.

Проект

Для достижения цели повышения комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы Росавиацией в 2021 году реализовывались задачи по:

- обеспечению безопасности полетов и эффективности использования воздушного пространства Российской Федерации;
- обеспечению деятельности специализированных аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте на уровне, соответствующем международным и национальным требованиям;
- повышению защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности.

В 2021 году в сфере использования воздушного пространства Российской Федерации деятельность Росавиации осуществлялась в рамках установленных полномочий по организации использования воздушного пространства и аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства, а также обеспечению непрерывного функционирования Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (ЕС ОрВД).

Основные усилия в вопросах организации использования воздушного пространства были направлены на обеспечение безопасности при полётах воздушных судов гражданской, государственной и экспериментальной авиации, а также при осуществлении других видов деятельности, представляющей угрозу безопасности воздушного движения.

В соответствии с приказом Росавиации от 25.12.2019 № 1414-П «Об утверждении Положения об оперативных органах Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации и типовых структурных схем оперативных органов Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации» 27.09.2021 завершились мероприятия по образованию новых оперативных органов ЕС ОрВД.

В результате проведённых мероприятий образованы:

- Главный центр ЕС ОрВД (Москва);
- Региональный центр (Екатеринбург);
- Региональный центр (Иркутск);
- Региональный центр (Калининград);
- Региональный центр (Красноярск);
- Региональный центр (Магадан);
- Региональный центр (Москва);
- Региональный центр (Новосибирск);
- Региональный центр (Ростов-на-Дону);
- Региональный центр (Самара);

Проект

Региональный центр (Санкт-Петербург);

Региональный центр (Симферополь);

Региональный центр (Тюмень);

Региональный центр (Хабаровск);

Региональный центр (Якутск).

Итого: 1 Главный центр ЕС ОрВД и 14 региональных центров ЕС ОрВД.

Также в рамках реорганизации образованы 98 аэродромных диспетчерских центров.

Переход на трёхуровневое взаимодействие (Главный центр ЕС ОрВД - региональный центр ЕС ОрВД - аэродромный диспетчерский центр ЕС ОрВД) позволит повысить качество планирования использования воздушного пространства Российской Федерации, а также снизить нагрузку на центры ЕС ОрВД при координации деятельности по использованию воздушного пространства путём уменьшения объёмов передаваемой и согласовываемой информации.

В рамках исполнения соответствующих решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Росавиацией продолжается работа по формированию предложений в проекты распорядительных документов, определяющих порядок функционирования ЕС ОрВД в военное время.

В 2021 году, следует отметить повышение интенсивности воздушного движения на 25,65% по сравнению с 2020 годом.

За 2021 год в воздушном пространстве Российской Федерации обслужено 1 631 719 полётов воздушных судов. Увеличение по сравнению с 2020 годом составило 26 %.

Выполнено 183 692 транзитных полётов через воздушное пространство Российской Федерации, увеличение по сравнению с 2020 годом составило 19,83%. Максимальная интенсивность была зафиксирована 27 августа 2021 г. и составила 6 285 обслуженных за сутки воздушных судов (в 2020 году – 5 005 обслуженных за сутки воздушных судов).

В соответствии с поручением Правительственной комиссии по транспорту с 3 декабря 2020 г. начаты полёты в условиях новой структуры воздушного пространства Московской зоны ЕС ОрВД и смежных с ней зон ЕС ОрВД. В 2021 году продолжилась работа по совершенствованию новой структуры воздушного пространства Московской зоны ЕС ОрВД, что позволило внедрить:

новые маршруты обслуживания воздушного движения, основанные на современных методах и средствах навигации;

бесконфликтность между схемами прибытия и схемами вылета основных аэродромов;

Проект

оптимизацию диспетчерских пунктов обслуживания воздушного движения («прилёт» и «вылет») в Московском узловом диспетчерском районе; перенаправление транзитных потоков воздушных судов с целью снижения нагрузки на основные аэродромы Москвы, а также другие эксплуатационные свойства.

Работа по уточнению отдельных элементов и параметров новой структуры воздушного пространства в 2021 году организована в Росавиации на постоянной основе в рамках специально созданной рабочей группы, в которую включены, помимо специалистов Росавиации, ФГУП «Госкорпорации по ОрВД» и ФГУП ГосНИИ ГА, эксплуатанты гражданской авиации, представители государственной и экспериментальной авиации, а также аэропортов.

Также, в рамках совершенствования структуры воздушного пространства, продолжалась работа по развитию сети маршрутов обслуживания воздушного движения (воздушные трассы, маршруты зональной навигации, местные воздушные линии), в основу которой положен принцип наиболее полного удовлетворения интересов пользователей воздушного пространства и оптимизации потоков воздушного движения.

Общее количество маршрутов обслуживания воздушного движения в 2021 году составило 1 016 маршрутов с общей протяженностью 877 359 км, из них:

международных – 404 маршрутов с протяжённостью 343 022 км;

маршрутов зональной навигации – 409, протяжённостью 430 321 км;

внутренних маршрутов – 203, протяжённостью 104 016 км.

Для защиты важных государственных объектов, ключевых промышленных комплексов в 2021 году с непосредственным участием Росавиации установлено 33 запретные зоны, а для обеспечения деятельности пользователей воздушного пространства – 43 зоны ограничения полётов.

В рамках выполнения поручений Минтранса России Росавиацией организована работа по доработке проекта Концепции интеграции беспилотных воздушных судов в единое воздушное пространство Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.10.2021 № 2806-р данная Концепция утверждена.

В 2022 году планируется работа по реализации Концепции в соответствии с Планом, утверждённым тем же распоряжением Правительства Российской Федерации.

Организована работа по совершенствованию процедур планирования использования воздушного пространства и организации воздушного движения, в рамках внедрения изменений и дополнений в федеральные правила

Проект

использования воздушного пространства Российской Федерации, принятых в декабре 2020 года.

Вышеуказанные мероприятия позволяют обеспечить:

- реализацию процедуры спрямления маршрута полёта;
- гибкое использование воздушного пространства временных зарезервированных зон ограничения полётов и установление условных маршрутов обслуживания воздушного движения;
- установление районов свободной маршрутизации;
- использование при выполнении полетов воздушных судов государственной, гражданской и экспериментальной авиации давления, приведенного к среднему уровню моря по стандартной атмосфере (QNH) и измерение высоты полета в футовом исчислении.

Проведённая в данном направлении работа позволила за короткий период прошедшего года создать фундамент для дальнейшего совершенствования вопросов обеспечения эффективного и экономичного воздушного движения.

На протяжении 2021 года постоянно проводилась работа по подготовке предложений в нормативные правовые акты воздушного законодательства Российской Федерации, направленные на совершенствование правил и процедур организации использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания.

В 2021 году издан приказ Росавиации от 22.03.2021 № 173-П «О внесении изменений в перечень оперативных органов Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, утверждённый приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 28 сентября 2020 г. № 1224-П».

В течение 2021 года проведено два методических совещания руководящего состава управления воздушным движением и радиотехнического обеспечения полётов Росавиации, её территориальных органов, предприятий и организаций, осуществляющих аэронавигационное обслуживание, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», его филиалов, а также учебных заведений гражданской авиации специализации управления воздушным движением и радиотехнического обеспечения полётов по подготовке в весенне-летнем периоде 2021 года и по подготовке к осенне-зимнему периоду 2021-2022 годов.

Разработаны предложения по изменениям в приказ Минтранса России от 31.10.2014 № 305 «Об утверждении Порядка разработки и правил предоставления аэронавигационной информации».

Осуществлялись мероприятия по переходу на электронный Сборник аэронавигационной информации Российской Федерации (далее - АИП России).

Проект

Издан приказ Росавиации от 11.01.2021 № 1-П «О реализации Федеральным агентством воздушного транспорта приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 05.11.2020 № 449 «Об утверждении Порядка разработки и применения аэронавигационного паспорта аэродрома (вертодрома, посадочной площадки) гражданской авиации, аэронавигационная информация о котором публикуется в АИП России, типовых схем аэронавигационного паспорта аэродрома (вертодрома, посадочной площадки) и типовых инструкций по производству полетов в районе аэродрома (вертодрома), аэроузла».

Осуществлялись мероприятия по приведению аэронавигационных паспортов аэродромов (вертодромов, посадочных площадок) гражданской авиации в соответствие с требованиями приложения № 1 к приказу Минтранса России от 05.11.2020 № 449.

В течение года издано и опубликовано в документах аэронавигационной информации:

- 86 поправок и дополнений к АИП России;
- 17 циркуляров аэронавигационной информации;
- 147824 НОТАМ к АИП России (книга 1, 2, 4).

В целях реализации полномочий Росавиации по предоставлению государственной услуги по аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации осуществлялся контроль полноты и своевременности предоставления авиационной метеорологической информации органам обслуживания воздушного движения в рамках заключённого с уполномоченной Росгидрометом организацией договора.

Продолжалась работа по изменению механизма компенсации затрат организаций Росгидромета и сторонних лицензированных организаций по предоставлению метеорологической информации пользователям воздушного пространства Российской Федерации на этапе подготовки к полёту, имеющего своей целью установление регулируемого тарифа за метеорологическое обеспечение.

В связи с незавершённостью данной работы в целях обеспечения стабильного функционирования авиатранспортного комплекса оплата предоставления метеорологической информации на этапе подготовки к полёту организована и осуществлялась из средств аэронавигационных сборов в объеме, установленном Правительством Российской Федерации.

Продолжалась работа по совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих производство авиаметеорологических наблюдений и предоставление метеорологического обслуживания.

Проект

В течение 2021 года осуществлялись мероприятия по внедрению стандартов ИКАО в части предоставления авиационного метеорологического обслуживания, а также совершенствования предоставления метеорологической информации пользователям воздушного пространства.

Подготовлены и направлены в Европейское/Североатлантическое бюро ИКАО предложения по внесению изменений в Европейский аэронавигационный план (e-ANP) в части касающейся организации предоставления метеорологического обеспечения.

Завершены основные мероприятия по созданию в Российской Федерации регионального центра обмена ОРМЕТ-данным (ROC Москва), что зафиксировано в заключении третьего совещания Европейской группы по планированию авиационных систем (EASPG/03). ROC Москва функционирует во взаимодействии с ROC Вена в ожидании последних этапов перехода в части организации обмена данными с ROC в Лондоне и Тулузе.

Совместно с Росгидрометом в рамках межведомственной рабочей группы проведены мероприятия по внедрению в практику метеорологического обслуживания информации о космической погоде и созданию в Российской Федерации глобального центра космической погоды в формате российско-китайского консорциума.

В соответствии с графиком дежурств глобальных центров космической погоды российский сегмент консорциума заступит на первое самостоятельное дежурство в феврале 2022 года.

Принято участие в международных учениях Европейского/Североатлантического бюро ИКАО по вулканическому пеплу VOLCEX/21 для Европейского и Североатлантического регионов, по итогам которых направлены замечания и предложения в части сценария и хода учений.

В 2021 году в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации зарегистрировано 67 новых воздушных судов отечественного производства – 29 самолетов и 38 вертолетов, в том числе:

- 27 самолетов типа RRJ-95B;
- 2 самолета типа Ту-214;
- 22 вертолета типа Ми-8;
- 14 вертолетов типа «Ансат»;
- 2 вертолета типа Ка-32.

Всего в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2022, зарегистрировано 9 052 пилотируемых воздушных судов, а также 34 беспилотных воздушных судна.

Проект

По состоянию на 01.01.2022 на учет поставлено 42 204 беспилотных воздушных судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее.

Безопасность полетов была и остается одним из важнейших приоритетов в деятельности Росавиации и ее территориальных органов.

В 2021 году, на фоне восстановления производственной деятельности авиапредприятий после спада 2020 года, при выполнении регулярных коммерческих воздушных перевозок произошло 3 авиационных происшествия, в том числе 2 катастрофы. Происшествия связаны со столкновением исправного воздушного судна в управляемом полете с земной поверхностью (категория CFIT). В 2020 году в этом сегменте воздушных перевозок произошло одно авиационное происшествие без человеческих жертв.

Причины происшедших в течение 2021 года авиационных происшествий в коммерческой авиации находятся в прямой связи с деятельностью руководства организаций и свидетельствуют о неблагоприятной ситуации с управлением персоналом, а также о недостаточном уровне трудовой и корпоративной дисциплины.

В 2021 году продолжена работа по профилактике авиационных происшествий в гражданской авиации.

В течение 2021 года с целью профилактики авиационных происшествий Росавиацией разработаны и предложены к реализации более 150 рекомендаций по безопасности полетов, опубликованных в 15 приказах Росавиации о реализации мероприятий по безопасности полетов по результатам расследований 28 авиационных происшествий, и в 24 информациях по безопасности полетов с учетом оперативной информации о факторах опасности при эксплуатации и обеспечении полетов воздушных судов, направленных на предотвращение случаев столкновения воздушных судов с землей в управляемом полете, обеспечение качества аэродромного, орнитологического и наземного обслуживания воздушных судов, а также при полетах в непосредственной близости от районов вооруженных конфликтов.

Наиболее часто проблемы с обеспечением мер по безопасности полетов выявляются в авиакомпаниях, выполняющие региональные перевозки. На причины авиационных происшествий в таких предприятиях влияет неэффективная работа генеральных директоров и топ-менеджеров авиакомпаний, которые бездействуют при выявлении нарушений или они сами способствуют нарушениям правил полетов. Примерами могут служить катастрофа вертолета Ми-8 авиакомпании «Витязь Аэро» в августе 2021 года на Камчатке (связанная с сознательным выполнением полета при метеоусловиях значительно хуже безопасных), а также катастрофа самолета Л-410 авиакомпании «Аэросервис» в сентябре в Иркутской области, когда экипаж

Проект

предпринимал три попытки посадки, при каждой нарушены базовые правила безопасности полетов. Росавиацией в деятельность авиакомпании «Витязь Аэро» внесено ограничение – запрет выполнения коммерческих перевозок пассажиров.

По результатам проверки Камчатского межрегионального территориального управления Росавиации (в зоне ответственности которого за непродолжительный срок в течение 2021 года произошло две катастрофы) руководителю управления было вынесено дисциплинарное взыскание в виде предупреждение о неполном служебном соответствии. На данный момент руководитель Камчатского МТУ освобожден от занимаемой должности.

С учетом стандартов и рекомендаций Международной организации гражданской авиации о необходимости популяризации и развития культуры безопасности полетов, Росавиацией ежегодно проводятся различные тематические конференции и семинары для специалистов организаций гражданской авиации.

В рамках VIII Национальной выставки инфраструктуры гражданской авиации (NAIS) Росавиацией проведены конференция по актуальным вопросам цифровизации авиаотрасли, транспортной безопасности, системы управления безопасностью полетов операторов аэродромов, наземного обслуживания в аэропортах, беспилотной авиации.

Проводимые в 2021 году Росавиацией мероприятия были посвящены:

- вопросам предотвращения столкновений воздушных судов с землей в управляемом полете;
- безопасному применению авиации в сельском хозяйстве; аспектам летной и технической эксплуатации самолетов RRJ-95 и поддержанию летной годности самолетов Ан-74, Ан-24 и Ан-26;
- эффективной реализации операторам и аэродромов системы управления безопасностью полетов;
- предотвращению столкновений воздушных судов с птицами и другими животными.

Аналогичные мероприятия по вопросам подготовки авиационного персонала, расследования авиационных инцидентов, обеспечения безопасности полетов с учетом сезонных особенностей будут проводиться в 2022 году.

В октябре в Росавиации состоялось заседание Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта, в ходе которого обсуждались вопросы состояния безопасности полетов гражданской авиации, меры по повышению уровня безопасности полетов на всех типах воздушных судов и видах авиатранспортной деятельности.

Проект

В соответствии с поручением Росавиации в аэропортах Российской Федерации международного и федерального значения продолжено проведение тренировок по эвакуации с летного поля воздушных судов, потерявших способность двигаться, с предоставлением в центральный аппарат Росавиации отчетов и видеоматериалов. В рамках данной работы территориальными органами Росавиации организовано взаимодействие с администрациями субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся аэропорты международного и федерального значения.

Планирование, организация и проведение подготовки организаций гражданской авиации осуществлена в соответствии с положениями новых Методических рекомендаций по подготовке к сезонной (в осенне-зимний и весенне-летний периоды) эксплуатации воздушных судов и объектов инфраструктуры воздушного транспорта гражданской авиации, утвержденных приказом Росавиации от 28.05.2020 № 509-П. В рамках данной работы проведены организационные и практические мероприятия, направленные на обеспечение качества подготовки авиационных специалистов, авиационной техники, объектов инфраструктуры воздушного транспорта гражданской авиации к работе в предстоящие периоды.

Профильными структурными подразделениями центрального аппарата Росавиации и территориальными органами Росавиации проведены методические и инструктивно-методические совещания по вопросам обеспечения безопасности полетов в гражданской авиации по итогам прошедшего периода и рассмотрению наиболее актуальных вопросов подготовки организаций гражданской авиации к работе в предстоящий период. Проведенные мероприятия позволили обеспечить регулярность и безопасность полетов в сложных метеорологических условиях – низкие и околонулевые температуры наружного воздуха, интенсивные осадки, в том числе в виде ледяного дождя, наземное обледенение ВС, миграции птиц, межсезонное размокание и подтопление объектов инфраструктуры воздушного транспорта и другое.

По результатам 336 проведенных проверок по программе SAFA (в 2020 – 203 проверок) общий коэффициент риска (RATIO) по всем российским эксплуатантам в 2021 году составил 0,45 (при пороговом значении данного коэффициента, предусматривающим принятие уполномоченным органом в области гражданской авиации соответствующих профилактических мер, в 2 единицы и выше). Еврокомиссия в очередной раз положительно оценила состояние значения общего коэффициента риска как «стабильно низкое».

Средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший в 2021 году по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, составила $10,5 \times 10^4$ (при планируемом уровне $9,81 \times 10^4$).

Особую озабоченность вызывает состояние безопасности полетов с воздушными судами, эксплуатируемыми в целях авиации общего назначения (далее - АОН) лицами, не обладающими свидетельством эксплуатанта АОН. Именно в данном сегменте авиации превалирует пренебрежение требованиями воздушного законодательства Российской Федерации.

С воздушными судами, используемыми в целях авиации общего назначения (АОН), в 2021 году произошло 18 авиационных происшествий (в 2020 году – 25), в том числе 12 катастроф с гибелью 23 человек (в 2020 году – 13 катастроф с гибелью 24 человек). Кроме того, в 2021 году с незарегистрированными ВС произошло 14 авиационных происшествий, в том числе 7 катастроф с гибелью 8 человек. 7 из 18 авиационных происшествий произошли при выполнении полетов на воздушных судах в отсутствие или с истекшим сроком действия сертификата летной годности (в 2020 году – 14 из 25), а также 9 авиационных происшествий без связи и уведомления органов ОВД (в 2020 году – 15 из 25).

В целях поддержания развития АОН, а также обеспечения безопасности полетов воздушных судов АОН продолжена практика проведения в территориальных органах Росавиации кустовых совещаний с эксплуатантами и владельцами воздушных судов АОН, в ходе проведения которых рассматриваются наиболее проблемные вопросы развития АОН в регионе, обеспечения безопасности полетов, производится разбор основных ошибок (нарушений) в летной и технической эксплуатации ВС.

Большую угрозу для безопасности полетов представляют случаи несанкционированного запуска беспилотных воздушных судов (далее – БВС), в том числе вблизи объектов стратегического назначения: в районе аэродромов, объектов энергообеспечения, объектов военного назначения и крупных промышленных объектов. Например, 11.08.2021 в районе полигона Тарское произошло столкновение БВС с вертолетом Ми-28 RF-46585.

В целях исключения случаев несанкционированных запусков беспилотных ВС, информирования граждан, должностных и юридических лиц – владельцев беспилотных ВС на официальном сайте Росавиации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликован актуализированный информационный бюллетень о порядке использования воздушного пространства Российской Федерации беспилотными ВС. Ведется большая работа по разработке новых и внесению изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы подготовки авиационных

Проект

специалистов, сертификации авиационной техники, летной годности ВС, использования воздушного пространства и другие.

В 2021 году полномочия Росавиации в сфере контроля за организацией, обеспечением и выполнением полетов воздушных судов при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств осуществлялись по следующим направлениям:

- участие во взаимодействии с ФСО России, МИД России и Минобороны России при подготовке и проведении мероприятий по авиатранспортному обеспечению в рамках празднования 76-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, а также подготовке мероприятий по авиатранспортному обеспечению Петербургского международного экономического форума в г. Санкт-Петербурге, VI Восточного экономического форума в г. Владивостоке;

- осуществление контроля готовности экипажей и технического состояния воздушных судов ФГБУ «СЛО «Россия» при авиатранспортном обеспечении поездок и визитов высших должностных лиц Российской Федерации;

- участие в составе подготовительных групп и технических рейсах при организации и обеспечении выполнения особо важных рейсов (полётов) воздушных судов ФГБУ «СЛО «Россия»;

- организации управления воздушным движением вертолетов ФГБУ «СЛО «Россия» на вертодромах, посадочных площадках и на необорудованных посадочных площадках с использованием мобильного стартового диспетчерского пункта ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Организация и обеспечение функционирования ведомственной сети специальной документальной связи осуществлялись в соответствии с требованиями нормативных документов.

Доведение информации органам специальной связи МТУ Росавиации, авиапредприятий и учреждений по выполнению особо важных полетов воздушных судов при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств, производилось оперативно и бесперебойно.

В 2021 году Росавиация в сфере авиационно-космического поиска и спасания продолжала работу по совершенствованию функционирования единой системы авиационно-космического поиска и спасания.

Поисково-спасательное обеспечение в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей в 2021 году осуществлялось с привлечением от 80 до 106 экипажей поисково-спасательных воздушных

Проект

судов (в том числе на самолетах – от 19 до 25 экипажей, на вертолётах – от 61 до 81 экипажей).

Совместно с экипажами поисково-спасательных воздушных судов дежурство осуществляли 65 спасательных парашютно-десантных групп (далее – СПДГ) из состава федеральных казенных учреждений (61 региональной поисково-спасательной базы), подведомственных Росавиации.

Указанный состав сил и средств позволил прикрывать в поисково-спасательном отношении 78% территории Российской Федерации.

В настоящее время Росавиацией продолжается работа по совершенствованию деятельности федеральных государственных учреждений поиска и спасания Росавиации.

В 2021 году в Российской Федерации проведено 53 поисково-спасательные операции (работы) (далее – ПСО(Р)). Из них:

- по воздушным судам гражданской авиации – 28;
- по воздушным судам государственной авиации – 6;
- по спасанию людей на море – 17;
- прочее (по информации очевидца, по эвакуации в Хибинах) – 2.

В ходе ПСО(Р) спасено 199 человек, Обнаружено погибшими – 84 человека.

Для осуществления поиска и спасания пассажиров и экипажей ВС, терпящих или потерпевших бедствие, применяется международная система поиска и спасания КОСПАС-САРСАТ.

Анализ опыта эксплуатации аварийных радиомаяков, установленных на ВС, выявил недостаточную эффективность их использования при проведении поисково-спасательных операций в случае авиационных происшествий. Количество срабатываний АРМ при авиационных происшествиях остается низким.

В истекшем году проводилась работа по аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей с присвоением (подтверждением) класса квалификации «Спасатель 1 класса». В результате аттестовано:

57 аварийно-спасательных служб (формирований), из них 32 региональные поисково-спасательные базы (спасательные парашютно-десантные группы) и 25 служб противопожарного и аварийно-спасательного обеспечения полетов операторов аэродромов федерального и международного значения;

77 спасателей с присвоением (подтверждением) класс квалификации «Спасатель 1 класса».

Проект

В 2021 году Росавиацией было успешно организовано поисково-спасательное обеспечение трех запусков транспортных пилотируемых кораблей (далее – ТПК) «Союз МС».

Также были обеспечены в поисково-спасательном отношении три посадки спускаемых аппаратов ТПК «Союз МС», три запуска транспортных грузовых кораблей «Прогресс МС» и один запуск ракетносителя «Протон-М» с многоцелевым лабораторным модулем «Наука» на Международную космическую станцию.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В. Путина от 27 января 2021 г. № Пр-102 специалистами Росавиации при проведении 17 октября 2021 года поисково-спасательной операции (работы) совместно со специалистами Госкорпорации «Роскосмос» и Минобороны России осуществлялись мероприятия в целях реализации проводимого Госкорпорацией «Роскосмос» совместно с Первым каналом научно-просветительского проекта «Вызов».

Силы и средства поиска и спасания с высоким качеством выполнили государственную задачу по своевременному поиску и эвакуации с места посадки летчика-космонавта, Героя Российской Федерации Олега Новицкого, участников космического полета Клима Шипенко и Юлии Пересильд и спускаемого аппарата.

В соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участия в их обеспечении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2021 г. № 1440 (далее – Правила), Росавиацией в период с 1 октября 2021 г. по 31 октября 2021 г. проведен отбор организаций на получение субсидий из федерального бюджета авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участия в их обеспечении.

По состоянию на сентябрь 2021 года в Росавиацию поступили заявки от организаций на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участия в их обеспечении за 2019-2021 годы на сумму более 59 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 08 декабря 2020 г. № 385 «О Федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по данной субсидии предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 6,495 млн. рублей. Кассовое исполнение в размере 6,43 (99,1 %).

Проект

Решение задачи по повышению защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, в 2021 году осуществлялось в рамках реализации Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Закон о транспортной безопасности) и Воздушного кодекса Российской Федерации.

Поступающая информация от специальных служб и правоохранительных органов Российской Федерации свидетельствует о сохранении угроз совершения актов незаконного вмешательства, в том числе террористического характера на объектах транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ) и транспортных средствах (далее – ТС) воздушного транспорта.

За 2021 год в отношении ОТИ и ТС воздушного транспорта поступило 151 сообщение об угрозах совершения актов незаконного вмешательства. В этот же период службами авиационной безопасности аэропортов было выявлено и пресечено 2 попытки несанкционированного проникновения на объекты гражданской авиации, а также 63 204 попытки проноса пассажирами предметов и веществ, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте.

В целях устойчивого функционирования транспортного комплекса и в рамках реализации Закона о транспортной безопасности в 2021 году проводились мероприятия в части:

- аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости (специализированных организаций);

- аккредитации аттестующих организаций;

- аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности;

- категорирования ОТИ и ТС воздушного транспорта;

- утверждения результатов оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС воздушного транспорта;

- аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

В рамках реализации статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации проводилась работа по выдаче юридическим лицам, осуществляющим обеспечение авиационной безопасности, документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил.

В 2021 году Росавиация приняла активное участие в работе Межведомственной рабочей группы по совершенствованию законодательства и нормативно-правовых основ в области обеспечения транспортной безопасности.

Проект

В рамках деятельности межведомственной рабочей группы проводилась конкретизация и уточнение терминов и формулировок, исключение противоречий и дублирования, а также оптимизация применения установленных правил и требований.

Результатом этой работы стала разработка новых требований по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, не подлежащих категорированию (включая посадочные площадки и вертодромы, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях), которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2090.

Вступившее в силу с 30.11.2021 данное постановление Правительства Российской Федерации позволяет обеспечить минимально необходимый уровень защищенности указанных объектов от актов незаконного вмешательства без существенных финансовых затрат хозяйствующих субъектов и установить обязательные для исполнения требования по обеспечению транспортной безопасности.

В настоящее время продолжается работа по изучению правоприменительной практики реализации требований по обеспечению транспортной безопасности для категорированных объектов транспортной инфраструктуры (постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1605) и транспортных средств воздушного транспорта (постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1604) в целях их корректировки и оптимизации.

В 2021 году в рамках гармонизации нормативной правовой базы в области обеспечения транспортной и авиационной безопасности Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят законопроект № 1222092-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий, в том числе признание утратившими силу нормы Воздушного кодекса Российской Федерации, затрагивающих вопросы авиационной безопасности (глава XII Авиационная безопасность).

Принятие данного законопроекта позволит приступить к имплементации требований и норм, касающиеся авиационной безопасности, в нормативные правовые акты, определяющие требования по транспортной безопасности, и таким образом завершить длительный процесс гармонизации.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации осуществлены визиты в Арабскую Республику Египет с целью ознакомления и оценки мер авиационной безопасности, принимаемых Египетской стороной в международных аэропортах.

По результатам данных визитов, в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, возобновлено воздушное сообщение между пунктами на территории Российской Федерации и курортными городами Арабской Республики Египет (Хургада и Шарм-эль-Шейх).

В целом, принимаемые Росавиацией и субъектами транспортной инфраструктуры организационные и практические меры в области обеспечения транспортной безопасности позволили обеспечить защищенность объектов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства.

2.4. Повышение эффективности государственного управления, оказания государственных услуг и управления государственным имуществом

Для достижения данной цели осуществляются функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), сертификации авиационной техники и субъектов авиатранспортной деятельности, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космического поиска и спасания, авиационной и транспортной безопасности, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, Росавиация осуществляет функции по управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта, а также осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд закупки товаров, работ, услуг.

2.5. Цифровая трансформация

В 2021 году Росавиацией обеспечена доступность информационных систем в соответствии с требованиями о защите информации на уровне 90%.

В рамках базового сценария Ведомственной программы цифровой трансформации Федерального агентства воздушного транспорта (далее - ВПЦТ) в 2021 году Федеральное агентство воздушного транспорта обеспечило долю расходов на закупку (аренду) отечественного программного обеспечения и

Проект

платформ от общих расходов на закупку (аренду) программного обеспечения по центральному аппарату Росавиации в размере 100%.

Доля расходов на закупку (аренду) отечественного программного обеспечения и платформ от общих расходов на закупку (аренду) программного обеспечения всего по Росавиации (учёт территориальных органов и подведомственных Росавиации федеральных казённых учреждений) составила 68%.

В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Федеральным агентством воздушного транспорта осуществлялась работа по переходу центрального аппарата Росавиации и ее территориальных органов на использование российского программного обеспечения (операционной системы Astra Linux). К 01.01.2022 на использование российского программного обеспечения переведено 33 % автоматизированных рабочих мест центрального аппарата Росавиации, её территориальных органов и федеральных казенных учреждений, подведомственных Росавиации.

В рамках выделенных лимитов бюджетных ассигнований в 2021 году Росавиацией проводились работы, направленные защиту информации, обрабатываемой в государственных информационных системах Росавиации, обеспечено резервное копирование электронного документооборота Росавиации в соответствии с требованиями законодательства о защите информации и о защите персональных данных.

В 2021 году для обеспечения необходимого уровня защиты локальной вычислительной сети Росавиации от угроз информационной безопасности (компьютерные инциденты, вирусные атаки, вредоносные спамы) осуществлена установка и настройка лицензий межсетевое экрана Федерального агентства воздушного транспорта.

В 2021 году комиссией Росавиации проведена работа по формированию перечня объектов критической информационной инфраструктуры. Две из 16 информационных систем категорированы. В 2022 году данная работа будет продолжена.

В истекшем году разработана и успешно функционирует полноценная мобильная версия официального сайта Росавиации, что позволило существенно повысить его посещаемость.

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта будет продолжена работа, направленная на достижение показателей, предусмотренных ВПЦТ.

2.6. Осуществление государственных закупок и договорной работы

В рамках выполнения Плана реализации основных мероприятий Федерального агентства воздушного транспорта на 2021 год осуществлены следующие мероприятия.

По результатам продолжающихся в Росавиации мероприятий по совершенствованию деятельности Контрактной службы, Единой комиссии по осуществлению закупок, Рабочей группы по обоснованию начальных (максимальных) цен контрактов, а также по актуализации и доработке извещений и документации по осуществлению закупок, проектов государственных контрактов, по повышению открытости и эффективности взаимодействия с участниками контрактной системы, в том числе с контрольными органами, Федеральному агентству воздушного транспорта по итогам проведенного ежегодного исследования прозрачности и эффективности размещения государственного заказа организационным комитетом «Национальный рейтинг прозрачности закупок» в 2021 было присвоено 17-ое место с «высоким» рейтингом прозрачности закупок из 66 федеральных органов исполнительной власти (в 2020 году 18 место, 2019 году 63 место из 70), что свидетельствует о повышении качества государственных закупок центрального аппарата Росавиации.

Согласно приказу Росавиации от 08.04.2020 № 361-П «Об утверждении перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг Министерства транспорта Российской Федерации, подведомственных федеральной службы, федеральных агентств, организаций» показатели эффективности за 2021 год следующие:

- экономия расходования средств бюджета по результатам проведения конкурентных процедур составляет $P2 = 10,59 \%$;
- доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур составляет $P3 = 45,38 \%$;
- среднее количество заявок участников, поданных на участие в конкурентных процедурах, составляет $P4 = 2,15$ шт.;
- доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнителем выполнения обязательств по контракту $P5 = 1,724 \%$.
- доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок = 26,38%.

Сотрудниками обеспечивается защита интересов Росавиации и ее должностных лиц в рамках рассмотрения жалоб на закупки центрального

аппарата Росавиации и привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства Росавиация осуществляет контроль соблюдения законодательства в сфере закупок подведомственными организациями.

В 2021 году Росавиацией осуществлено 10 документарных ведомственных проверок (в 2020 году – 7 проверок).

По итогам проверок выявлены наиболее часто повторяющиеся нарушения в территориальных управлениях и подведомственных организациях Росавиации.

В целях предупреждения будущих нарушений в территориальных управлениях Росавиации в октябре 2021 года проведено очное совещание с руководителями и специалистами по закупкам территориальных управлений Росавиации, на котором было обращено внимание на типичные ошибки, изменения законодательства Российской Федерации о контрактной системе и разъяснены отдельные положения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2.7. Управление государственным имуществом и земельным фондом

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1131 «О полномочиях Федерального агентства воздушного транспорта по изъятию, предоставлению земельных участков и резервированию земель», Росавиацией велась работа по предоставлению земельных участков под строительство объектов федерального значения и для размещения объектов авиационной инфраструктуры в 2020 году, было предоставлено в аренду 160 земельных участков, заключено 295 дополнительных соглашений к договорам аренды земельных участков, предоставлено на праве постоянного бессрочного пользования 3 земельных участка, рассмотрено 32 обращения о заключении соглашений о сервитутах на земельные участки, находящиеся в собственности Российской Федерации, изданы распорядительные акты об изъятии 18 земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости для государственных нужд Российской Федерации.

Росавиацией совместно с ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» в рамках предоставления субсидии ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» на финансовое обеспечение затрат, связанных с подготовкой и реализацией мероприятий по сносу (демонтажу) зданий (сооружений), благоустройству территории и возмещению убытков собственникам зданий (сооружений), расположенных на

земельных участках в Солнечногорском районе Московской области, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2018 № 1205 в 2021 году было заключено 8 соглашений о выкупе земельных участков и находящихся на них объектов.

Во исполнение поручения Минтранса России от 08.07.2020 № ИА-199-пр в рамках реализации требований приказа Минэкономразвития России от 26.12.2013 № 784 «Об организации работы по определению целевого назначения федерального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за федеральными государственными унитарными предприятиями, федеральными бюджетными учреждениями и федеральными автономными учреждениями, находящимися в ведении федеральных органов государственной власти» организована работа по определению целевого назначения федерального имущества на Межведомственном портале по управлению государственной собственностью в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – МВ-портал Росимущества).

На МВ-портале Росимущества размещена информация в отношении 6 733 объектов федерального имущества, закреплённого на праве хозяйственного ведения/оперативного управления за 40 подведомственными Росавиации организациями и 15 межрегиональными территориальными управлениями воздушного транспорта.

В связи с передачей и закреплением функций единого государственного заказчика по реализации комплексных проектов транспортной инфраструктуры ФКУ «Ространсмодернизация» на протяжении 2021 года проводились мероприятия по оформлению прав на земельные участки и имущество, необходимые для строительства/реконструкции передаваемых ФКУ «Ространсмодернизация» объектов транспортной инфраструктуры.

2.8. Защита интересов Росавиации

В производстве Росавиации в 2021 году находилось 157 судебных дел, при этом общее количество сотрудников центрального аппарата Росавиации, представляющих интересы в судах, за истекший период составило 4 человека.

В 2021 году в производстве районных судов различных городов по данной категории споров находилось 8 административных исковых заявлений об оспаривании приказов Росавиации об аннулировании свидетельств авиационного персонала. В результате юридически грамотного представления интересов Росавиации по четырем делам вынесены решения об отказе в удовлетворении требований, заявленных к Росавиации. Решения вступили в законную силу. По остальным четырем делам судебные решения обжалуются.

Проект

Также сотрудниками центрального аппарата Росавиации оказана правовая помощь, в том числе, непосредственное участие в судебных заседаниях при рассмотрении 4 административных исковых заявлений об оспаривании аналогичных приказов, изданных территориальными управлениями Росавиации. По двум делам судами вынесены решения об отказе в удовлетворении требований. По остальным решения не приняты.

Одновременно следует отметить снижение количества дел по данной категории (в 2018 году – 85 исков, в 2019 – 86 исков, в 2020 – 32 иска), что, помимо прочего, также свидетельствует о значительных достижениях сотрудников Росавиации, переломивших судебную практику в пользу ведомства, в том числе посредством доведения своей позиции до Верховного Суда Российской Федерации.

Эффективная работа по правовой защите интересов Росавиации была осуществлена при рассмотрении иска подведомственного Росавиации учреждения к подрядной организации о взыскании пени по государственному контракту в размере 153,5 млн руб. и встречному иску подрядной организации к Росавиации и подведомственному учреждению о взыскании денежных средств за выполнение строительных работ в размере 87,1 млн руб. Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 27.01.2021 оставлены без изменения судебные акты об отказе подрядной организации в иске в полном объёме.

В 2021 году в Арбитражном суде города Москвы позиция Росавиации была успешно представлена в деле об оспаривании Приказа Росавиации от 22.06.2021 № 430-П о введении ограничений в сертификаты эксплуатанта ООО «Авиакомпания «СКОЛ». 20.11.2021 Арбитражный суд города Москвы согласился с представителями ведомства о том, что при наличии установленных фактов нарушения авиакомпанией федеральных авиационных правил у Росавиации возникло предусмотренное пунктами 105 ФАП № 246 и 3.21., 3.22. ФАП № 494 основание для внесения ограничений в действие сертификатов эксплуатантов ООО «Авиакомпания «СКОЛ» в части аннулирования эксплуатационных спецификаций на воздушные суда. Судебный акт об отказе от исковых требований ООО «Авиакомпания «СКОЛ» вступил в законную силу.

В 2021 году продолжилась работа по представлению интересов Росавиации в качестве потерпевшего при производстве по уголовным делам. В 2021 году сотрудниками Росавиации осуществлялось представление интересов Росавиации по двум уголовным делам, как на стадии предварительного расследования, так и на стадии судебного производства.

2.9. Сертификация гражданской авиационной техники и подтверждение соответствия юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов

В Росавиацию за 2021 год поступило на рассмотрение и было одобрено значительное количество заявок на получение сертификатов типа авиационной техники, главных и второстепенных изменений типовой конструкции, одобрительных документов на комплектующие изделия, на сертификацию разработчиков и изготовителей авиационной техники, аккредитацию сертификационных центров и испытательных лабораторий.

С учетом общего курса на импортозамещение в 2021 году Росавиацией велись работы по сертификации новых типов отечественных самолетов Ил-114-300, ТВРС-44 с двигателями и воздушными винтами отечественной разработки, а также самолета пассажироместимостью до 9 человек ЛМС-901 «Байкал».

Также, Росавиацией сертифицируются новые модели вертолетов: Ансат-М для нужд санитарной авиации, Ми-171А3 для выполнения полетов на оффшорные буровые платформы, Ка-32А11М и Ка-226Т «Альпинист». Данные работы будут продолжены в 2022 году.

В ноябре 2021 года, Росавиация завершила сертификацию нового отечественного вертолета Ка-62. Работы выполнялись совместно с Авиарегистром России и экспертами аккредитованных Росавиацией сертификационных центров.

Вертолет Ка-62 является средним многоцелевым вертолетом, данный тип впервые разрабатывался и сертифицировался в Российской Федерации. Также на данном типе вертолета впервые в отечественной практике применен рулевой винт типа «Фенестрон».

На 2022 год запланировано одобрение Росавиацией организации-изготовителя вертолета, а также сертификационные работы по расширению условий эксплуатации и функциональных характеристик вертолета.

Одним из важнейших событий 2021 года стала выдача Росавиацией 28.12.2021 в соответствии со сроками, обозначенными в поручениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, сертификата типа на пассажирский самолет МС-21-300 его разработчику – ПАО «Корпорация «Иркут».

Сертификат типа подтверждает соответствие самолета МС-21-300 требованиям, предъявляемым к гражданской авиационной технике.

Выдача сертификата типа ВС стала результатом работы, проведенной сплоченной командой Росавиации, Авиарегистра России и аккредитованных

сертификационных центров. Это первый важнейший этап освоения новейшей отечественной авиационной техники.

МС-21-300 – это среднемагистральный самолет нового поколения вместимостью от 163 до 211 пассажиров и первый в мире среднемагистральный самолет, на который устанавливается композитное крыло, доля композитов в его конструкции составляет порядка 40%. Лайнер ориентирован на наиболее востребованный сегмент рынка пассажирских перевозок. Самолет создается с применением новейших разработок в области авиастроения.

В ближайших планах Росавиации – проведение комплекса сертификационных работ по расширению условий эксплуатации самолёта и оптимизации конструкции, в том числе ремоторизация на отечественный сертифицированный двигатель ПД-14 (модель МС-21-310) и замена иностранных композиционных материалов, применяемых в конструкции, крыла, а также сертификация производственных мощностей.

В 2021 году совместно с Авиарегистром России и сертификационными центрами проводились работы по сертификации беспилотных авиационных систем по 6-ти заявкам:

БАС вертолетного типа:

- BRAERON A в версии «Агро». Разработчик – ООО «Индустриальные дроны».
- БАС «Aura T 100». Разработчик – ООО «Аура».
- БАС «R-2200. Разработчик – ООО «КБ Русь».
- БАС VRT 300. Разработчик – ООО «ВР-Технологии».
- БАС-200. Разработчик АО «НЦВ Миль и Камов».

БАС самолетного типа:

- БАС «Орион». Разработчик - АО «Кронштадт».

В целях содействия развитию экспортного потенциала российской гражданской авиационной техники подписаны либо актуализированы и применяются межправительственные и межведомственные договоренности о сотрудничестве в области сертификации лётной годности с авиационными ведомствами 28 государств, несколько документов готовятся к подписанию в ближайшее время.

Данная работа планомерно ведется Росавиацией совместно с Минтрансом России, МИД России, Минэкономразвития России, Минпромторгом России, предприятиями, входящими в состав ПАО «ОАК» и АО «Вертолеты России» во исполнение поручений Правительства Российской Федерации о развитии международного сотрудничества по вопросам лётной годности согласно Приложению 8 к Конвенции о международной гражданской авиации 1944 года с ведомствами гражданской авиации государств, включенных в приоритетные

перечни Минпромторга России и предприятий авиационной промышленности, в целях создания условий для экспортных поставок и валидации/признания зарубежными авиационными ведомствами выдаваемых российской стороной одобрительных сертификатов на отечественную авиационную технику.

Важной задачей, направленной на повышение эффективности государственного управления в области авиационной деятельности в части развития отечественной системы проектирования и сертификации авиационной техники, является совершенствование регулирования в данной сфере.

Необходимо совместно с Минтрансом России принять исчерпывающие меры по наращиванию темпов нормотворческого процесса, направленного на актуализацию основополагающего законодательства в сфере сертификации авиационной техники, ее разработчиков и изготовителей, в первую очередь, Воздушного кодекса, во исполнение поручений руководства страны и отрасли, решений Авиационной коллегии при Правительстве Российской Федерации, а также наделение Росавиации полномочиями по изданию норм летной годности, гармонизированных с международно-признанными аналогами.

2.10. Развитие международного сотрудничества в области гражданской авиации

За 2021 год Росавиацией выдано 822 разрешения иностранным авиакомпаниям на выполнение международных регулярных полетов. Из них 322 на выполнение международных полетов между пунктами иностранных государств и пунктами России, 500 разрешений на выполнение транзитных регулярных полетов в воздушном пространстве России. Выдано разрешений на выполнение более 300 тыс. международных рейсов, из них более 91 тыс. транзитных рейсов и более 208 тыс. рейсов с посадкой на территории Российской Федерации.

В рамках предоставления государственной услуги по принятию решений об аккредитации представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, осуществлена первичная аккредитация и продлен срок действия аккредитации для 42 представительств иностранных авиакомпаний. Аккредитовано 96 иностранных граждан, являющихся работниками представительств иностранных авиакомпаний и членов их семей.

В соответствии с Федеральным законом от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», а также Федеральным законом от 24.02.2021 № 27-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» были изданы и зарегистрированы в Минюсте России приказ от 20.10.2021

№ 802-П Росавиации «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по принятию решения об аккредитации представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, о внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц, о прекращении действия их аккредитации, об аккредитации иностранных граждан, являющихся работниками представительств иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации на территории Российской Федерации» и приказ Росавиации от 20.10.2021 № 801-П «Об утверждении Порядка принятия решения об аккредитации представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, о внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц, о прекращении действия их аккредитации, об аккредитации иностранных граждан, являющихся работниками представительств иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации на территории Российской Федерации».

В рамках предоставления государственной услуги по допуску перевозчиков к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов рассмотрено 6 000 заявлений перевозчиков.

2.11. Государственная услуга по подтверждению соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил

В 2021 году в части оказания государственных услуг по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, выполняющих авиационные работы, требованиям федеральных авиационных правил, а также по выдаче свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения проведена следующая работа.

По состоянию на 31.12.2021 в Федеральной государственной информационной системе «Реестр эксплуатантов воздушного транспорта» зарегистрировано:

эксплуатантов, имеющих сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок – 114, в том числе 113 действующих;

Проект

эксплуатантов, имеющих сертификат эксплуатанта для выполнения авиационных работ – 195, в том числе 191 действующих;

эксплуатантов, имеющих свидетельство эксплуатанта АОН – 66, в том числе 62 действующих.

Авиакомпании, имеющие сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок (114 эксплуатантов), распределены по федеральным округам следующим образом:

- Центральный федеральный округ – 39 авиакомпаний (34 %);
- Северо-Западный федеральный округ – 14 авиакомпаний (12 %);
- Приволжский федеральный округ – 9 авиакомпаний (8 %);
- Южный федеральный округ – 5 авиакомпаний (4 %);
- Северо-Кавказский федеральный округ – 1 авиакомпания (1 %);
- Уральский федеральный округ – 10 авиакомпаний (9 %);
- Сибирский федеральный округ – 16 авиакомпаний (14 %);
- Дальневосточный федеральный округ – 20 авиакомпаний (18 %).

По видам деятельности авиакомпании распределены следующим образом:

- магистральные пассажирские перевозчики – 17 (15 %);
- региональные перевозчики – 24 (21 %);
- местные и вертолетные перевозчики – 43 (38 %);
- бизнес-перевозчики – 16 (14 %);
- грузовые перевозчики – 8 (7 %);
- специальные перевозчики – 6 (5 %).

Росавиацией и её территориальными органами в 2021 году в отношении эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, проведено 235 плановых и 21 внеплановых проверок базовых объектов, 936 плановых и 7 внеплановых проверок на маршруте (в полете) и на перроне.

Кроме того, проведено 29 инспекционных проверок базовых объектов по заявкам эксплуатантов, из них: связанных с заявками на получение сертификата эксплуатанта (8 инспекционных проверок), освоение новых типов воздушных судов (15 инспекционных проверок), снятие ограничений действия сертификата эксплуатанта (1 инспекционная проверка), получение допуска к международным полетам (5 инспекционных проверок). Проведено 50 проверок на маршруте (в полете) и на перроне, связанных с заявками эксплуатантов на получение сертификата эксплуатанта, освоение нового типа воздушных судов, снятие ограничений действия сертификата эксплуатанта.

При проведении проверок базовых объектов эксплуатантов выявлено:

- 1788 замечаний;
- 1244 несоответствия требованиям правил.

При проведении проверок на маршруте выявлено:

Проект

- 115 замечаний;
- 62 несоответствия требованиям правил.

При проведении проверок на перроне выявлено:

- 236 замечаний;
- 95 несоответствий требованиям правил.

По результатам проведенных проверок и выполненных процедур подтверждения соответствия заявителей (эксплуатантов) требованиям федеральных авиационных правил Росавиацией в 2021 году:

- выдано 6 сертификатов эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок (АО «Авиакомпания Камчатка», АО «Авиакомпания «Баргузин», АО «Аэропорт Оренбург», АО «БЫСТРОЛЕТ», АО «Премьер Авиа», ООО «Ролема»);

- внесено 17 изменений в сертификаты эксплуатанта в связи с освоением эксплуатантами новых типов воздушных судов;

- допущено к выполнению международных полетов 3 эксплуатанта (ООО «Авиакомпания «Вельталь-авиа», АО «Авиапредприятие «Ельцовка», ООО «Авиакомпания «Воздушный поток»);

- принято 5 решений о введении ограничений в действие сертификатов эксплуатантов (ООО Авиакомпания «ВИТЯЗЬ-АЭРО» - 2 решения, ООО «Авиакомпания «СКОЛ» - 2 решения, АО «Авиакомпания «Уктус»);

- приостанавливалось действие 2 сертификатов эксплуатанта (АО «НССА», АО «Авиакомпания «Уктус»);

- аннулировано 2 сертификата эксплуатанта (ГУП Оренбургской области «Аэропорт Оренбург» в связи с реорганизацией, АО «Авиакомпания «Уктус» на основании пункта 108 ФАП-246);

- отказано 2 заявителям в выдаче сертификата эксплуатанта (ООО «Авиакомпания «Байкал», ООО «Джетика»), 2 эксплуатантам в допуске на выполнение международных коммерческих воздушных перевозок (АО «КрасАвиа», АО Авиакомпания «Уктус») и 1 эксплуатанту в снятии ограничений действия сертификата эксплуатанта (ООО Авиакомпания «ВИТЯЗЬ-АЭРО»).

Территориальными органами Росавиации в 2021 году в соответствии с ФАП-494 было выдано 54 и аннулировано 79 сертификатов эксплуатанта для выполнения авиационных работ, а в соответствии с ФАП-147 было выдано 8 и аннулировано 8 свидетельств эксплуатанта авиации общего назначения.

Следует отметить, что в 2021 году на работу отрасли и на достижение ею плановых показателей продолжало оказывать существенное влияние массовое распространение (пандемия) новой коронавирусной инфекции COVID-19 как на

Проект

территории Российской Федерации, так и на территориях иностранных государств.

В этих условиях Министерством транспорта Российской Федерации и Росавиацией совместно с производителями воздушных судов и эксплуатантами, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки пассажиров, продолжилась работа по допуску пассажирских воздушных судов к перевозке грузов в пассажирской кабине в отсутствие пассажиров на борту, как на внутренних, так и на международных рейсах (утверждение специальных разрешений в эксплуатационных спецификациях воздушных судов с целью возможности перевозки грузов в пассажирской кабине в предназначенных для этого местах с учетом соответствующих ограничений по массе, расположению, пожарной опасности, центровки ВС и т.д.).

Разрешение Росавиации на выполнение перевозки грузов в пассажирской кабине с оформлением специального разрешения в эксплуатационных спецификациях было оформлено на 152 воздушных судна, в том числе таких авиакомпаний, как ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», ООО «АЗУР эйр», ООО «Ай Флай», ООО «Авиакомпания «Икар», АО «Авиакомпания «НордСтар», АО «Ред Вингс», АО «Авиакомпания «Россия», АО «Роял Флайт», ООО «Северный Ветер», ОАО АК «Уральские авиалинии», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр» (для сравнения в 2020 году данные разрешения были оформлены на 220 воздушных судов).

Данные меры позволили эксплуатантам не только выполнять перевозку социально-значимых грузов (аппараты искусственной вентиляции лёгких, средства индивидуальной защиты), но и поддержать их операционную деятельность в сложный для отрасли период.

В целях исполнения протокольного поручения Минтранса России, данного по итогам совещания по вопросу совершенствования системы безопасности полетов гражданской авиации Российской Федерации под председательством Министра транспорта Российской Федерации В.Г. Савельева от 23.07.2021, Росавиацией был разработан и полностью реализован План-график проведения плановых и внеплановых проверок эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки пассажиров, специалистами центрального аппарата Росавиации в период август - декабрь 2021 года. За этот период было проведено 38 выездных проверок эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки пассажиров.

Кроме того, специалистами центрального аппарата Росавиации выполнены 3 внеплановых проверки эксплуатантов – АО «Камчатское авиационное предприятие», ООО «ВИТЯЗЬ-АЭРО», связанные с авиационными событиями самолета Ан-26Б-100 и вертолета Ми-8Т, а также внеплановая

Проект

проверка эксплуатанта ООО «Авиакомпания «СКОЛ» в связи с введенными ограничениями Европейским агентством авиационной безопасности (EASA) на использование воздушного пространства Европейского союза воздушными судами ООО «Авиакомпания «СКОЛ».

В ходе проведения указанных проверок эксплуатантов с 09.08.2021, согласно утвержденным актам проверок было выявлено более 500 несоответствий требованиям федеральных авиационных правил и 250 замечаний.

По результатам проведенных проверок ряду руководителей эксплуатантов, комиссиями центрального аппарата Росавиации в актах проверки было рекомендовано провести служебные проверки в отношении должностных лиц, допустивших многочисленные грубые нарушения воздушного законодательства, в обязанности которых входит обеспечение исполнения функций по организации подготовки и допуска к полету членов экипажей воздушных судов (организации летной работы), по управлению безопасностью полетов и по поддержанию летной годности воздушных судов на предмет их соответствия занимаемым должностям.

По имеющейся информации по состоянию на 31.12.2021 руководителями эксплуатантов были приняты кадровые решения в отношении следующих категорий должностных лиц:

- генеральный директор авиакомпании – 2;
- заместитель генерального директора по организации летной работы – 9;
- заместитель генерального директора по управлению безопасностью полетов – 4;
- заместитель генерального директора по поддержанию летной годности ВС – 2;
- заместитель генерального директора по авиационной безопасности – 3;
- заместитель генерального директора по наземному обслуживанию – 2;
- заместитель генерального директора по качеству – 5.

В 2021 году сотрудниками Росавиации были организованы и проведены ряд форумов, в том числе с участием международных организаций в частности:

- конференция на тему «Перспективы развития отрасли авиационно-химических работ», состоявшаяся в Федеральном агентстве воздушного транспорта 13.05.2021 с участием представителей Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минтранса России, Минпромторга России, Ространснадзора, Управлений центрального аппарата и территориальных органов Росавиации, Ассоциации авиаработ, Ассоциации

вертолетной индустрии. Федерации авиации общего назначения России и Авиационного альянса «Аэрохимфлот»;

- расширенное совещание по вопросам безопасности полетов и разработки профилактических мероприятий по предотвращению авиационных происшествий по причине столкновения исправных воздушных судов с земной (водной) поверхностью в управляемом полете (CFIT), состоявшееся в Федеральном агентстве воздушного транспорта 30.09.2021, связанное с произошедшими в июле – сентябре 2021 года авиационными событиями с гибелью людей, с участием представителей Управлений центрального аппарата и территориальных органов Росавиации, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», ФГУП ГосНИИ ГА, Общественного совета при Росавиации, Экспертного совета в области гражданской авиации, Профсоюза летного состава России, Ассоциации эксплуатантов воздушного транспорта России, образовательных организаций, подведомственных Росавиации, ассоциации гражданских аэропортов и руководящего состава российских эксплуатантов.

На данном совещании до руководящего состава эксплуатантов были доведены основные несоответствия требованиям федеральных авиационных правил и недостатки в организации летной работы, управлении безопасностью полетов и поддержании летной годности воздушных судов, вскрытые комиссиями центрального аппарата Росавиации при проведении плановых (внеплановых) проверок базовых объектов эксплуатантов (самолеты) осуществляющих коммерческие воздушные перевозки пассажиров в 2021 году в соответствии планом-графиком, утвержденным в Росавиации.

- в рамках реализации пункта 63 Плана основных мероприятий в связи с председательством Российской Федерации в Арктическом совете в 2021-2023 годах, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным от 30 апреля 2021 г., Росавиацией совместно с Минтрансом России была организована подготовка и проведение в период со 02.12.2021 по 03.12.2021 Международного семинара по развитию малой авиации в Арктике.

В 2021 году Федеральным агентством воздушного транспорта продолжилась работа, направленная на исключение полетов гражданских воздушных судов, не зарегистрированных в установленном воздушным законодательством Российской Федерации порядке и (или) исключенных из Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации, а также не имеющих сертификата летной годности.

Росавиацией проведен анализ информации, поступившей из Главного центра ЕС ОрВД, в рамках Технологии применения оперативными органами ЕС ОрВД информации ФГИС РЭВС и ФГИС РАП Росавиации в процессе обработки представленных планов полетов воздушных судов и уведомлений об

Проект

использовании воздушного пространства класса G за период 2021 года, по результатам которого выявлено 147 случаев подачи планов полетов (уведомлений) воздушных судов, не зарегистрированных в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации или не имеющих действующего сертификата летной годности, что на 41 % меньше, чем в 2020 году (в 2020 г. было выявлено 360 случаев, в 2019 г. – 1012 случаев).

Указанная информация направлялась Росавиацией в Ространснадзор для реагирования и принятия мер в рамках установленных полномочий.

В целях обеспечения безопасности полетов гражданских воздушных судов в воздушном пространстве с применением сокращенных интервалов вертикального эшелонирования (RVSM), Росавиация тесно взаимодействует с региональным мониторинговым агентством РМА «Евразия», с целью выявления полетов воздушных судов, не имеющих допуска к полетам в воздушном пространстве RVSM и недопущения выполнения ими полетов с использованием данного воздушного пространства.

По результатам проведенных РМА «Евразия» проверок выявлено воздушных судов, не имеющих допуска к полетам в воздушном пространстве

с применением RVSM:

- в 2019 году – 44 ВС;
- в 2020 году – 38 ВС.
- в 2021 году – 59 ВС.

С целью повышения уровня безопасности полетов Росавиацией были направлены соответствующие уведомления в ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по недопущению обслуживания планов полетов воздушных судов без соответствующих допусков для использования воздушного пространства RVSM Российской Федерации. Данная работа проводится в соответствии с Порядком взаимодействия между Росавиацией, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», эксплуатантами и РМА «Евразия» по мониторингу полетов воздушных судов в воздушном пространстве RVSM.

Во исполнение Федерального закона от 29.09.2019 № 324-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.2 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», принятого с целью осуществления скоординированных мероприятий, направленных на обеспечение налогового стимулирования развития гражданской авиации Российской Федерации, в 2021 году Росавиацией продолжалось осуществление информационного взаимодействия с Федеральной таможенной службой в соответствии с Временным порядком информационного взаимодействия, установленным приказом Росавиации от 27.12.2019.

В соответствии с Планом («дорожной картой») разработки проектов нормативных правовых актов в сфере воздушного транспорта в 2021 году проводилась работа по совершенствованию воздушного законодательства, в том числе и в отношении субъектов малой авиации, а именно:

1. В январе 2021 вступили в силу разработанные при непосредственном участии Росавиации новые Федеральные авиационные правила, утвержденные приказом Минтранса России от 19.11.2020 № 494 «Об утверждении Федеральных авиационных правил Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, выполняющим авиационные работы». В указанных федеральных авиационных правилах прописаны условия выдачи сертификата эксплуатанта на выполнение авиационных работ, в том числе заявителям, владеющим воздушными судами, не относящимся к типовым конструкциям и привлекающим к выполнению определенных видов авиационных работ обладателей свидетельств частных пилотов.

2. Росавиацией направлены предложения для включения в проекты приказов Минтранса России, устанавливающих требования:

- к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки;

- к членам летных экипажей гражданских воздушных судов, предусматривающие, в том числе требования к обладателям свидетельств внешнего пилота, пилота-инструктора, частного пилота, выполняющего авиационные работы, и обладателям дополнительной записи «экзаменатор»;

- к оформлению и форме свидетельств авиационного персонала гражданской авиации в части установления требований к обладателю свидетельства частного пилота, выполняющего авиационные работы;

- к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала;

- к порядку разработки, утверждению и содержанию программ подготовки специалистов авиационного персонала.

3. Приказом Росавиации от 19.01.2021 была создана рабочая группа по разработке нормативного правового акта, предусматривающего актуализацию положений Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128. В состав рабочей группы были включены представители Минтранса России, профильных Управлений Росавиации, ФГУП ГосНИИ ГА, Федерации авиации общего назначения, а также ведущих авиакомпаний. Итоговый текст проекта, подготовленного

Проект

рабочей группой и представленный Росавиацией, в настоящее время проходит межведомственное согласование.

4. В рамках исполнения решений протокола совещания по вопросу совершенствования системы безопасности полетов гражданской авиации Российской Федерации под председательством Министра транспорта Российской Федерации В.Г. Савельева от 23.07.2021 Росавиацией проводилась работа по разработке проектов нормативных правовых актов и документов, направленных на совершенствование безопасности полетов. В частности:

- разработан проект Порядка присвоения классов квалификации пилотам гражданской авиации;

- разработан проект Руководства по организации летной работы в гражданской авиации Российской Федерации. В настоящее время проект проходит межведомственное согласование;

- разработаны проекты типовых дополнительных профессиональных программ подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации по предотвращению столкновения исправного воздушного судна с землей, которые после урегулирования разногласий с Российской ассоциацией эксплуатантов воздушного транспорта, проходят межведомственное согласование;

- совместно с ведущими эксплуатантами АО «Авиакомпания «Сибирь», ООО Авиакомпания «Победа», ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ООО «АЗУР эйр» и ООО «Северный Ветер» Росавиацией совместно с Минтрансом России разработаны предложения по определению понятия «аэродром со сложной схемой захода на посадку» и основным критериям отнесения аэродрома к категории «аэродром со сложной схемой захода на посадку».

В настоящее время продолжается работа по исполнению не реализованных решений протокола.

В целях реализации положений Федеральных авиационных правил, регламентирующих требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим авиационные работы, в том числе в целях возможности выполнения ряда видов авиационных работ авиационным персоналом, обладающим свидетельством частного пилота, Росавиацией были разработаны 8 проектов типовых программ подготовки авиационного персонала.

Кроме того, в настоящее время проходят межведомственное согласование разработанные ранее Росавиацией 9 проектов типовых программ подготовки авиационного персонала.

Также в 2021 году Рабочей группой Федерального агентства воздушного транспорта по разработке предложений по совершенствованию организации работы и подготовки членов кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации в сфере обеспечения безопасности полетов, созданной приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 07.03.2019 и включающей ведущих специалистов авиакомпаний и авиационных учебных центров, совместно с сотрудниками Росавиации разработаны проекты типовой основной программы профессионального обучения в области подготовки членов кабинных экипажей в соответствии с международными требованиями профессии 11217 «Бортовой проводник», типовой основной программы профессионального обучения в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации - программа повышения квалификации рабочих, служащих «Подготовка бортовых проводников для выполнения полетов на новом типе воздушного судна».

Кроме того, при непосредственном участии Росавиации разработаны Профессиональный стандарт «Пилот пилотируемого воздушного судна коммерческих воздушных перевозок гражданской авиации», который проходит процедуру согласования установленным порядком и Профессиональный стандарт «Бортовой проводник», который утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.04.2021 № 231н.

2.12. Государственная услуга по подтверждению соответствия образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня, требованиям федеральных авиационных правил

По состоянию на 31.12.2021 в гражданской авиации Российской Федерации осуществляли деятельность по подготовке специалистов авиационного персонала 96 авиационный учебный центр и 25 филиалов авиационных учебных центров в 20 субъектах Российской Федерации, из них 24 авиационных учебных центра, осуществляют подготовку в рамках авиации общего назначения.

Российские авиационные учебные центры и их филиалы распределены по федеральным округам следующим образом:

- Центральный федеральный округ – 53 АУЦ, 3 филиала АУЦ;
- Приволжский федеральный округ – 10 АУЦ, 4 филиала АУЦ;
- Северо-Западный федеральный округ – 8 АУЦ, 3 филиала АУЦ;
- Дальневосточный федеральный округ – 6 АУЦ, 4 филиал АУЦ;
- Южный федеральный округ – 5 АУЦ, 3 филиала АУЦ;

Проект

- Уральский федеральный округ – 6 АУЦ, 2 филиала АУЦ;
- Сибирский федеральный округ – 7 АУЦ, 6 филиалов АУЦ;
- Северо-Кавказский федеральный округ – 1 АУЦ.

В истекшем году специалисты Росавиации осуществляли рассмотрение заявлений и комплектов документов с целью выдачи сертификата авиационного учебного центра, внесения изменений в сертификат АУЦ, внесения изменений в приложение к сертификату АУЦ.

За 2021 год Росавиацией:

- в рамках оказания государственной услуги проведено 102 проверки российских АУЦ;
- выдано 13 и переоформлено 4 сертификата АУЦ;
- внесены изменения в приложения к сертификатам 50 АУЦ, в части изменения перечня программ подготовки;
- в рамках оказания государственной услуги проведено 15 проверок зарубежных АУЦ;
- выдано 4 и переоформлено 2 сертификата зарубежных АУЦ;
- внесены изменения в приложения к сертификатам 8 зарубежных АУЦ в части изменения перечня программ подготовки.

В связи с выявленными в ходе проведения проверок несоответствиями требованиям федеральных авиационных правил, таких как отсутствие необходимой для реализации программ материально-технической базы, преподавательского и инструкторского состава, в рамках оказания государственной услуги по предоставлению документа, подтверждающего соответствие Заявителей на получение сертификата требованиям федеральных авиационных правил, в 2021 году отказано в выдаче сертификата АУЦ 7 Заявителям.

В рамках реализации положений федеральных авиационных правил в соответствии с Планом проверок соответствия АУЦ требованиям ФАП на 2021 год, в истекшем году Росавиацией проведено 85 плановых проверок российских АУЦ и 24 плановые проверки зарубежных АУЦ на их соответствие требованиям Федеральных авиационных правил «Требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям Федеральных авиационных правил», утвержденных приказом Минтранса России от 29.09.2015 № 289 (далее – ФАП-289).

В 2021 году были аннулированы 2 сертификата российских и 1 сертификат зарубежного АУЦ согласно заявлению указанных организаций на основании подпункта «а» пункта 75 ФАП-289.

В 2021 году Федеральным агентством воздушного транспорта продолжена работа по развитию и внедрению программного продукта «Реестр авиационных учебных центров» (ПП РАУЦ), который позволяет связать в единое информационное пространство процессы выдачи свидетельств авиационного персонала, подготовки и поддержания квалификации авиационного персонала и сертификации эксплуатантов (подтверждения соответствия эксплуатантов требованиям федеральных авиационных правил).

В части осуществления полномочий, предусмотренных частью 4 статьи 54 Воздушного кодекса Российской Федерации, Федеральным агентством воздушного транспорта за 2021 год было рассмотрено и утверждено 378 программ подготовки специалистов авиационного персонала.

В настоящее время:

- 13 негосударственными авиационными учебными центрами реализуются программы подготовки частных пилотов, которыми за 2021 год подготовлено 517 слушателей, получивших свидетельства частных пилотов;

- 4 авиационными учебными центрами реализуются 12 программ подготовки пилотов СВС, которыми за 2021 год подготовлено 29 пилотов СВС (за 2018 подготовлено 26 пилотов СВС; за 2019 – 22 пилота СВС, за 2020 - 41 пилот СВС);

- 1 авиационным учебным центром (ООО «Воздухоплавательный клуб «Аэровальс») реализуется программа подготовки пилотов свободного аэростата, которым за 2021 год подготовлено 34 пилота, что превышает показатели предыдущих годов (за 2019 – 7 пилотов, за 2020 – 24 пилота).

2.13. Реализация полномочий о допуске иностранных граждан для замещения должности командира воздушного судна

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.08.2014 № 762 «О максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна, и об условиях, при которых допускается заключение трудового договора с указанными иностранными гражданами», Росавиацией проводились мероприятия по распределению максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна российскими юридическими лицами и

Проект

индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки и выполняющими авиационные работы.

Всего с начала заявочного периода с 01.08.2014 планировалось распределить – 1000 квот;

В 2021 году Росавиацией распределено 29 квот.

По состоянию на 31.12.2021 квоты распределены полностью.

Данная информация размещена на официальном сайте Росавиации.

С использованием информационной системы ведется постоянный мониторинг распределенной между заявителями численности иностранных граждан и учет вступивших в силу трудовых договоров для замещения должности командира гражданского воздушного судна между заявителями и иностранными гражданами.

Следует отметить, что заявки от эксплуатантов по распределению квот продолжают поступать и по настоящее время.

Согласно ФГИС «Реестр эксплуатантов и воздушных судов» на начало 2022 года в авиакомпаниях осуществляют свою деятельность в качестве командира гражданского воздушного судна 15 иностранных граждан.

В 2021 году в соответствии с ранее вышедшим постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2019 № 833 «О внесении изменения в Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта», которым Росавиации возвращены полномочия по допуску к применению тренажерных устройств имитации полета, применяемых в целях подготовки и контроля профессиональных навыков членов летных экипажей гражданских воздушных судов, Росавиацией проводилась и проводится работа по рассмотрению комплектов документов, подготовки и выдачи Решений о допуске тренажерных устройств имитации полета к применению по видам возможной подготовки в соответствии с приказом Минтранса России от 08.02.2019 № 46 «Об утверждении Порядка допуска к применению тренажерных устройств имитации полета, применяемых в целях подготовки и контроля профессиональных навыков членов летных экипажей гражданских воздушных судов».

По состоянию на 31.12.2021 выдано 31 Решение эксплуатантам тренажерных устройств имитации полета по видам возможной подготовки, из них: 8 Решений выдано на тренажерные устройства, установленные в образовательных организациях и авиационных учебных центрах, подведомственных Росавиации, и 23 Решения о допуске тренажерных устройств имитации полета к применению эксплуатантам тренажеров иных организаций.

Справочно:

В период с 01.01.2019 года по 31.12.2021 Росавиацией было выдано 157 Решений о допуске тренажерных устройств имитации полета, из них: 145 на тренажерные устройства, установленные в образовательных организациях и авиационных учебных центрах, 12 эксплуатантам.

2.14. Государственная услуга по выдаче свидетельств специалистам авиационного персонала гражданской авиации

В 2021 году в ходе оказания государственной услуги по выдаче свидетельств специалистов из числа авиационного персонала гражданской авиации Росавиацией выдано 16471 свидетельство специалиста авиационного персонала (центральным аппаратом Росавиации – 4622 свидетельства (28,1% от общего количества выданных свидетельств):

- члены летного экипажа 7490 свидетельств (из них: линейные пилоты – 3629, коммерческие пилоты – 3494, штурманы – 99, бортинженеры – 239, бортрадисты - 29);

- частные пилоты – 1456 (из них лицам, прошедших подготовку в негосударственных АУЦ – 517, в образовательных организациях, подведомственных Росавиации – 939);

- члены кабинного экипажа – 3787 (из них: бортпроводники – 3757, бортоператоры – 30);

- пилотов СВС, планера и свободного аэростата – 99;

- летчика-наблюдателя и сотрудника по обеспечению полетов – 52;

- специалиста по техническому обслуживанию ВС – 3587.

В истекшем году по-прежнему одним из важнейших направлений работы Росавиации являлась реализация требований Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств специалистов авиационного персонала.

В целях реализации вышеуказанных Правил высшая квалификационная комиссия Росавиации и территориальные квалификационные комиссии межрегиональных территориальных управлений Росавиации в 2021 году провели 6 990 проверок соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, требованиям федеральных авиационных правил, из них в центральном аппарате Росавиации 1 813 (25,9 % от общего количества проведенных проверок).

В рамках комплексной работы, направленной на недопущение выполнения полетов лицами, не соответствующими требованиям воздушного законодательства, а также получившими свидетельства специалистов

авиационного персонала на основании недостоверных сведений, выявлены нарушения требований воздушного законодательства Российской Федерации, по результатам которой в 2021 году принято 41 решение об аннулировании свидетельств авиационного персонала у членов летного экипажа, не подтвердивших наличие профессиональной подготовки (образование) в качестве пилота.

В ходе оказания государственной услуги по признанию свидетельств иностранного государства, выданных лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов, Росавиацией за 2021 год признано 247 свидетельств иностранных государств.

2.15. Государственные услуги и функции в сфере обеспечения транспортной и авиационной безопасности

В целях защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в рамках реализации Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в 2021 году осуществлены следующие мероприятия:

- внесено в реестр объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта 160 объектов транспортной инфраструктуры, подлежащих категорированию, 515 объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, 1542 транспортных средства;

- утверждено 167 результатов оценок (дополнительных оценок) уязвимости объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта и 49 планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта (в том числе изменений (дополнений) в план);

- аккредитовано 15 юридических лиц, из них 7 в качестве подразделений транспортной безопасности, 1 специализированная организация и 7 аттестующих организаций;

- аттестовано 13200 работников юридических лиц в качестве сил обеспечения транспортной безопасности.

Кроме того, в территориальные органы Росавиации поступило 630 паспортов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, и 724 паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортных средств.

В рамках предоставляемой государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего

обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил в 2021 году выдано 62 сертификата, из них 48 аэропортам и авиапредприятиям, 14 подразделениям войск национальной гвардии Российской Федерации и ФГУП «УВО Минтранса России», осуществляющим охрану аэропортов федерального значения.

Одновременно за этот же период территориальными органами Росавиации осуществлена выдача 58 сертификатов по авиационной безопасности, из них 45 аэропортам и авиапредприятиям, 13 подразделениям, осуществляющим охрану аэропортов.

2.16. Медицинское освидетельствование авиационного персонала

В целях реализации полномочий, связанных с организацией деятельности по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала согласно перечня специалистов авиационного персонала гражданской авиации в истекшем году Росавиацией проведены следующие мероприятия.

По результатам проведенных в 2021 году проверок приказами Росавиации утверждены 18 составов врачебно-летных комиссий гражданской авиации (далее – ВЛЭК ГА).

Всего по состоянию на 31.12.2021 в Российской Федерации осуществляют деятельность по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации Центральная врачебно-летная экспертная комиссия гражданской авиации (далее – ЦВЛЭК ГА) и 37 ВЛЭК ГА, распределенных по федеральным округам следующим образом:

- Центральный федеральный округ – ЦВЛЭК ГА и 9 ВЛЭК ГА;
- Приволжский федеральный округ – 7 ВЛЭК ГА;
- Северо-Западный федеральный округ – 4 ВЛЭК ГА;
- Дальневосточный федеральный округ – 5 ВЛЭК ГА;
- Южный федеральный округ – 4 ВЛЭК ГА;
- Уральский федеральный округ – 2 ВЛЭК ГА;
- Сибирский федеральный округ – 6 ВЛЭК ГА.

Во исполнение подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по повышению уровня безопасности полетов от 29.04.2016 № Пр-800 (далее – перечень поручений Президента № Пр-800) в целях осуществления мониторинга состояния здоровья авиационного персонала завершена работа по подключению к единой информационной системе «Паспорт здоровья авиационного персонала» утвержденных Росавиацией

Проект

врачебно-летных экспертных комиссий гражданской авиации на безвозмездной основе.

11.06.2021 принят Федеральный закон № 208-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и статью 7 Федерального закона «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», разработанный с учетом предложений Росавиации во исполнение перечня поручений Президента № Пр-800 в целях урегулирования вопросов, связанных с организацией врачебно-летней экспертизы в гражданской авиации.

Во исполнение плана-графика подготовки актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 11.06.2021 № 208-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и статью 7 Федерального закона «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 08.09.2021 № 9498п-П50, Федеральным агентством воздушного транспорта издан приказ от 28.12.2021 № 989-П «Об утверждении персонального состава центральной врачебно-летней экспертной комиссии, перечня врачебно-летних экспертных комиссий и их персонального состава».

С учетом предложений Росавиации издан приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 10.12.2021 № 437 об утверждении Федеральных авиационных правил, устанавливающих порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования.

Росавиацией также направлены предложения в проекты приказов Минтранса России:

- «Об утверждении Порядка проведения предполетных (послеполетных) медицинских осмотров членов экипажей гражданских воздушных судов и предсменных (послесменных) медицинских осмотров диспетчеров управления воздушным движением»;

- «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров лиц из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации».

2.17. Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации Росавиация определена соисполнителем двух мероприятий процессной части Направления (подпрограммы) «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни», а именно:

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, а также системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения»;

- «Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным прочими заболеваниями».

В целях медицинского обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации разработана ведомственная целевая программа «Медицинское обеспечение авиационного персонала гражданской авиации» (далее – ВЦП), утвержденная приказом Росавиации от 01.03.2019 № 143-П. Данная программа выполняется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» подведомственной Росавиации медицинской организацией ФБУ «Центральная клиническая больница гражданской авиации» (далее – ЦКБ ГА) в 2021 году реализовывалась ведомственная целевая программа «Медицинское обеспечение авиационного персонала гражданской авиации и студентов (курсантов) образовательных учреждений гражданской авиации», направленная на реализацию государственной политики в сфере охраны здоровья работников организаций гражданской авиации, в том числе медицинского обеспечения безопасности полетов, поддержания профессионального здоровья и летного долголетия авиационного персонала гражданской авиации.

В истекшем году в ЦКБ ГА выполнено 7 744 медицинских освидетельствований лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации и студентов (курсантов) авиационных специальностей образовательных учреждений гражданской авиации (в 2020 – 7 744).

Проект

По решению Росавиации ВЦП распространяется на ветеранов гражданской авиации и специалистов авиационного персонала гражданской авиации, имевших ранее свидетельства специалистов авиационного персонала гражданской авиации.

В 2021 году в рамках ВЦП ЦКБ ГА осуществляла оказание специалистам авиационного персонала гражданской авиации, имеющим или имевшим ранее свидетельства специалистов авиационного персонала гражданской авиации, курсантам (студентам) образовательных организаций гражданской авиации и ветеранам гражданской авиации, первичной медико-санитарной помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), в части диагностики и лечения по профилю профпатология в амбулаторных условиях, специализированной медицинской помощи, не включенной ОМС, по профилю профпатология в стационарных условиях и условиях дневного стационара, а также работу по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

В истекшем году в рамках ВЦП ЦКБ ГА выполнены 4 188 (в 2020 – 4 193) работ по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни для авиационного персонала, в том числе ушедшего с летной работы.

Всего в 2021 году в ЦКБ ГА согласно утверждённому государственного задания прошли медицинское обследование, освидетельствование и получили медицинскую помощь 43 705 (в 2020 году также – 43 705) специалистов авиационного персонала и работников транспортного комплекса, в том числе ветеранов.

Центральной врачебно-летной экспертной комиссией гражданской авиации (далее – ЦВЛЭК ГА) в истекшем году проведено 2839 медицинских освидетельствований лиц авиационного персонала гражданской авиации (2020 году – 2417), признано негодными по состоянию здоровья 201 человек, что составило 7,1% от общего числа освидетельствуемых в 2021 г. (2020 году – 210 - 8,6%), в том числе:

- коммерческие и линейные пилоты – 1966 (2020 году – 1615), из них признаны негодными к работе – 169 (2020 году – 224);

- бортовые проводники – 97 (2020 году – 102), из них признаны негодными к работе – 3 (2020 году – 3);

- диспетчеры УВД – 99 (2020 году – 93); из них признаны негодными к работе – 14 (2020 году – 8).

Проект

Наибольшее количество признано негодными по неврологическим заболеваниям, терапевтическим заболеваниям, оториноларингологическим заболеваниям.

Увеличился средний возраст летного состава, признанного негодным к летной работе, с 56 лет в 2020 году до 58 лет в 2021 году, что свидетельствует об увеличении летного долголетия.

Стационарное лечение в условиях ЦКБ ГА проведено 1852 специалистам летного состава (2020 году – 1939), на 87 человек меньше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. В отделении медицинского обследования и освидетельствования авиационного персонала – 1312 человек (2020 году – 1158), с выявленными заболеваниями направлены в другие лечебные отделения ЦКБ ГА – 540 человек (2020 году -781).

Следует обратить особое внимание на то, что ЦВЛЭК ГА продолжает расширять использование в практической работе принцип «гибкости» ИКАО, в результате чего увеличилось число принятых официальных медицинских заключений.

ЦВЛЭК ГА предоставлено право применения индивидуальной экспертной оценки состояния здоровья авиационного персонала по всем статьям Требований к состоянию здоровья, в том числе предусматривающих негодность к летной работе (УВД, обучению). ЦВЛЭК ГА применяет это право обоснованно, используя клиническую базу ЦКБ ГА для профилактики заболеваний, лечения, в том числе высокотехнологичного, и реабилитации авиационного персонала.

В рамках ведомственной целевой программы «Медицинское обеспечение авиационного персонала гражданской авиации и студентов (курсантов) образовательных учреждений гражданской авиации» в 2021 году были проведены мероприятия, направленные на сохранение здоровья авиационного персонала, что позволило сохранить для отрасли значительное количество опытных пилотов:

- в 2016 году было выдано 428 официальных медицинских заключений;
- в 2017 году – 556 официальных медицинских заключений;
- в 2018 году – 830 официальных медицинских заключений;
- в 2019 году– 956 официальных медицинских заключений;
- в 2020 году– 894 официальных медицинских заключения;
- в 2021 году – 1222 официальных медицинских заключения.

Восстановлено из негодных после длительного перерыва в 2021 году 186 человек, из них летный состав – 29 человек (2020 году – 147, летный состав – 27). В том числе впервые допущены к работе после проведенного стентирования сосудов сердца – 32 специалиста летного состава, после

проведенного аортокоронарного шунтирования сосудов сердца – 1 диспетчер УВД.

ЦВЛЭК ГА в 2021 году признаны негодными по состоянию здоровья 201 человек, (2020 году – 210) из них по статье 63 «Понижение остроты слуха» – 32 человека (2020 году – 45), что составляет 15,9% от числа негодных (2020 году – 21,4%).

Из 1222 официальных медицинских заключений 138 вынесено по статье 63 «Понижение остроты слуха» (2020 году – 89), что составляет 11,3% (2020 году – 10%).

Показатель первичной заболеваемости нейросенсорной тугоухостью в России снизился с 1346 человек в 2011 году до 115 человек в 2020 году, в 2021 году эта цифра продолжила снижаться и составила 98 человек. Количество лиц с профессиональными заболеваниями уменьшилось с 343 человек в 2020 году до 230 человек в 2021 году. Это связано с тем, что для обоснования медицинских заключений лицам с нейросенсорной тугоухостью врачебно-летные экспертные комиссии гражданской авиации чаще, чем в предыдущие годы стали направлять авиационный персонал в ЦВЛЭК ГА, оснащенную самым современным оборудованием, и имеющую право выносить медицинские заключения о годности к летной работе лицам с нейросенсорной тугоухостью, предусматривающим негодность к летной работе. Так количество консультаций у отоларинголога ЦВЛЭК ГА увеличилось с 58 человек в 2017 году до 106 человек в 2021 году, а утверждение медицинских заключений ВЛЭК ГА о негодности к летной работе с нейросенсорной тугоухостью снизилось с 233 человек в 2016 г до 13 человек в 2021 году после проведения личных осмотров отоларингологом ЦВЛЭК ГА. Всего признано негодными при освидетельствовании в 2021 году по нейросенсорной тугоухости 138 человек, в 2020 году – 176 человек.

В рамках реализации Направления (подпрограммы) «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний

и формирование здорового образа жизни» государственной программы «Развитие здравоохранения» Росавиацией ранее была организована и проведена работа по согласованию «Типового контракта на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории Российской Федерации», который в дальнейшем был утвержден совместным приказом Минтранса России и Минздрава России от 30.05.2019 № 163/342н.

В истекшем году Росавиацией проводился комплекс мероприятий по взаимодействию с АО «Национальная служба санитарной авиации», Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации и ГК «Ростех», связанных с

Проект

совершенствованием оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации.

Реализацию мероприятий по обеспечению своевременного оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации планируется продолжать в 2022 году в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (далее – Проект), входящего в структуру национального проекта «Здравоохранение».

Справочно:

В 2018 году в программе «Развитие санитарной авиации» участвовало 34 субъекта Российской Федерации. В 2019 году к данной программе присоединилось еще 15 субъектов Российской Федерации, а в 2020 году, как и планировалось к программе «Развитие санитарной авиации» присоединился еще 21 субъект Российской Федерации и в 2021 году еще 10 субъектов Российской Федерации.

В 2022 году программой планируется охватить всю территорию Российской Федерации.

До настоящего времени не участвуют в программе следующие субъекты Российской Федерации:

- г. Москва;
- г. Санкт-Петербург;
- Ямало-Ненецкий автономный округ;
- Краснодарский край;
- Калининградская область.

В целях создания механизма оптимизации расходов федерального бюджета, упрощения процедуры организации полетов в рамках Проекта для субъектов Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 1574-р, действовавшим в период с 2018 по 2019 годы АО «Национальная служба санитарной авиации» было определено и осуществляло функции единственного исполнителя авиационных работ, выполняемых с целью оказания медицинской помощи на территории Российской Федерации.

В дальнейшем данные полномочия АО «НССА» были продлены на период 2020 – 2021 годов распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2020 № 3286-р, что в свою очередь положительно сказывается на дальнейшем развитии санитарной авиации и реализации целей национального проекта «Здравоохранение».

Справочно:

Проект

В 2021 – 2022 годах для АО «НССА» планировалась поставка 66 вертолетов (37 Ансат и 29 Ми-8МТВ-1) из них в 2021 году 33 вертолета (25 Ансат и 8 Ми-8МТВ-1).

В настоящее время АО «НССА» является владельцем 19 вертолетов (11 Ансат и 8 Ми-8 МТВ-1) и получателем в течение 2022 года дополнительно еще 55 вертолетов (30 Ансат и 25 Ми-8 МТВ-1) по действующим лизинговым соглашениям.

Таким образом, к концу 2022 года авиапарк АО «НССА» должен насчитывать не менее 74 единиц вертолетной техники.

В 2022 году в качестве субсидии из федерального бюджета для финансирования авиационных работ в рамках приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации» планируется выделить 5,6137 млрд. рублей.

За четыре года (2018-2021) реализации Проекта санитарной авиацией Российской Федерации выполнено 37389 вылетов, что позволило эвакуировать 50419 пациентов, среди которых 8777 ребенок, в том числе 2737 младенцев возрастом до 1 года, из них только АО «НССА» за истекшие два года выполнено:

в 2020 году:

- 2629 вылетов;

- 2845 пациентов, из них 373 ребенка, в том числе 116 в возрасте до 1 года.

в 2021 году:

- 5020 вылетов;

- 6001 пациент, из них 687 детей, в том числе 281 ребенок в возрасте до 1 года.

В 2021 году АО «НССА» с участием авиакомпаний-субподрядчиков выполняло полеты с целью оказания экстренной скорой медицинской помощи на территории 39 субъектов Российской Федерации, налетав при этом в общей сложности 15387 часов.

В целом за 2021 год санитарной авиацией Российской Федерации в рамках Проекта выполнено 11785 вылетов, эвакуировано 15927 пациентов, среди которых 2667 детей.

Необходимо отметить, что реализация Проекта в 2020 – 2021 годах не прерывалась из-за эпидемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

2.18. Оказание государственных услуг по выдаче сертификатов летной годности

В парке воздушных судов, имеющих сертификат летной годности, числятся 2823 воздушных судна, из них: магистральных – 886, региональных -

Проект

570, грузовых – 102, ЕЭВС-105 и вертолетов 1160.

В авиапредприятия гражданской авиации поступило за 2021 год 77 новых воздушных судов (зарегистрировано в государственном реестре 67 в 2021 году), из них:

- самолетов - SSJ-100 - 24 ВС, Ту-214- 2;
- вертолетов - Ми-8МТВ и Ми-8 АМТ– 33, Ка-32 -1 и АНСАТ - 17.

Росавиацией и ее территориальными органами организованы и проведены инспекции гражданских воздушных судов с целью оценки их летной годности и выдано 2120 сертификата летной годности воздушного судна, в том числе 190 - Росавиация, 1930 – МТУ ВТ, из них 1534 сертификата летной годности по единичным экземплярам воздушного судна авиации общего назначения.

Специалистами Росавиации за 2021 год было проведено:

- 7 плановых проверок организаций по техническому обслуживанию (далее - ТО) авиационной техники и 1 внеплановая проверка по предписанию Прокуратуры Российской Федерации;

- проведены 2 аттестационные проверки сертификационных центров с выдачей соответствующих документов.

Выдано:

- 411 разрешений на бортовые радиостанции, устанавливаемых на ВС;
- 843 свидетельства авиационно-технического персонала;
- 80 сертификатов соответствия организаций по ТО и внесены изменения по сферы деятельности в 68 организациях по техническому обслуживанию.

По обращениям организаций и межрегиональных территориальных управлений аннулировано 6 сертификатов соответствия организаций по ТО и у 6 организаций по ТО деятельность приостановлена.

В июне 2021 г. проведена конференция на территории ОАО «308 АРЗ» по организации и проведению ремонта воздушных судов Ан-24, Ан-26 и Ан-74 гражданской авиации Российской Федерации на предприятиях АО «Авиаремонт».

Около 90% коммерческих перевозок пассажиров выполняется на ВС иностранного производства.

В российских авиакомпаниях эксплуатируется более 863 самолетов иностранного производства, задействованных в коммерческих воздушных перевозках. 90% самолетов зарегистрированы в иностранных реестрах (Бермуды, Ирландия). Данным государствам передан контроль за техническим состоянием самолетов и право допуска (остановки) к эксплуатации.

В целях снижения уровня зависимости воздушного транспорта Российской Федерации от иностранных производителей и поставщиков, необходимо осуществить следующий комплекс мероприятий:

Проект

- продолжить работу по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в области воздушного транспорта, предусматривающих ограничение ввоза в страну воздушных судов иностранного производства, а также исключение возможности регистрации воздушных судов, эксплуатирующихся российскими авиакомпаниями, в авиационных регистрах иностранных государств;

- принять дополнительные меры, направленные на расширение производства отечественных воздушных судов, как по количеству и качеству, так и по типам, а также по обеспечению их комплектующими изделиями российского производства;

- рассмотреть вопрос о формировании Государственной программы по полному импортозамещению в области гражданской авиации, как в части поставок комплектующих изделий, так и авиадвигателей для воздушных судов;

- рассмотреть вопрос о продлении эксплуатации самолетов типа Ан-24, Ан-26 Несмотря на значительный возраст этих самолетов, они сохраняются в эксплуатации в регионах, на сети с грунтовыми ВПП и в районах с низким уровнем платежеспособного спроса на авиаперевозки, где их замена на более современные самолеты неэффективна или невозможна.

2.19. Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»

В 2021 году общая численность обучающихся в подведомственных Росавиации образовательных организациях составила 26314 человек, из них 18144 человек (69 %) обучалось за счет средств федерального бюджета, 8170 человек (31 %) - с полным возмещением затрат.

В 2021 году прием абитуриентов в образовательные организации гражданской авиации осуществлялся в соответствии с контрольными цифрами приема, установленными для вузов гражданской авиации приказами Минобрнауки России и Минпросвещения России.

Контрольные цифры приема на подготовку граждан с высшим образованием по укрупненным группам специальностей и направлений подготовки были утверждены в объеме 2389 чел., в том числе на очную форму обучения - 1869 чел. Общее увеличение по сравнению с 2020 годом составило 7 чел. (0,3%) при увеличении количества подготавливаемых по очной форме обучения на 120 чел. (6,9%).

Число бюджетных мест по программам специалитета по сравнению с предыдущим 2020 годом уменьшено на 15 чел., прием в 2021 году составил 837 чел., в том числе по очной форме обучения – 702 чел. (увеличение

Проект

по сравнению с 2020 г. на 40 чел.).

По программам аспирантуры прием остался на прежнем уровне и составил 44 чел.

Прием на обучение по программам бакалавриата за счет средств федерального бюджета уменьшился и составил – 1280 чел. (в 2020 году – 1313 чел.) при увеличении количества бюджетных мест по очной форме обучения до 995 чел. (в 2020 году – 955 чел.).

Количество бюджетных мест по программам магистратуры увеличилось на 55 чел. и составило в 2021 году – 228 чел., в том числе по очной форме обучения – 128 чел. (в 2020 г. – 88 чел.).

Контрольные цифры приема на подготовку граждан со средним профессиональным образованием были утверждены в объеме 2680 чел., в том числе на очную форму обучения – 2660 чел. Увеличение по сравнению с 2020 годом составило 95 чел.

Всего в образовательные организации гражданской авиации за счет средств федерального бюджета по программам высшего и среднего профессионального образования по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры и аспирантуры принято 5037 чел., в том числе на очную форму обучения 4548 чел., на заочную 489 чел.

На внебюджетное обучение в учебные заведения гражданской авиации по программам высшего и среднего профессионального образования в 2021 году принято 2084 чел.

Для подготовки коммерческих пилотов в рамках контрольных цифр приема (на бюджетной основе) по программам высшего образования в 2021 году в образовательные организации гражданской авиации принято 305 человек (в 2020 году – 315 человек). По договорам об оказании платных образовательных услуг для обучения на коммерческого пилота по программам высшего образования принято 70 человек.

В рамках контрольных цифр приема (на бюджетной основе) для подготовки коммерческих пилотов по программам среднего профессионального образования в 2021 году филиалы вузов осуществили прием 450 человек, в том числе 80 человек – для подготовки коммерческих пилотов вертолетов, что соответствует уровню 2020 года. По договорам об оказании платных образовательных услуг на летную специальность среднего профессионального образования принято 72 человека.

Итого на обучение по летным специальностям высшего и среднего профессионального образования в учебные заведения гражданской авиации в 2021 году принято 897 человек.

Традиционно наиболее востребованными специальностями

при поступлении абитуриентов в 2021 учебном году стали «Организация летной работы», «Организация использования воздушного пространства», «Летная эксплуатация гражданских воздушных судов», «Летная эксплуатация летательных аппаратов».

Проходные баллы при приеме на обучение по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования в 2021 году остались на прежнем высоком уровне.

В 2021 году в соответствии с квотой, установленной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.11.2020 № 3161-р, образовательными организациями гражданской авиации на целевое обучение по образовательным программам высшего образования было принято 226 человек.

Основные заказчики целевого обучения в 2021 году – ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», АО «Авиакомпания «Россия», ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации», АО «Авиакомпания «Якутия», АО «Авиакомпания «Аврора».

Показатель трудоустройства выпускников образовательных организаций гражданской авиации 2021 года составляет 74 % от общего числа выпускников. При этом уровень трудоустройства выпускников по специальности пилот составляет 62,5 %, пилотов вертолетов – 83%.

В 2021 году из образовательных организаций гражданской авиации выпущено по уровню высшего образования всего 2765 чел., по программам аспирантуры - 28 чел., по программам специалитета – 904 чел., по программам магистратуры – 191 чел., по программам бакалавриата – 1642 чел.

По уровню среднего профессионального образования выпущено всего 2947 чел.

Предпринятые Росавиацией меры позволили в 2021 году ликвидировать задолженность по выпуску курсантов-пилотов, а также обеспечить выпуск обучающихся по летным специальностям 2021 года в полном объеме.

В то же время в отношении подготовки пилотов в образовательных организациях гражданской авиации существует ряд проблемных вопросов, обусловленных недостаточным уровнем финансирования со стороны Минобрнауки России выполнения летной практики, низким уровнем оплаты труда летно-инструкторского и инженерно-технического персонала летных учебных заведений, приводящим к оттоку квалифицированных кадров из учебных заведений, недостаточным финансированием мероприятий по поддержанию летной годности учебных воздушных судов и их техническому обслуживанию.

Недостаточное финансирование со стороны Минобрнауки России

мероприятий по строительству и капитальному ремонту зданий учебных корпусов и общежитий учебных заведений гражданской авиации приводит к их изношенности и снижает качество условий осуществления образовательной деятельности.

С учетом изложенного и в целях стабильного обеспечения подготовки и выпуска авиационного персонала для нужд гражданской авиации необходимо выделение Росавиации дополнительных бюджетных средств на прохождение летной практики, приобретение воздушных судов и тренажерных устройств, капитальный ремонт зданий учебных корпусов и общежитий. Данный вопрос неоднократно направлялся ведомством для принятия решения на уровне Минтранса России и других федеральных органов исполнительной власти.

Образовательными организациями продолжалась профориентационная работа по привлечению абитуриентов, наиболее подготовленных с точки зрения знаний и мотивации к обучению.

В 2021 году в связи с противоэпидемическими мероприятиями дни открытых дверей в вузах проходили в дистанционном формате в сети Интернет. Вся необходимая информация по вопросам приема в соответствии с рекомендациями Минобрнауки России размещена на официальных сайтах образовательных организаций.

В образовательных организациях активно развивается международное сотрудничество. В 2021 году в подведомственных Росавиации образовательных организациях проходят обучение 923 иностранных студентов из 46 стран. ВУЗаами заключено 31 соглашение о сотрудничестве с зарубежными вузами и компаниями.

До 2008 года во всех вузах гражданской авиации функционировали военные кафедры, но в настоящее время военный учебный центр, готовящий офицеров и сержантов запаса, есть только в Ульяновском институте гражданской авиации.

Росавиацией предпринимаются усилия, направленные на возобновление военной подготовки в Санкт-Петербургском государственном университете гражданской авиации, но они пока не принесли результата.

2.20. Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» подпрограммы 3. «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» Росавиацией профинансировано основное мероприятие 3.7 «Оказание мер социальной

Проект

поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» в объеме 46,2 млн рублей.

По распоряжению Правительства Российской Федерации от 04.03.2021 № 546-р Федеральному агентству воздушного транспорта утверждены бюджетные ассигнования на предоставление федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилых помещений по подразделу «Социальное обеспечение населения» раздела «Социальная политика» в размере 26 808,30 тыс. рублей. В 2021 году в рамках мероприятия предоставлена единовременная субсидия 4 федеральным государственным гражданским служащим Росавиации.

Росавиацией в установленном порядке организован и постоянно осуществляется мониторинг состояния производственного травматизма и охраны труда в организациях воздушного транспорта. В частности, по результатам исследования состояния производственного травматизма, условий труда и выполнения основных работ по охране труда за 2021 год подготовлен анализ состояния производственного травматизма, условий труда и выполнения основных работ по охране труда в организациях воздушного транспорта за 2021 год и предложения по предупреждению несчастных случаев на производстве.

III. О НАЛИЧИИ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ, ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ ПО ИХ РЕШЕНИЮ, А ТАКЖЕ ФАКТОРАХ, ОТРИЦАТЕЛЬНО ПОВЛИЯВШИХ НА ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ В 2021 ГОДУ

3.1. Недостаточное финансирование и отсутствие индексации объемов субсидирования на содержание федеральных казенных предприятий

В части программы субсидирования в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 02.09.2020 № 1339 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета федеральным казенным предприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях». Проблемным вопросом функционирования федеральных казенных предприятий (далее – ФКП) является существенная нехватка финансирования из федерального бюджета.

Основным источником доходов предприятий являются доходы от оказания ими аэропортовых услуг, которых недостаточно для полноценного функционирования, поскольку все аэропорты в составе предприятий имеют невысокий пассажиропоток и несут социальную функцию – обеспечивают круглогодичную транспортную доступность регионов, в которых отсутствуют альтернативные виды транспорта. Таким образом, возможным источником компенсации инфляционных расходов для данных предприятий может являться либо увеличение ставок сборов и тарифов за аэропортовое обслуживание, либо увеличение субсидии из федерального бюджета.

Федеральным казённым предприятиям (далее – ФКП) на период 2022-2024 гг. в целях реализации пункта 11 постановления СФ ФС РФ от 03.11.2020 № 476-СФ «О социально-экономическом развитии города Норильска Красноярского края» и обусловлено нормативно-правовыми актами в области транспортной и авиационной безопасности, необходимо выделение дополнительного финансирования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.07.2019 № 1460-р утверждена Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте на 2019-2022 годы (далее – Комплексная программа).

В рамках данной программы предусмотрено строительство (реконструкция) периметровых ограждений и их оснащение инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности в 44 аэропортах, находящихся в оперативном управлении ФКП и в 9 аэропортах находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «АГА(А)», а также оснащение 58

Проект

аэропортов ФКП техническими средствами досмотра пассажиров, багажа, грузов, почты и бортовых запасов.

Вместе с тем на реализацию вышеуказанных мероприятий Комплексной программы до настоящего времени денежных средств федерального бюджета не выделено.

ФКП «Аэропорты Севера»: 4 131 334,2 тыс. рублей на приобретение техники для эксплуатации аэродромов (роторные кусторезы, грейдер, снегоочиститель, трактор, автобус низкопольный, трап пассажирский самоходный, манипулятор на базе КАМАЗ, водовозка, конвейер, УАЗ фермер, кейтеринговый автолифт, автоцистерна вакуумная коммунальная, пожарный автомобиль, санитарные УАЗы и др.), закупку специализированной техники для филиала в аэропорту Полярный (аэродромная уборочная машина - 2 шт., топливозаправщик - 2 шт., пассажирский трап, амбулифт, снегоочиститель, самоходный багажный ленточный конвейер и пр.); замену системы пожарной сигнализации; текущие и капитальные ремонты ряда объектов.

ФКП «Аэропорты Камчатки» 650 693 тыс. рублей на приобретение двух плужно-щеточных продувочных аэродромных машин для аэропортов Палана и Оссора; на проведение капитального ремонта ВПП и приобретения модульных зданий по объектам: Тиличики, Соболево, Никольское.

ФКП «Аэропорты Дальнего Востока» 2 776 338,64 тыс. рублей на приобретение аэродромных топливозаправщиков; самоходных катков; аэродромного пожарного автомобиля; установку периметровых ограждений посадочных площадок; текущий ремонт аэровокзалов и аэродромов: Тында, Зея, Охотск, Богородское и посадочных площадок: Февральск, Октябрьский, Горный, Береговой, Хвойный. С учетом присоединения новых филиалов: Николаевск-на-Амуре, Нелькан, Комсомольск-на-Амуре, Советская гавань, Тугур, Удское, Чегдомын, им. Полины Осипенко.

ФКП «Аэропорт Амдерма» 333 000,0 тыс. рублей на строительство модульного АСС, гаража для спецтехники, закупку оборудования и технических средств для обработки грузов и почты, закупку стационарных и самоходных грузоподъемных средств и механизмов.

ФКП «Аэропорт Кызыл»: 359 993,25 тыс. рублей на приобретение оборудования для ЭСТОП, пожарных автомобилей, автогрейдера, аэродромного тягача, снегоочистителя шнекороторного, системы охранного видеонаблюдения, капитальный и текущий ремонт зданий СПАСОП и ЭСТОП. Указанная дополнительная потребность также включает возврат ранее секвестированных 10% в отношении всех семи подведомственных Росавиации ФКП (указанные выше, а также ФКП «Аэропорты Красноярья» и ФКП «Аэропорты Чукотки»). В дополнительную потребность в рамках указанной

Проект

субсидии включены средства на создание нового ФКП «Аэропорты Карелия» в 2023 г. - 1 157 682,34 тыс. рублей, в 2024 г. - 1 023 524,84 тыс. рублей.

Выделение средств необходимо в целях реализации указания Президента Российской Федерации В.В. Путина от 11.07.2020 № Пр-1094 в части организации работы по созданию ФКП «Аэропорты Карелии» на базе аэродрома «Бесовец» (г. Петрозаводск) и посадочных площадок Костомукша, Сортавала, Калевала. База расчёта содержится в технико-экономическом обосновании создания указанного ФКП и предусматривает мероприятия по приведению материально-технической базы аэродрома и посадочных площадок в соответствие с нормами и требованиями законодательства в области авиационной и транспортной безопасности, иными техническими нормами и требованиями.

Росавиация ежегодно заявляет потребность о дополнительном финансировании ФКП в размере 15 711 064,10 тыс. рублей, однако Минфин России не поддерживает увеличение размера субсидии.

3.2. Исполнение транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года

В рамках реализации мероприятий КПМИ по реконструкции объектов аэродромной инфраструктуры Росавиация в лице ФГУП «АГА(А)» и федеральных казенных предприятий столкнулась с отсутствием мощных подрядных организаций, способных своевременно и качественно выполнять работы по строительству и реконструкции объектов аэродромной инфраструктуры (в первую очередь на территориях Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации) и недостатками нормативного правового регулирования в области экологического законодательства, а также недостатками транспортно-логистических схем удаленных регионов (ДФО и Арктическая зона).

При строительстве на ряде объектов отмечалось недостаточное количество персонала и спецтехники (менее значений, предусмотренных проектом организации строительства). Наиболее критическая ситуация сложилась на объектах в аэропортах Томск, Благовещенск, Петропавловск-Камчатский, Амдерма, Домодедово.

Несовершенство транспортно-логистических схем привело к срыву поставок материалов и оборудования на объекты строительства. Так, срыв поставок аэродромных плит привел к невыполнению запланированных работ в аэропорту Амдерма, срыв сроков доставки материалов и оборудования - к срыву

Проект

работ в аэропорту Певек, что, соответственно привело к неосвоению в полном объеме денежных средств.

Для решения проблемных указанных проблемных вопросов Росавиацией было организовано взаимодействие с субъектами Российской Федерации с целью оказания содействия в поиске подрядных организаций и местных строительных материалов. Кроме того было организовано взаимодействие с Федеральным агентством морского и речного транспорта в целях обеспечения морских доставкой оборудования и материалов, отсутствовавших в регионе строительной площадки.

При проектно-изыскательских работах основным проблемным вопросом стало вступление с 2020 г. в силу изменений в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «О государственной экологической экспертизе». В соответствии с данными изменениями для всех объектов, планируемых к строительству (реконструкции) на территории Арктической зоны, в связи с чем при проектировании потребовалось дополнительное проведение экологической экспертизы перед экспертизой проектной документации (нормативно 3 месяца к срокам проектирования объектов, фактически, учитывая отсутствие данного вида работ в заключенных на ПИР контрактах на срок более полугода).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 г. № 2479-р, в разработке которого принимала участие Росавиация, требования по необходимости проведения главной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ) были исключены для аэродромов в Арктической зоне, имеющих длину полосы до 2100 м.

Вместе с тем, в целях урегулирования данного вопроса целесообразно также проводить ГЭЭ параллельно с ГГЭ (в настоящее время ГЭЭ должна быть проведена до ГГЭ), что сократит сроки ПИР для объектов при строительномонтажных работах.

В указанных целях Минстроем России подготовлен соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации, который проходит процедуры согласования в установленном порядке.

Одновременно Росавиацией совершенствуются механизмы взаимодействия с субъектами Российской Федерации в части привлечения на объекты транспортной инфраструктуры местных организаций и разработки местных карьеров в целях использования местных материалов при строительстве.

3.3. Проблема совершенствования подготовки авиационного персонала гражданской авиации России

Подготовка кадров для авиации, и в первую очередь коммерческих пилотов, является одной из важнейших составляющих обеспечения устойчивой работы авиационных предприятий, полного удовлетворения потребностей населения и отраслей экономики в авиационных перевозках, включая социально значимые, обеспечения нужд санавиации и поисково-спасательных работ.

Подготовка коммерческих пилотов является одной из самых финансовоемких в системе транспортного образования, однако по размеру доводимых до образовательных организаций гражданской авиации бюджетных средств фактически приравнена к инженерным специальностям, не предусматривающим такого затратного направления, как летная подготовка, и не учитывает расходы на закупку горюче-смазочных материалов (включая авиационное топливо), запасных частей для воздушных судов, их ремонт и техническое обслуживание, обновление материально-технической базы, содержание аэродромов, а также на оплату труда летно-инструкторского состава и инженерно-технического персонала, обеспечивающих полеты.

Существующее на протяжении ряда лет хроническое недофинансирование повлекло за собой невозможность осуществления летной подготовки курсантов и, как следствие, формирование задолженности по выпуску коммерческих пилотов.

Стоит отметить, что несмотря на существующую проблематику, в 2021 году Федеральным агентством воздушного транспорта в полном объеме обеспечен выпуск всех курсантов ФГБОУ ВО «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» 2021 года выпуска, всех курсантов Омского летно-технического колледжа – филиала ФГБОУ ВО УИ ГА 2020 и 2021 годов выпуска. Таким образом, Росавиацией осуществлена ликвидация существующей на протяжении нескольких лет задолженности по налету в учебных заведениях гражданской авиации.

При этом, меры, принимаемые Федеральным агентством воздушного транспорта совместно с образовательными организациями гражданской авиации в целях своевременного выпуска курсантов летных специальностей с учетом выделяемых внебюджетных средств, не являются комплексным решением вопроса хронического недофинансирования учебных заведений.

Принимая во внимание, что объем финансирования образовательной деятельности формируется на основании нормативных затрат, Росавиацией на протяжении длительного периода при формировании проектов федерального бюджета направлялись предложения в Минфин России и в Минобрнауки

Проект

России по включению в нормативные затраты расходов, учитывающих отраслевую специфику, и выделению соответствующих дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию образовательных программ подготовки летных специалистов.

Росавиацией на основании разработанных совместно с Минобрнауки России нормативных затрат, учитывающих специфику подготовки коммерческих пилотов, были сформированы предложения по выделению образовательным организациям гражданской авиации на 2021 год дополнительных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение летной практики, в том числе в рамках исполнения поручений, данных на межведомственном совещании 30.07.2020 в Генеральной прокуратуре Российской Федерации по проблемным вопросам финансирования образовательных учреждений. Объем дополнительных средств, необходимых для реализации программ высшего образования по подготовке коммерческих пилотов, составляет 1 503 830,1 тыс. рублей в год.

Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 30.07.2020 №ТГ-П8-60пр предложения по выделению Росавиации дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение прохождения летной практики курсантами-пилотами, обучающимися по образовательным программам высшего образования, были поддержаны.

Однако по итогам рассмотрения данного вопроса на заседании Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период принято решение о ежегодном выделении Росавиации дополнительных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов по проведению летной практики в объеме 700 000,0 тыс. рублей из 1 503 830,1 тыс. рублей в рамках высшего образования, объемы финансирования летной практики в рамках среднего профессионального образования остались на прежнем уровне.

Согласно Перечню и составу стоимостных групп профессий и специальностей по государственным услугам по реализации основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки специалистов среднего звена, утвержденного Заместителем Министра просвещения Российской Федерации А.В. Николаевым от 01.06.2021 № АН-16/11вн, специальность 25.02.04 «Летая эксплуатация летательных аппаратов» отнесена к стоимостной группе 3с.

Базовый норматив затрат по данной специальности на одного обучающегося на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составляет 2 253,42 тыс. рублей. Основная доля затрат в нормативе - затраты на

Проект

организацию учебной и производственной практики, которая составляет 2 183,7 тыс. рублей. Однако указанный норматив в настоящее время не обеспечен финансированием.

В связи с этим при формировании проекта федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Росавиацией направлена в Минфин России дополнительная потребность на проведение летной практики обучающихся по программам высшего и среднего профессионального образования на 2022-2024 годы в размере 9 153 185,6 тыс. руб. (2 989 158,7 тыс. рублей - на 2022 г., 3 055 058,1 тыс. рублей - на 2023 год, 3 108 968,8 тыс. рублей - на 2024 год).

Также, для своевременного выпуска коммерческих пилотов значимым является вопрос повышения заработной платы летно-инструкторского состава образовательных учреждений, которая в настоящее время составляет порядка 89 тыс. рублей у пилотов-инструкторов самолетов и порядка 106 тыс. рублей у пилотов-инструкторов вертолетов.

Для сравнения средняя заработная плата пилотов-инструкторов в авиационных компаниях составляет от 250 тыс. рублей.

Несопоставимый уровень заработной платы летно-инструкторского состава в образовательных учреждениях с ее уровнем в авиакомпаниях при сопоставимом труде провоцирует отток квалифицированных летных кадров в различные авиакомпании.

Так, при штатной численности летно-инструкторского состава в количестве 332 единиц, образовавшийся дефицит пилотов-инструкторов составляет 68 единиц (20%), в связи с чем невозможно обеспечить прохождение в полном объеме летной практики курсантов.

Кроме того, для полноценной подготовки коммерческих пилотов необходимо дополнительное оснащение материально-технической базы учебных заведений гражданской авиации тренажерными устройствами типа RRJ-95 (Sukhoi Superjet 100), L-410 UVP-E20, Ансат, Ми-8АМТ, Bell-407 и воздушными судами типа L-410, Ансат, Ми-8АМТ, Bell-407.

Предложения по оснащению тренажерными устройствами сформированы с учетом типов воздушных судов, которые эксплуатируют авиакомпании, как основные потребители услуг образовательных организаций. Расчетный объем средств на приобретение 17 единиц тренажерных устройств, с учетом вышедших из строя и отработавших ресурс, а также исходя из необходимого налета часов и сроков подготовки пилотов составляет 11 791 128,2 тыс. рублей.

Для приобретения воздушных судов в количестве 46 единиц с учетом отработавших назначенный ресурс единиц техники, а также включая задачи обеспечения нужд региональной авиации коммерческими пилотами, в том числе

Проект

Дальнего Востока, реализации Национальной программы санитарной авиации, государственной задачи по лесоавиационным работам, необходимо 19 966 678,2 тыс. рублей.

Таким образом, в целях комплексного решения вопроса подготовки и своевременного выпуска коммерческих пилотов необходимо обеспечить образовательные организации гражданской авиации:

ежегодным выделением бюджетных средств в объеме, предусмотренном нормативами затрат, учитывающими отраслевую специфику, что позволит осуществлять выпуск коммерческих пилотов в сроки, установленные ФГОС;

выделением 11 791 128,2 тыс. рублей - на приобретение тренажерных устройств в период с 2023 по 2025 гг.;

выделением 19 966 678,2 тыс. рублей - на приобретение воздушных судов в период с 2023 по 2025 гг.

IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2022 ГОД И СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ С ХАРАКТЕРИСТИКОЙ КОНКРЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Транспортная стратегия до 2030 года и прогнозный период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р (далее – Транспортная стратегия), призвана обеспечить максимальный учёт экономических интересов и ожиданий всех субъектов рынка транспортных услуг, прежде всего прямых пользователей – граждан Российской Федерации, проживающих в городах и сёлах, удалённых и труднодоступных районах страны.

В части авиатранспорта стратегией предусмотрены меры по оптимизации маршрутных сетей, развитию региональных и местных воздушных перевозок, развитию новых низкобюджетных перевозчиков и региональных узловых аэропортов.

Нужно расширять сеть внутрирегиональных авиационных маршрутов, модернизировать малые аэропорты, обновлять парк воздушных судов. В целом перелёты малой авиации должны стать более доступными для граждан. Это вопрос, который имеет особое значение для отдалённых, труднодоступных территорий.

Исторически сложившаяся неоднородность социально-экономического пространства России оказывает значительное влияние на деятельность транспортной системы и обуславливает необходимость возможного более полного учета интересов и особенностей отдельных регионов.

Принимая во внимание вышесказанное, ключевыми целями Федерального агентства воздушного транспорта на 2022 год являются:

- реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития Российской Федерации;
- повышение доступности и качества авиаперевозок для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах;
- обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, в том числе защиты от актов незаконного вмешательства.

Эти стратегические направления, поставленные перед отраслью гражданской авиации на период до 2030 года, на 2022 год и плановый период будут направлены на достижение конкретных целей и решение конкретных актуальных задач, стоящих перед Росавиацией.

Одним из векторов развития гражданской авиации в рамках Транспортной стратегии является развитие легкой авиации, для чего требуется ввести

упрощенные требования к аэродромам с малым пассажиропотоком, включая развитие дистанционных технологий в управлении воздушным движением, а также создать новый эффективный отечественный самолет для коммерческих перевозок.

В рамках одного из направлений Транспортной стратегии, отражающего проблему недостаточного оснащения учебно-материальной базы учебных заведений гражданской авиации, в том числе поддержания в нормативном состоянии инфраструктуры учебных аэродромов, привлечения пилотов-инструкторов, поддержания летной годности учебных воздушных судов, обновления учебно-тренажерной базы и закупки горюче-смазочных материалов, предлагается осуществить мероприятия:

- по закупке воздушных судов и тренажеров для своевременного выпуска курсантов учебных заведений гражданской авиации;

- по обеспечению образовательных организаций гражданской авиации ежегодным финансированием в необходимом объеме путем выделения Минфином России бюджетных средств на основании согласованных с Минпросвещения России и Минобрнауки России нормативных затрат, учитывающих отраслевую специфику подготовки коммерческих пилотов.

В 2022 году на реконструкцию и строительство объектов Росавиации планируется направить 12,5 млрд рублей бюджетных ассигнований.

Приоритетными направлениями в 2022 году являются:

- завершение работ в полном объеме в аэропортах Зея, Палана, Соловки;
- продолжение работ по реконструкции аэродромных комплексов в аэропортах Домодедово, Толмачево, Нерюнгри, Олекминск.

В 2022 году следует продолжить дальнейшее развитие Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации на основе оптимизации системы управления, внедрения новых технологий и перспективных средств и систем радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи в соответствии с ранее принятыми решениями Правительства Российской Федерации, Минтранса России и утвержденными планами, включая:

- продолжение выполнения работ по переоснащению Ростовского укрупненного центра ЕС ОрВД и создание резервной АС ОрВД Московского центра автоматизированного управления воздушным движением и переоснащение КДП аэродромов Московского авиационного узла;

- реализацию мероприятий Концепции внедрения автоматического зависимого наблюдения на основе единого стандарта с развитием до функционала многопозиционных систем наблюдения в Российской Федерации,

утвержденной распоряжением министра транспорта Российской Федерации от 25.04.2018 № 68-р;

– реализацию мероприятий по оснащению гражданских аэродромов современными инструментальными системами посадки воздушных судов, в том числе с использованием ГЛОНАСС, системами наблюдения и контроля наземного движения, средствами связи;

– реализацию Концепции интеграции беспилотных воздушных судов в единое воздушное пространство Российской Федерации в части развития нормативно-правовой базы и внедрения технологий.

В 2022 году приоритетными направлениям в рамках международного сотрудничества являются следующие:

- продолжение участия в работе Европейской группы планирования авиационных систем (далее – EASPG) на площадке Европейского/Североатлантического бюро ИКАО с целью подведения итогов деятельности по вопросам аэронавигационного обслуживания, безопасности полетов, охраны окружающей среды, подведения итогов по решениям, принятым в ходе предыдущих совещаний группы (конец ноября – начало декабря 2022 года);

- непосредственное участие в мероприятиях в поддержку позиции Российской Федерации в отношении системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA), направленной на защиту конкурентоспособности российских эксплуатантов на международных рынках авиационных перевозок, повышению безопасности полётов в рамках международной авиатранспортной системы и устойчивого развития национальной гражданской авиации.

Основной целью организации коллективной работы экспертов СЕ является обсуждение и формирование общих подходов по актуальным экологическим проблемам, рассматриваемым в настоящее время в ИКАО, а также своевременная и качественная подготовка совместных рабочих документов к 41-ой сессии Ассамблеи ИКАО (сентябрь — октябрь 2022 г).

Исходя из того, что ответственность за обеспечение безопасности аэронавигации в пределах границ района полетной информации (далее – РПИ) Симферополь лежит на Российской Федерации, а также следуя букве и духу Чикагской конвенции с тем, чтобы международная гражданская авиация могла развиваться безопасным и упорядоченным образом и чтобы международные воздушные сообщения могли устанавливаться на основе равенства возможностей и осуществляться рационально и экономично. Росавиация уверена в том, что дальнейшее участие Российской Федерации в совещаниях Целевой группы по нормализации полетов в воздушном пространстве над

Проект

Черным морем (BSTF) является необходимым. Следующее совещание BSTF/08 запланировано к проведению весной 2022 года.

Продолжение реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики в рамках ЕАЭС до 2025 года (в части воздушного транспорта).