



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА



РОСАВИАЦИЯ

ДОКЛАД

**«Об итогах работы
Федерального агентства
воздушного транспорта
в 2022 году, основных задачах
на 2023 год и среднесрочную
перспективу»**



10 марта 2023

Оглавление

I ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ В 2022 ГОДУ	3
Общественное обсуждение и экспертное сопровождение деятельности Федерального агентства воздушного транспорта в 2022 году.....	9
II ИТОГИ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА В 2022 ГОДУ	10
2.1 Реализация инфраструктурных проектов развития аэропортовой сети, направленных на формирование единого транспортного пространства, на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры	13
2.2 Повышение доступности транспортных услуг для населения.....	17
2.3 Меры поддержки авиационной отрасли в период санкционного давления.....	22
2.4 Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы	24
2.5 Использование воздушного пространства.....	35
2.6 Развитие международного сотрудничества в области гражданской авиации...	39
2.7 Цифровизация и клиентоцентричность	47
2.8 Сертификация гражданской авиационной техники и юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов	50
2.9 Государственные услуги	53
Государственная услуга по подтверждению соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил	53
Государственная услуга по подтверждению соответствия образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня, требованиям федеральных авиационных правил.....	55
Реализация полномочий о допуске иностранных граждан для замещения должности командира воздушного судна	57
Государственные услуги и функции в сфере обеспечения транспортной и авиационной безопасности.....	59
Медицинское освидетельствование авиационного персонала	60
Оказание государственных услуг по выдаче сертификатов летной годности	61
2.10 Осуществление государственных закупок, договорной работы, управление государственным имуществом и земельным фондом, защита интересов Федерального агентства воздушного транспорта	64
Осуществление закупок, торгов, проверок законодательства о закупках, заключение соглашений.....	64
Нормотворческая деятельность Федерального агентства воздушного транспорта	65

Защита интересов Федерального агентства воздушного транспорта	67
Управление государственным имуществом и земельным фондом	68
2.11 Участие в государственных программах Российской Федерации.....	69
III О НАЛИЧИИ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ, ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ ПО ИХ РЕШЕНИЮ, А ТАКЖЕ ФАКТОРАХ, ОТРИЦАТЕЛЬНО ПОВЛИЯВШИХ НА ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ В 2022 ГОДУ	76
IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2023 ГОД И СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ С ХАРАКТЕРИСТИКОЙ КОНКРЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ	83

I. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ В 2022 ГОДУ

Политические, экономические и санкционные вызовы 2022 года сильно отразились на различных отраслях транспортной системы Российской Федерации – гражданская авиация не стала исключением.

Отрасль только начала оправляться от коронавирусных ограничений, которые привели к значительному снижению пассажиропотока в 2020 и 2021 годах, показывая устойчивый рост пассажиропотока, как на внутренних, так и международных линиях, как появились новые вызовы, обуславливающие коренной перелом в ее развитии.

С февраля 2022 года рядом иностранных государств были введены ограничения на выполнение полетов гражданских воздушных судов, эксплуатирующихся российскими авиаперевозчиками и/или зарегистрированных в Российской Федерации. Наряду с этим иностранными партнерами были приняты меры по санкционному воздействию на промышленный комплекс Российской Федерации, с целью снизить наше экономическое развитие и конкурентоспособность на мировом рынке.

Своевременно принятые Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и Правительством Российской Федерации меры по поддержке авиационной отрасли, выразившиеся в предоставлении авиакомпаниям в 2022 году беспрецедентной государственной поддержки на возмещение части операционных расходов, связанных с выполнением внутренних воздушных перевозок, а также на возмещение стоимости авиабилетов по отмененным в связи с закрытием части воздушного пространства Российской Федерации и внешним санкционным воздействием рейсам, позволили избежать существенного падения авиационных перевозок на внутренних воздушных линиях.

Общая сумма государственной поддержки предприятиям и организациям гражданской авиации, направленная на нивелирование влияния санкционных ограничений и поддержку воздушных перевозок, составила в 2022 году 174,2 млрд рублей.

Результат, которого достигли российские авиакомпании в условиях санкционного давления, весьма впечатляет.

Количество пассажиров, перевезенных российскими авиакомпаниями по итогам 2022 года, составило 95,21 млн человек (снижение на 14,21 % к 2021 году). На внутренних воздушных линиях было перевезено 77,73 млн пассажиров (снижение на 11,17 % к 2021 году). И это в условиях ограничения на полёты

в 11 аэропортов юга и центральной части Российской Федерации (в пяти из них пассажиропоток в 2021 году превысил 1 млн пассажиров).

Авиакомпании интенсивно наращивали полёты внутри Российской Федерации, с сохранением тарифов на уровне прошлого года и формированием новых полётных предложений для пассажиров.

Этому способствовала реализация программ субсидирования воздушных перевозок. Совокупный объем финансирования трех программ из средств федерального бюджета в 2022 году составил 27,2 млрд рублей (в 2021 году на эти же цели было выделено 21,2 млрд рублей), полеты осуществлялись по 598 маршрутам, перевезено 4,8 млн пассажиров. В том числе перевозки осуществлялись по 159 маршрутам дальневосточного федерального округа, по итогам года перевезено более 2 млн пассажиров на сумму 20,9 млрд рублей.

В результате в большинстве региональных аэропортов пассажиропоток относительно 2021 года показал положительную динамику.

За 2022 год в российских аэропортах обслужено 185,4 млн пассажиров, что на 9 % меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года (204,8 млн пассажиров), когда аэропорты Юга и Центральной части Российской Федерации функционировали полный год (без учета аэропортов Юга и Центральной части Российской Федерации падение пассажирооборота составило 0,3 %). Существенное снижение пассажиропотока отмечено только в крупных международных аэропортах, таких как аэропорты Московского авиационного узла и аэропорт г. Санкт-Петербурга, и связано, в первую очередь, с закрытием международного сообщения с недружественными странами.

Удалось сохранить и международное авиасообщение. Прямое авиасообщение осуществляется с 34 иностранными государствами (Азербайджан, Алжир, Афганистан, Армения, Бахрейн, Беларусь, Венесуэла, Египет, Израиль, Индия, Ирак, Иран, Казахстан, Катар, Китай, Киргизия, Куба, Кувейт, Лаос, Мальдивы, Монголия, ОАЭ, Оман, Сейшельские о-ва, Сербия, Сирия, Таджикистан, Таиланд, Тунис, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Шри-Ланка и Эфиопия). Полеты в Российскую Федерацию выполняют 53 иностранные авиакомпании из 27 стран. Российские перевозчики выполняют полеты в 22 государства, из них 14 авиакомпаний выполняют международные пассажирские рейсы.

Выполнение полетов иностранными авиакомпаниями осуществляется на основании предоставленных Федеральным агентством воздушного транспорта разрешений в рамках соответствующих полномочий. В 2022 году было выдано 423 разрешения на посадку и 513 разрешений на транзит.

В 2022 году были успешно реализованы планы по авиатранспортному обеспечению значимых мероприятий, проходивших на территории Российской Федерации, а также за ее пределами.

В рамках летней оздоровительной программы через аэропорты Российской Федерации перевезено 184 905 детей.

Также в 2022 году российскими авиакомпаниями было перевезено более 6 200 гостей и участников VI летних Международных спортивных игр «Дети Азии», проходивших в июле – августе в г. Владивостоке.

После длительного перерыва в связи пандемией COVID-19 Федеральным агентством воздушного транспорта совместно с Хадж-миссией России была возобновлена работа по перевозке российских паломников на Хадж 2022. Всего регулярными и чартерными рейсами в 2022 году было перевезено более 12 000 российских паломников в Саудовскую Аравию. Россия стала единственной страной в мире, которая смогла в постпандемийный период освоить выделенную квоту на прибытие паломников в Саудовскую Аравию на 100%.

По итогам 2022 года отмечаются наилучшие показатели по безопасности полетов при выполнении регулярных перевозок на самолетах гражданской авиации Российской Федерации, характеризующиеся отсутствием авиационных происшествий с человеческими жертвами (катастроф) при выполнении перевозок пассажиров (в 2022 году произошла только 1 авария).

Авиационными властями недружественных стран были в одностороннем порядке приостановлены или аннулированы сертификаты летной годности воздушных судов, имевших регистрацию в реестрах этих стран.

В создавшейся ситуации в сфере гражданской авиации были приняты меры по импортозамещению технологий и продукции, поддержанию и развитию внутренних перевозок, а также сглаживанию санкционного воздействия на отрасль.

В рамках проведенной Федеральным агентством воздушного транспорта работы в Государственный реестр гражданских воздушных судов Российской Федерации за период с 1 марта 2022 г. по 31 декабря 2022 г. переведено 647 воздушных судов иностранного производства 30 авиакомпаний и 3 собственников воздушных судов.

Перерегистрация воздушных судов осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2022 г. № 411 «Об особенностях государственной регистрации предназначенных для выполнения полетов гражданских воздушных судов в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации и особенностей государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними».

Одновременно ведется работа по исключению указанных воздушных судов из иностранных реестров. 181 воздушное судно иностранного производства уже исключено из реестров гражданских воздушных судов иностранных государств за счет постоянного взаимодействия и работы с иностранными администрациями, в том числе в результате их выкупа российскими авиакомпаниями, либо по договоренности с лизингодателями.

В целях обеспечения бесперебойной деятельности авиатранспортного комплекса принят Федеральный закон от 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ, внесший изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации (ст. 35) в части передачи Федеральному агентству воздушного транспорта полномочий по разработке и утверждению требований к летной годности и к охране окружающей среды для пилотируемой и беспилотной авиационной техники (Норм летной годности).

Центральным аппаратом Федерального агентства воздушного транспорта и межрегиональными территориальными управлениями воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» и требованиями федеральных авиационных правил организована и проведена оценка летной годности 561 воздушных судов иностранного производства и выдано 559 сертификатов летной годности.

Применение данных антисанкционных мер позволило российским авиаперевозчикам осуществлять перевозки пассажиров и грузов на законных основаниях в соответствии с международными требованиями и российским законодательством.

С учетом общего курса на импортонезависимость в 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта велись работы по сертификации новых типов отечественных самолетов МС-21, RRJ-95NEW-100, Ил-114-300, ТВРС-44 «Ладога», ЛМС-901 «Байкал», а также модификаций вертолетов: Ансат, Ми-171А2, Ка-32А11М и Ка-226Т «Альпинист». Данные работы будут продолжены в 2023 году.

В 2022 году завершился важнейший этап, связанный с импортозамещением в российском авиапроме: Федеральное агентство воздушного транспорта выдало АО «Корпорация «Иркут» одобрение главных изменений в типовую конструкцию самолета МС-21, которые связаны с установкой российского двигателя ПД-14 и крыла из композиционных материалов отечественного производства. Получение данных одобрений – это еще одно достижение отечественного авиастроения, в том числе это победа над санкциями. Все испытательные проверки самолета проведены в соответствии с российскими и международными стандартами.

В 2022 году иностранные разработчики авиационной техники в нарушение основополагающих принципов ИКАО отказались от поддержки и сопровождения собственной продукции.

В целях защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения летной годности и безопасности эксплуатации иностранных воздушных судов Федеральным агентством воздушного транспорта в 2022 году одобрено 16 отечественных предприятий в качестве разработчиков модификаций иностранной авиационной техники и ее компонентов в соответствии с федеральными авиационными правилами.

Данные организации получили право проводить модификации иностранных воздушных судов, направленные на поддержание летной годности в соответствии с установленной международной практикой

Ожидается дальнейшее увеличение количества отечественных разработчиков модификаций, а также наращивание компетенций уже одобренных организаций.

В 2022 году оформлено 39 разрешений на ввод в эксплуатацию объектов транспортной инфраструктуры. После завершения реконструкции введены в эксплуатацию взлетно-посадочные полосы в аэропортах Великий Устюг, Оренбург, Певек, Оха. Завершена реконструкция аэропорта Бегишево, построены аэровокзальные комплексы в аэропортах Владикавказ, Новый Уренгой и Домодедово (Т-2).

В 2022 году начата реализация региональной концессии по строительству нового аэровокзала в аэропорту г. Грозного. Параллельно Министерством транспорта Российской Федерации и ФКУ «Ространсмодернизация» ведется строительство новой взлетно-посадочной полосы в этом аэропорту.

По состоянию на 01 января 2023 г. в Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации включено 225 аэродромов, из них 92 образуют национальную опорную аэродромную сеть. Территориальными органами Федерального агентства воздушного транспорта учтено 2515 посадочных площадок.

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта и ее территориальными органами оформлены сертификаты соответствия 28 аэродромов (из них 8 международных и 6 категорированных) с выдачей сертификата соответствия аэродрома, включая 4 сертификата соответствия для вновь введенных в эксплуатацию ВПП.

В 2022 году были проведены работы по сертификации светосигнального оборудования фирм: ООО «ЗСТО», ООО «Новатор 21», ООО «Авиасветотехника». По итогам проведенной работы было оформлено 9 сертификатов соответствия на светосигнальное оборудование.

С целью обеспечения бесперебойной работы аэропортов операторами аэродромов были созданы неснижаемые запасы:

- противообледенительной жидкости для обработки ВС, гарантирующие возможность работы аэропорта в условиях интенсивного выпадения осадков;
- химических реагентов для удаления обледенения с искусственных покрытий аэродромов, гарантирующие возможность работы аэропорта в условиях интенсивного выпадения осадков и льдообразования в течение десяти суток;
- других материально-технических ресурсов для оперативного устранения возможных аварий и неисправностей на объектах.

Федеральным агентством воздушного транспорта осуществлялся постоянный мониторинг наличия в аэропортах материалов для эксплуатационного содержания аэродромов, ежемесячный мониторинг завоза авиатоплива в аэропорты, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также ежедневный контроль за запасами авиационных ГСМ в аэропортах Московского авиационного узла, а территориальными органами Федерального агентства воздушного транспорта – в аэропортах на подконтрольной им территории.

Завоз авиакеросина в период навигации 2022 года в аэропорты Крайнего Севера и приравненных к ним местностям составил 159 143 т при плане 158 331 т (99,5 %).

В рамках подготовки аэропортов к осенне-зимнему и весенне-летнему периодам Федеральным агентством воздушного транспорта и его территориальными органами осуществлялся контроль за наличием и исправностью резервных источников электропитания объектов, состоянием просек воздушных линий централизованного электроснабжения аэродромов (аэропортов), что положительно сказалось на бесперебойном обеспечении электроэнергией аэропортовых комплексов; в 2022 году были проведены семинары по применению противогололедных реагентов на аэродромах гражданской авиации и по орнитологическому обеспечению полетов, что дало положительные эффекты при эксплуатации аэродромов.

В сложившихся условиях Федеральным агентством воздушного транспорта в 2022 году определены основные параметры аэродромной сети и сети посадочных площадок новых территорий и подготовлены предложения по развитию инфраструктуры воздушного транспорта.

Общественное обсуждение и экспертное сопровождение деятельности Федерального агентства воздушного транспорта в 2022 году

В 2022 году работа по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти проводилась в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, нормативными документами Общественной палаты Российской Федерации, Положением об Общественном совете при Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 23 октября 2018 г. № 860 «Об Общественном совете при Федеральном агентстве воздушного транспорта» (далее – Совет), годовым планом работы Совета от 2 февраля 2022 г. (с изменениями от 5 сентября 2022 г.), согласованным руководителем Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько и утвержденным председателем Совета Н.Н. Ивановским.

Советом проведено 8 заседаний, из них 4 в очной форме и 4 заочных обсуждения. К участию в заседаниях очной формы, с использованием режима видеоконференции, были привлечены руководители структурных подразделений Федерального агентства воздушного транспорта, начальники (руководители) межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта и руководители авиапредприятий. Рассматривались актуальные вопросы деятельности гражданской авиации:

- устойчивая работа ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в современных условиях;

- повышение эффективности работы Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта с учетом рекомендаций проведенного Общественной палатой круглого стола на тему «Открытость и результативность Общественных советов при ФОИВ: вчера, сегодня, завтра»;

- состояние дел по обеспечению безопасности полетов при выполнении коммерческих авиаперевозок, авиационных работ и выполнении полетов авиации общего назначения.

Вопросы, не рассмотренные в соответствии с планом работы Совета на 2022 год, включены в план работы Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта на 2023 год.

Советом проведено очное обсуждение проекта итогового доклада о результатах деятельности Федерального агентства воздушного транспорта за 2022 год. Сформирован, согласован и утвержден план работы Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта на 2023 год.

II. ИТОГИ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА В 2022 ГОДУ

Основными целями деятельности Федерального агентства воздушного транспорта в 2022 году согласно Публичной декларации являлись:

- повышение доступности и качества авиаперевозок для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально-значимых маршрутах;
- обеспечение функционирования маршрутной сети;
- обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, а также транспортной и авиационной безопасности.

В сфере воздушного транспорта в соответствии с положениями Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования Российской Федерации» Федеральное агентство воздушного транспорта руководствуется следующими стратегическими документами:

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 645 «О стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»;

стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (далее – стратегия пространственного развития Российской Федерации);

комплексная программа развития авиатранспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2022 г. № 1693-р;

транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р;

федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790;

государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (далее – ГП РТС);

государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 484;

государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308;

государственная программа Российской Федерации «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642;

государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640;

государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

В рамках ГП РТС реализуются:

1. Федеральный проект «Развитие региональных аэропортов», входящий в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

2. Федеральный проект «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта».

3. Федеральный проект «Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта».

4. Федеральный проект «Беспилотная аэродоставка грузов» (инициатива социально-экономического развития Российской Федерации).

5. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений».

Также Федеральное агентство воздушного транспорта осуществляет выполнение мероприятий в рамках реализации Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач за 2022 год (Итоги выполнения Федеральным

агентством воздушного транспорта Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач за 2022 год в приложении 1).

В 2022 году общий объем бюджетных ассигнований на выполнение задач и функций Федерального агентства воздушного транспорта по государственным программам Российской Федерации, соисполнителем и участником которых является Федеральное агентство воздушного транспорта, составил 199,4 млрд рублей, из них на реализацию мероприятий в области гражданской авиации по государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы» – 190,97 млрд рублей.

Федеральным агентством воздушного транспорта реализация бюджетных средств осуществляется по 3-м направлениям видов расходов, из них:

– текущие расходы, направляемые на содержание центрального аппарата Федерального агентства воздушного транспорта, территориальных органов и подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта федеральных казенных учреждений, а также выполнение подведомственными федеральными бюджетными и автономными учреждениями государственных заданий. Кассовое исполнение по текущим расходам в 2022 году составило 3,6 млрд рублей (~100 % от предусмотренных бюджетных ассигнований);

– расходы на реализацию мероприятий по программам субсидирования, кассовое исполнение по которым составило 180,35 млрд рублей (~100 % от предусмотренных бюджетных ассигнований по программам субсидирования);

– инвестиционные расходы, кассовое исполнение – 6,81 млрд рублей (99,9 % от общего объема капитальных вложений, предусмотренных на 2022 год), в том числе 5,43 млрд рублей в рамках федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» (направлен на решение задач, установленных подпунктом «б» пункта 15 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204) и 1,38 млрд рублей в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2470 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» предельная численность центрального аппарата Федерального агентства воздушного транспорта установлена в количестве 438 единиц (фактическая - 391 единица), а предельная численность

территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта в количестве 1186 единиц (фактическое – 952 единицы).

2.1 Реализация инфраструктурных проектов развития аэропортовой сети, направленных на формирование единого транспортного пространства, на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры

Основным направлением решения задачи по комплексному развитию крупных международных, узловых и региональных аэропортов Российской Федерации является осуществление расходов инвестиционного характера на реконструкцию аэродромной сети Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

В 2022 году произошли изменения в механизме инфраструктурного строительства, в том числе и аэропортового.

В целях исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснулина от 23 июля 2021 г. № МХ-П49-10019 и Плана основных мероприятий по созданию единого заказчика по строительству объектов транспортной инфраструктуры, утвержденного 1 февраля 2021 г. Министром транспорта Российской Федерации В.Г. Савельевым, главным распорядителем бюджетных средств по расходам, связанным со строительством и реконструкцией объектов воздушного транспорта с 1 января 2022 г. определено Министерство транспорта Российской Федерации, а функции государственного заказчика (застройщика) по большинству реализуемых и по всем вновь начинаемым объектам переданы ФКУ «Ространсмодернизация».

В 2022 году в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой подлежали к завершению работы по реконструкции и вводу объектов в эксплуатацию по 2 мероприятиям Федерального агентства воздушного транспорта:

– в аэропорту Бегишево завершена реконструкция и введена в эксплуатацию патрульная дорога и вспомогательные объекты,

– в аэропорту Великий Устюг завершена реконструкция аэродрома (включая ВПП) в полном объеме, объекты введены в эксплуатацию.

Продолжались работы по комплексной реконструкции аэропорта Нерюнгри с планируемым завершением в 2023 году (взлетно-посадочная полоса и аэродромная инфраструктура введены досрочно в 2021 году).

ФКУ «Ространсмодернизация» в рамках переданных от Федерального агентства воздушного транспорта полномочий по строительству аэродромной

инфраструктуры построена взлетно-посадочная полоса в аэропорту Оренбург, а также частично введена в эксплуатацию взлетно-посадочная полоса в аэропорту Певек (длиной 2200 м), что позволило возобновить авиатранспортное сообщение города Певека с городами Якутск и Новосибирск на узкофюзеляжных ВС типа В-737 и А-320.

За счет средств Сахалинской области завершена реконструкция аэродромного комплекса Оха.

За счет внебюджетных средств построен и введен в эксплуатацию новый современный аэровокзальный комплекс аэропорта Владикавказ (Беслан), в аэропорту Новый Уренгой успешно реализован проект региональной концессии.

Всего в 2022 году оформлено 39 разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, в том числе 4 на ввод в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос и 3 на ввод в эксплуатацию аэровокзальных комплексов.

В 2022 году начата реализация региональной концессии по строительству нового аэровокзала в аэропорту г. Грозного с планируемым сроком завершения в 2025 году.

В 2022 году продолжались работы по модернизации и поддержанию эксплуатационной готовности технических средств и систем Единой системы организации воздушного движения (далее – ЕС ОрВД).

За отчетный период из 38 запланированных к модернизации и реконструкции объектов ЕС ОрВД введено в эксплуатацию 38 средств РТОП и АС (100 %), в том числе:

– доплеровских азимутально-дальномерных радиомаяков, радиотехнических систем ближней навигации, дальномерных радиомаяков - 3 (Горно-Алтайск, Теплый Ключ, Нижневартовск);

– радиомаячных систем посадки - 4 (Шереметьево, Сыктывкар, Омск, Анадырь);

– аэродромных радиолокационных комплексов (модернизация) - 7 (Ижевск, Калуга, Бугуруслан, Красный Кут, Палана, Сасово, Курган);

– моноимпульсных вторичных радиолокаторов (МВРЛ) - 5 (Жиганск, Новый Васюган, Чита, Ай-Петри, Кемерово).

В минувшем году в связи с созданием Санкт-Петербургского регионального центра и формированием Калининградского регионального центра ЕС ОрВД завершилась масштабная программа укрупнения районных центров и создания на ее базе региональных центров ЕС ОрВД.

Новый региональный центр ЕС ОрВД Санкт-Петербург начал работу 27 января 2022 г.

Создание Регионального центра ЕС ОрВД Санкт-Петербург позволило существенно повысить пропускную способность воздушного пространства региона, снизить эксплуатационные расходы на аэронавигационное обслуживание, централизовать функции управления воздушным движением, тем самым повысить транзитный потенциал воздушного пространства Российской Федерации.

В декабре 2022 года завершены с положительным результатом эксплуатационные испытания новой автоматизированной системы организации воздушного движения (АС ОрВД) КСА УВД «Галактика» Ростовского регионального центра ЕС ОрВД, которая призвана заменить устаревшую систему АКТС-МЗ «Indra» зарубежного производства.

Приказом филиала «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 27 декабря 2022 г. № 1500-пр АС ОрВД введена в штатную эксплуатацию. Переход к организации и обслуживанию воздушного движения с использованием новой АС ОрВД Ростовского регионального центра ЕС ОрВД запланирован в текущем 2023 году.

Ввод в эксплуатацию новой автоматизированной системы организации воздушного движения «Галактика» позволит повысить пропускную способность воздушного пространства в зоне его ответственности и улучшить показатели безопасности полетов, а также создать условия для снижения эксплуатационных расходов пользователей воздушного пространства. В результате повысится привлекательность авиационных маршрутов как для российских и зарубежных авиакомпаний, так и для их пассажиров.

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № АД-П9-260пр о проработке вопроса создания резервной системы в МЦ АУВД продолжилось выполнение мероприятий по созданию и поставке резервной АС ОрВД для филиала «Московский центр автоматизированного управления воздушным движением» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и оснащение основными и резервными комплексами средств автоматизации аэродромного командно-диспетчерского пункта (КСА АКДП) Шереметьевского, Домодедовского и Внуковского центра ОВД.

С положительным результатом завершены мероприятия по созданию и поставке комплекса средств автоматизации аэродромного командно-диспетчерского пункта Шереметьевского и Домодедовского центров ОВД в составе АС ОрВД Московского укрупненного центра ЕС ОрВД. Указанные комплексы введены в техническую эксплуатацию в декабре 2022 года.

Уже в текущем 2023 году завершены работы по созданию и поставке комплекса средств автоматизации АКДП Внуковского центра ОВД. Оборудование КСА АКДП Внуковского ЦОВД введено в эксплуатацию 11 января 2023 г.

Создание резервной автоматизированной системы организации воздушного движения для филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» планируется завершить до конца 2024 года.

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2018 г. № АД-П9-2241 и Плана мероприятий по реализации «Концепции внедрения автоматического зависимого наблюдения на основе единого стандарта с развитием до функционала многопозиционных систем наблюдения в Российской Федерации» (далее – Концепция), утверждённой распоряжением Министра транспорта Российской Федерации от 25 апреля 2018 г. № МС-68-р, и «Основных положений Системного проекта поля покрытия системы многопозиционных систем наблюдения на основе единого стандарта автоматического зависимого наблюдения в верхнем и нижнем воздушном пространстве Российской Федерации», утверждённых заместителем Министра транспорта Российской Федерации (далее – Основные положения), продолжается работа по развертыванию на территории Российской Федерации многопозиционных систем наблюдения.

14 декабря 2022 г. в Хабаровской зоне ЕС ОрВД введена в эксплуатацию широкозонная многопозиционная система наблюдения (МПСН-Ш), обеспечивающая непрерывное поле наблюдения на высоте от 8100 м и выше.

Также в рамках создания широкозонной МПСН в филиале «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» введены в эксплуатацию кластеры МПСН в Калининградском, Псковском и Петрозаводском центрах ОВД.

Выполняются работы по созданию широкозонной МПСН филиалов «Аэронавигация Юга» и «Крымаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД». 30 мая 2022 г. введено в эксплуатацию оборудование в районе №1 МПСН в Южном центре ОВД, обеспечивающей наблюдение за воздушными судами на высотах от 6000 м.

В 2022 году завершены работы по созданию аэродромной многопозиционной системы наблюдения (МПСН-А) на ИВП-3 аэродрома Шереметьево. Оборудование введено в эксплуатацию 28 октября 2022 г.

В рамках исполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 21 января 2021 г. № МХ-П49-716 о предложениях в проект паспорта федерального проекта по созданию инфраструктуры, обеспечивающей эксплуатацию беспилотных транспортных средств, в процессе реализации находится перспективный федеральный проект «Беспилотная аэродоставка грузов (Аэротакси)», выполняемый АО «Почта России». Данный федеральный проект является инициативой социально-экономического развития Российской Федерации.

Для обеспечения необходимого поля наблюдения за полетами беспилотных воздушных судов (БВС) ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» осуществляется закупка и развертывание станций МПСН.

Завершена поставка оборудования МПСН для расширения поля наблюдения МПСН для наблюдения за полетами БВС в филиале «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД». Приобретено 25 станций МПСН-Ш. Расходы федерального бюджета составили 140 млн рублей.

В текущем 2023 году в рамках проекта запланировано оснащение филиала «Камчатчаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» также обеспечивается планирование и координирование использования воздушного пространства в рамках реализации Экспериментального правового режима, установленного в Камчатском крае, Ханты-Мансийском, Чукотском и Ямало-Ненецком автономных округах.

В рамках поручения Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2018 г. № ДМ-П9-1061 реализуется мероприятие «Реконструкция и строительство аэропорта Грозный «Северный», в части строительства объектов РТОП, здания командно-диспетчерского пункта и сопутствующей инфраструктуры». С этой целью 15 ноября 2022 г. ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» заключен договор с ООО «СМАРТ КОНСТРАКШН» на выполнение строительно-монтажных работ.

2.2 Повышение доступности транспортных услуг для населения

Основным приоритетом развития авиаперевозок в Российской Федерации является обеспечение доступности авиатранспортных услуг для населения. Немаловажное значение имеет также развитие региональных авиаперевозок.

Количество пассажиров, перевезенных российскими авиакомпаниями по итогам 2022 года, составило 95,21 млн человек. На внутренних воздушных линиях было перевезено 77,73 млн пассажиров.

Объем внутренних перевозок в 2022 году, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправления которых является г. Москва, составил 28,3 млн пассажиров (план на 2022 год – 21,4 млн пассажиров).

В 2022 году обеспечена авиационная подвижность населения на уровне 0,65 полетов на 1 человека в год, что ниже плана (0,85), количество субсидированных региональных регулярных авиационных рейсов (выполняемых не менее, чем по 175 маршрутам ВВЛ) составило 45 530 единиц (98 % от плана на 2022 год – 46 445 единиц), доля межрегиональных регулярных пассажирских авиационных рейсов (маршрутов), минуя Москву, в общем количестве внутренних регулярных маршрутов составила 50,0 % (план на 2022 год – 46,5 %).

Существенным негативным эффектом для роста объема внутренних перевозок является запрет на использование воздушного пространства над 11 аэропортами Юга и Центральной части Российской Федерации и введенные в отношении гражданской авиации Российской Федерации беспрецедентные санкции со стороны недружественных государств.

Адаптируясь к новым условиям, в 2022 году как органы власти, так и авиаперевозчики принимают все возможные меры не только по стабилизации, но и по развитию авиаотрасли.

Значительного сокращения пассажирских перевозок удалось избежать, во многом благодаря программам субсидирования, реализуемым Федеральным агентством воздушного транспорта.

Совокупный бюджет программ поддержки отрасли составил 174,2 млрд рублей, из них на субсидирование воздушных перевозок в 2022 году было направлено 27,17 млрд рублей. Количество перевезенных пассажиров превысило 4,8 млн пассажиров. В 2021 году объем финансирования составил 21,2 млрд рублей и было перевезено 4,4 млн пассажиров.

Федеральным агентством воздушного транспорта в 2022 году были реализованы три программы субсидирования, направленные на развитие региональных воздушных перевозок, повышение их доступности для населения и обеспечение перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа.

1. Программа субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1242).

В 2022 году на реализацию программы было предусмотрено 7,8 млрд рублей, в том числе 3,8 млрд рублей на перевозки, которые осуществляются на современных воздушных судах, произведенных на территории Российской Федерации после 1 января 2009 г.

В перечень субсидируемых в 2022 году включено 446 маршрутов.

Полеты выполнялись 23 авиакомпаниями: АО «Авиакомпания «Ангара», АО «Авиакомпания «Сибирь», АО «Авиакомпания «Якутия», АО «Авиакомпания АЗИМУТ», АО «Авиакомпания АЛРОСА», АО «АК НордСтар», АО «АК Смартавиа», АО «АТК «ЯМАЛ», АО «Вологодское авиационное предприятие», АО «Ижавиа», АО «Костромское авиапредприятие», АО «КрасАвиа», АО «Ред Вингс», АО «ЮВТ АЭРО», АО «ЮТэйр», АО Авиакомпания «ИрАэро», АО АК «РусЛайн», ООО «Авиакомпания «Икар», ООО «Авиапредприятие «Северсталь», ООО «Аэросервис», ООО «Северный Ветер», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ПАО «Аэрофлот».

По итогам 2022 года выполнено 45 530 рейсов, перевезено более 2,7 млн пассажиров (по итогам 2021 года выполнено 47 229 рейсов, перевезено 2,85 млн пассажиров).

2. Программа обеспечения доступности воздушных перевозок населению (постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 г. № 215).

На реализацию программы в 2022 году было предусмотрено 13,63 млрд рублей.

Полеты выполнялись по 118 маршрутам 12 авиаперевозчиками: АО «Авиакомпания АЗИМУТ», АО «Авиакомпания «Сибирь», АО «Авиакомпания «Якутия», АО «Авиакомпания АЛРОСА», АО «АК «НордСтар», АО «АК Смартавиа», АО «ИрАэро», АО «Ред Вингс», ОАО АК «Уральские авиалинии», ООО «Северный Ветер», ПАО «Авиакомпания «Ютэйр», ПАО «Аэрофлот».

По оперативным данным авиаперевозчиков в 2022 году перевезено 1,7 млн пассажиров (по итогам 2021 года перевезено 1,37 млн пассажиров).

3. Программа обеспечения перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа (постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2021 г. № 1172).

На реализацию программы в 2022 году было предусмотрено 5,74 млрд рублей.

В 2022 году перевозки осуществляли 9 авиакомпаний: АО «Авиакомпания «Якутия», АО «Авиакомпания «Россия», АО «Авиакомпания «Аврора», АО «Авиакомпания «Ангара», АО «Авиационная компания Авиашельф», АО «Камчатское авиационное предприятие», АО «Хабаровские авиалинии», ООО «Сибирская легкая авиация», АО «Авиакомпания «Сибирь».

По итогам 2022 года перевезен 355 001 пассажир, выполнен 8 061 рейс (по итогам 2021 года перевезено 62 132 пассажира, выполнено 1 932 рейса).

Для обеспечения доступности перевозок на территориях безальтернативного круглогодичного транспортного сообщения населенных пунктов районов Крайнего Севера и Арктической зоны, реализована программа субсидирования федеральных казенных предприятий, созданных на базе аэропортов регионального и местного значения (постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 1339).

В настоящее время на территории районов Арктики, Дальнего Востока, Крайнего Севера и приравненных к ним местностях действуют 7 федеральных казенных предприятий: «Аэропорты Севера», «Аэропорты Камчатки», «Аэропорты Чукотки», «Аэропорты Красноярья», «Аэропорт Амдерма», «Аэропорты Дальнего Востока», «Аэропорт Кызыл».

В состав указанных предприятий входят 82 местных аэропорта и посадочные площадки, реализующие сохранение круглогодичного средства транспортного сообщения в населенных пунктах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

На реализацию программы субсидирования в 2022 году было предусмотрено 4 525,122 тыс. рублей. По итогам 2022 года количество самолетовылетов из аэропортов ФКП составило 41 580 (план на 2022 год – 33 300), средства субсидии освоены в полном объеме.

Среди главных мероприятий, реализация которых стала возможна благодаря программе субсидирования, можно выделить:

- приспособление здания аэровокзала для целей размещения воздушного пункта пропуска в международном аэропорту Кызыл;
- приобретение спецтехники для аэродрома Полярный, входящего в состав ФКП «Аэропорты Севера»;
- укомплектование модульными зданиями аэропортов Диксон, Енисейск и Хатанга ФКП «Аэропорты Красноярья».

На первые два мероприятия выделялись дополнительные средства федерального бюджета за счет перераспределения экономии с других направлений расходов.

Федеральные казенные предприятия не только позволяют сохранить круглогодичный доступ в населенные пункты, но и являются сдерживающим элементом роста тарифов на перевозки пассажиров.

Необходимо отметить, что эффективное решение данной задачи невозможно без индексации размера предоставляемой предприятиям субсидии из федерального бюджета, на ежегодный рост текущих расходов предприятий, в отсутствие которой предприятия вынуждены индексировать аэропортовые сборы и тарифы.

Также в 2022 году реализовывалась программа субсидирования аэропортов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2018 г. № 135).

Данная мера государственной поддержки направлена на сдерживание роста тарифов на аэропортовые услуги в аэропортах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях путем предоставления субсидии, направленной на частичную компенсацию убытков, связанных с оказанием аэропортовых услуг по обеспечению посадки и вылета воздушных судов по сниженной ставке в размере 820 рублей за тонну максимальной взлетной массы.

Получателем может стать организация, эксплуатирующая аэродромы, находящиеся в федеральной собственности (за исключением федеральных казенных предприятий), которая оказывает не более 3 700 услуг по взлету-посадке на аэродроме.

На реализацию программы субсидирования было предусмотрено 9 млн рублей. По итогам 2022 года получателем субсидии стал ООО «Аэропорт Байкал (Улан-Удэ)», обслуживший 8 822 самолетовылетов по сниженной ставке. Средства субсидии освоены в полном объеме.

В 2022 году были реализованы программы субсидирования, направленные на возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание и услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от оплаты за них (госавиация):

1. Возмещение недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них (постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 1665).

На реализацию программы субсидирования в 2022 году было предусмотрено 769,192 млн рублей.

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта было заключено 182 соглашения о предоставлении субсидии за услуги, оказанные в 2021 году, и 11 решений за услуги, оказанные в предыдущих годах, на сумму 1 520,247 млн рублей, в том числе учитывая средства, выделенные в конце 2022 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 751,096 млн рублей.

2. Возмещение недополученных доходов от предоставления услуг по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них (постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2022 г. № 957).

На реализацию программы субсидирования в 2022 году было предусмотрено 39,086 млн рублей.

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта было принято 2 решения о предоставлении субсидии за услуги, оказанные в 2020 году, в том числе объем возмещения расходов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в 2022 году составил 38,358 млн рублей.

Необходимо отметить, что средств, предусмотренных на данную меру поддержки, существенно не хватает. Общая задолженность по субсидии, начиная с 2020 года, составляет более 0,5 млрд рублей.

Ежегодно действующие меры поддержки обеспечивают стабильный уровень развития авиационных предприятий, оказывают положительное влияние на доступность услуг авиационных перевозок для населения, позволяют охватить самые дальние уголки Российской Федерации и обеспечить надежную основу для сохранения устойчивости авиационной отрасли.

2.3 Меры поддержки авиационной отрасли в период санкционного давления

Наравне с мерами поддержки, применяемыми на регулярной основе, последствия мировых решений привели к необходимости оказания дополнительной государственной поддержки предприятиям и организациям гражданской авиации, направленной на нивелирование влияния санкционных ограничений

1. Возмещение российским авиакомпаниям операционных расходов на осуществление перевозок по внутренним воздушным линиям в условиях внешнего санкционного воздействия (постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2022 г. № 761).

На реализацию программы субсидирования в 2022 году было предусмотрено 100 млрд рублей.

В программе субсидирования приняли участие 32 авиакомпании. Субсидия реализована в полном объеме и обеспечено достижение результата в размере 98 млрд пассажирокилометров (план составлял 90 млрд пассажирокилометров).

Полученные авиакомпаниями средства были направлены преимущественно на оплату труда авиационного персонала, социальных отчислений и на оплату иных расходов, относящихся к основной производственной деятельности авиакомпаний, в том числе сборов на аэропортовое и аэронавигационное обслуживание.

2. Возмещение российским авиакомпаниям недополученных доходов, образовавшихся вследствие расторжения договоров перевозки с пассажирами в связи с отменой международных и (или) внутренних перевозок в условиях внешнего санкционного давления (постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2022 г. № 662).

На реализацию программы субсидирования в 2022 году было предусмотрено 19,54 млрд рублей.

В рамках субсидирования участвовала 21 авиакомпания. Субсидия

выплачена в полном объеме с достижением результата предоставления субсидии в размере 1,034 млн авиабилетов (план составлял 1 млн. авиабилетов).

Мера поддержки позволила сохранить авиакомпаниям оборотные средства.

3. Возмещение российским авиакомпаниям, осуществляющим грузовые перевозки, операционных расходов в условиях внешнего санкционного воздействия (постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2022 г. № 955).

На реализацию программы субсидирования в 2022 году было предусмотрено 2,9 млрд рублей.

В программе субсидирования приняли участие 4 авиакомпании. Субсидия реализована в полном объеме и обеспечено достижение результата в размере 136 млн тоннокилометров.

Полученные авиакомпаниями средства были направлены преимущественно на оплату труда авиационного персонала, социальных отчислений и на оплату иных расходов, относящихся к основной производственной деятельности авиакомпаний, в том числе сборов на аэропортовое и аэронавигационное обслуживание.

4. Частичное возмещение российским аэропортам операционных расходов в период введения режима временного ограничения полетов в аэропорты Юга и Центральной части Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2022 г. № 664).

На реализацию программы субсидирования в 2022 году было предусмотрено 6,7 млрд рублей.

В программе субсидирования приняли участие 11 аэропортов. Субсидия реализована в полном объеме, результатом предоставления субсидии является сокращение штата работников аэропорта не более 10 % сотрудников по состоянию с 1 января 2022 г.

Мера поддержки позволила сохранить квалифицированный персонал аэропортов и обеспечить их готовность к функционированию после снятия ограничений.

5. Программа субсидирования по обеспечению функционирования в условиях внешнего санкционного воздействия федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1737).

В результате воздействия внешних факторов (в 2020–2022 годах), обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году и введенными ограничениями на использование воздушного пространства в 2022 году, резко снизилась интенсивность полетов воздушных судов иностранных

пользователей в воздушном пространстве Российской Федерации. Доходы от оказания услуг по аэронавигационному обслуживанию именно иностранным пользователям исторически составляли и составляют значительную часть доходов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Для поддержания функционирования предприятия, а также соблюдения своевременности выплаты заработной платы и соблюдения трудовых прав работников Федерального агентства воздушного транспорта были выделены средства федерального бюджета в размере 17,9 млрд рублей. Субсидия реализована в полном объеме. Она позволила предприятию стабильно функционировать, вовремя выплачивать заработную плату и выполнять все свои социальные обязательства.

2.4 Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы

В условиях напряженной внешнеэкономической и политической обстановки важнейшей из задач является обеспечение транспортной (авиационной) безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, а также антитеррористической защищенности объектов (территорий), правообладателями которых являются Федеральное агентство воздушного транспорта, территориальные органы и подведомственные организации.

Решение задачи по обеспечению защиты авиатранспортной системы от актов незаконного вмешательства, а также увеличению количества объектов воздушного транспорта, имеющих современные технические средства обеспечения транспортной безопасности, позволяет значительно сократить количество противоправных действий и будет поддерживать имидж воздушного транспорта, как безопасного вида транспорта.

Основными направлениями решения этих задач являются:

– повышение уровня защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства;

– повышение профессионального уровня работников из числа сил обеспечения транспортной безопасности;

– повышение эффективности взаимодействия субъектов транспортной инфраструктуры и заинтересованных органов исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности.

Мероприятия по повышению защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов

незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, в 2022 году осуществлялись в рамках реализации Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и Воздушного кодекса Российской Федерации.

Согласно требованиям по транспортной безопасности, исходя из установленного уровня безопасности, усилены досмотровые мероприятия, ограничен доступ автотранспорта и физических лиц на территории объектов, увеличена численность сотрудников подразделений транспортной безопасности, задействованных в защите и охране ОТИ.

Также, в 2022 году в соответствии с установками Национального антитеррористического комитета в Федеральном агентстве воздушного транспорта, территориальных управлениях и подведомственных организациях реализован комплекс дополнительных мер, направленный на усиление безопасности объектов (территорий), в том числе их физической защиты и уровня готовности персонала к действиям при угрозе совершения террористических актов.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 организовано оперативное обеспечение заинтересованных федеральных органов исполнительной власти информацией, необходимой для решения задач по противодействию терроризму на объектах Единой системы организации воздушного движения.

В 2022 году в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации зарегистрировано 75 новых воздушных судов отечественного производства – 9 самолетов и 66 вертолетов, в том числе:

RRJ-95B – 8 самолетов;

Ту-214 – 1 самолет;

Ми-8 – 44 вертолета;

«Ансат» – 21 вертолет;

Ка-32 – 1 вертолет.

Всего в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2023 г., зарегистрировано 9 812 пилотируемых воздушных судов, а также 83 беспилотных воздушных судна.

По состоянию на 1 января 2023 г. на учет поставлено 70 572 беспилотных воздушных судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее.

В рамках проведенной Федеральным агентством воздушного транспорта работы по регистрации воздушных судов в Государственный реестр гражданских воздушных судов Российской Федерации за период с 1 марта 2022 г. по 31 декабря

2022 г. переведено 647 воздушных судов иностранного производства 30 авиакомпаний и 3 собственников воздушных судов.

Перерегистрация ВС осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2022 г. № 411 «Об особенностях государственной регистрации предназначенных для выполнения полетов гражданских воздушных судов в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации и особенностей государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними».

Одновременно ведется работа по исключению данных воздушных судов из иностранных реестров.

181 воздушное судно иностранного производства исключено из реестров гражданских воздушных судов иностранных государств за счет постоянного взаимодействия и работы с иностранными администрациями по выведению указанных воздушных судов из иностранных реестров, в том числе в результате их выкупа российскими авиакомпаниями либо по договоренности с лизингодателями.

По итогам 2022 года отмечаются наилучшие показатели по безопасности полетов при выполнении регулярных перевозок на самолетах гражданской авиации Российской Федерации, свидетельствующие об отсутствии авиационных происшествий с человеческими жертвами (катастроф) при выполнении перевозок пассажиров (в 2022 году произошла только 1 авария). В 2021 году при выполнении регулярных коммерческих воздушных перевозок произошло 3 авиационных происшествия, в том числе 2 катастрофы.

Российская Федерация находится в общемировом «тренде» безопасности полетов, то есть не демонстрирует опасных тенденций в уровне безопасности полетов.

Другие авиационные происшествия происходили с вертолетами (6 авиационных происшествий, из которых 1 катастрофа с гибелью 1 человека) и самолетом Ту-204 (авария) при буксировке на старт для выполнения нерегулярного рейса по перевозке груза и почты.

В 2022 году продолжена работа по профилактике авиационных происшествий в гражданской авиации.

В течение 2022 года с целью профилактики авиационных происшествий Федеральным агентством воздушного транспорта разработаны и предложены к реализации более 112 рекомендаций по безопасности полетов, опубликованных в 21 приказе Федерального агентства воздушного транспорта о реализации мероприятий по безопасности полетов по результатам расследований 35 авиационных происшествий, и в 14 информационных по безопасности полетов с учетом оперативной информации о факторах опасности при эксплуатации

и обеспечении полетов воздушных судов, направленных на предотвращение случаев столкновения воздушных судов с землей в управляемом полете, обеспечение качества аэродромного, орнитологического и наземного обслуживания воздушных судов, а также качества топливообеспечения воздушных судов.

Обеспечено распространение информации о выявленных факторах опасности и свободного доступа к ней всех заинтересованных сторон. С этой целью в течение 2022 года в электронном Архиве материалов расследований авиационных происшествий и производственных происшествий Федерального агентства воздушного транспорта опубликовано 500 отчетов по результатам расследований, из которых 75 были рекомендованы Федеральным агентством воздушного транспорта для особого изучения и использования в рамках СУБП организации гражданской авиации.

С целью обмена опытом, определения путей решения вопросов и доведения до эксплуатантов актуальной информации о выявляемых нарушениях, недостатках и проблемах обеспечения безопасности полетов, в течение 2022 года были проведены следующие мероприятия:

– в феврале, в рамках Национальной выставки инфраструктуры гражданской авиации, а также с целью поддержки решений Летно-методического совета Федерального агентства воздушного транспорта и инициатив по безопасности полетов, реализуемых Европейским/Североатлантическим бюро ИКАО, была проведена конференция на тему «Подготовка авиационного персонала как основа системы управления безопасностью полетов», в ходе которой ведущие летные специалисты обменялись опытом о лучшей практике подготовки членов летных экипажей;

– в марте проведена конференция по исключению случаев столкновения исправных воздушных судов с земной (водной) поверхностью и препятствиями в управляемом полете. На конференции были рассмотрены мероприятия, принятые в связи с происшедшими в 2021 году авиационными происшествиями на Камчатке, в Хабаровске и в Иркутской области;

– в апреле состоялась конференция «Организация и выполнение лесоавиационных работ», по результатам которой заказчикам лесоавиационных работ было рекомендовать заключать контракты с эксплуатантами, имеющими действующие сертификаты на выполнение авиационных работ и использующими воздушные суда типовой конструкции;

– в мае проведен специальный разбор в связи с ситуацией, сложившейся в аэропорту Сочи 30 апреля и 1 мая 2022 года, связанной с уходами воздушных судов на запасные аэродромы из-за ухудшения метеорологических условий. По результатам разбора Федеральным агентством воздушного транспорта

совместно с ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» разработаны и 14 июля 2022 г. утверждены «Методические рекомендации по порядку взаимодействия оперативных органов Единой системы организации воздушного движения и эксплуатантов воздушных судов с операторами аэродромов Российской Федерации при планировании и выполнении полетов воздушных судов с учетом технической возможности запасных аэродромов»;

– в июле 2022 года проведена конференция по особенностям летной и технической эксплуатации воздушных судов;

– в сентябре с участием территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта и ВУЗов были рассмотрены недостатки при организации подготовки и выполнения полетов по плану учебно-летной подготовки. В ходе разбора были рассмотрены причины происходивших в 2022 году серьезных инцидентов при выполнении учебно-тренировочных полетов.

Планирование, организация и проведение подготовки организаций гражданской авиации осуществлена в соответствии с положениями Методических рекомендаций по подготовке к сезонной (в осенне-зимний и весенне-летний периоды) эксплуатации воздушных судов и объектов инфраструктуры воздушного транспорта гражданской авиации, утвержденных приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 28 мая 2020 г. № 509-П. В рамках данной работы проведены организационные и практические мероприятия, направленные на обеспечение качества подготовки авиационных специалистов, авиационной техники, объектов инфраструктуры воздушного транспорта гражданской авиации к работе в предстоящие периоды. Профильными структурными подразделениями центрального аппарата Федерального агентства воздушного транспорта и территориальными органами Федерального агентства воздушного транспорта проведены методические и инструктивно-методические совещания по вопросам обеспечения безопасности полетов в гражданской авиации по итогам прошедшего периода и рассмотрению наиболее актуальных вопросов подготовки организаций гражданской авиации к работе в предстоящий период. Проведенные мероприятия позволили обеспечить регулярность и безопасность полетов в сложных метеорологических условиях – низкие и околонулевые температуры наружного воздуха, интенсивные осадки, в том числе в виде ледяного дождя, наземное обледенение ВС, миграции птиц, межсезонное размокание и подтопление объектов инфраструктуры воздушного транспорта и другое.

Авиационные происшествия происходили с вертолетами (6 авиационных происшествий, из которых 1 катастрофа с гибелью 1 человека) и самолетом Ту-204 (авария) при буксировке на старт для выполнения нерегулярного рейса по перевозке груза и почты.

При выполнении авиационных работ в 2022 году произошло 6 авиационных происшествий, в том числе 3 катастрофы с гибелью 6 человек.

Для авиационных работ характерными являются высокие риски происшествий, связанные с необходимостью выполнения полетов на предельно малых высотах. Кроме того, при сертификации на право выполнения авиационных работ перечень требований к организации существенно отличается от требований при сертификации на право выполнения коммерческих воздушных перевозок.

С воздушными судами авиации общего назначения в 2022 году произошло 19 авиационных происшествий, из которых 9 закончились катастрофами с гибелью 17 человек.

Пилоты-любители АОН в ущерб личной безопасности пренебрегают выполнением правил полетов, соблюдением эксплуатационных ограничений, правил летной эксплуатации и поддержания летной годности воздушных судов.

Излишняя самоуверенность и пренебрежение к изучению метеообстановки по маршруту приводит к авиационным происшествиям, связанным с попаданием в условия ограниченной видимости, к полетам в которых пилот не подготовлен и не допущен.

Нарушение правил поддержания летной годности или летной эксплуатации двигателя является наиболее типичным фактором, приводящим к отказу двигателя на воздушном судне АОН.

Большую угрозу для безопасности полетов представляют случаи несанкционированного запуска БВС, в том числе вблизи объектов стратегического назначения: в районе аэродромов, объектов энергообеспечения, объектов военного назначения и крупных промышленных объектов.

В 2022 году произошло 125 случаев нарушений порядка использования воздушного пространства БВС.

В 2022 году было получено 29 докладов экипажей воздушных судов о наблюдении ими беспилотного воздушного судна, выполняющего полет при отсутствии уведомления органов ОВД. Устойчиво высокое число подобных случаев (в среднем, за период 2017 – 2021 годов, ежегодно около 30 событий) дает основание для вывода о высоком риске столкновений пилотируемых и беспилотных воздушных судов.

В целях исключения случаев несанкционированных запусков беспилотных ВС, информирования граждан, должностных и юридических лиц – владельцев беспилотных ВС на официальном сайте Федерального агентства воздушного транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликован актуализированный информационный бюллетень о порядке использования воздушного пространства Российской Федерации беспилотными

ВС. Ведется большая работа по разработке новых и внесению изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы подготовки авиационных специалистов, сертификации авиационной техники, летной годности ВС, авиационной безопасности, использования воздушного пространства и другие.

В 2022 году специалистами Федерального агентства воздушного транспорта и его территориальных органов проведено 643 проверки воздушных судов российских эксплуатантов на перроне. По результатам проверок выявлено 128 замечаний и 23 несоответствий.

В 2022 году авиационные власти Российской Федерации и эксплуатанты воздушных судов были отключены от доступа к программе перронных проверок воздушных судов российских эксплуатантов в аэропортах государств-участников программы проверки иностранных воздушных судов на перроне с целью оценки их соответствия применимым стандартам безопасности (программа SAFA) без каких-либо уведомлений со стороны Еврокомиссии. Предпринятые авиационными властями Российской Федерации меры для восстановления доступа к программе SAFA не увенчались успехом.

Вместе с тем организованное авиационными властями Российской Федерации взаимодействие с эксплуатантами воздушных судов позволило установить, что в отношении российских эксплуатантов с марта 2022 года проведено 64 проверки, по результатам которых выявлено 38 замечаний (3 категория – 8 замечаний, 2 категория – 9 замечаний, 1 категория – 12 замечаний, G категория – 5 замечаний). В период с 1 января 2022 г. по 31 декабря 2022 г. всего было проведено 136 проверок, по результатам которых выявлено 66 замечаний.

В связи с вступлением в действие с 1 сентября 2022 г. Правил разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими в соответствии с международными стандартами Международной организации гражданской авиации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2022 г. № 642, в Федеральное агентство воздушного транспорта поступило 17 сообщений о 32 факторах опасности и риска, различных категорий авиационных событий, связанных с:

- отказом авиационной техники;
- обслуживанием воздушных судов на перроне;
- наличием посторонних предметов на летном поле;
- условиями работы при техническом обслуживании воздушных судов;

– наличием посторонних лиц на борту воздушного судна.

В 2022 году сотрудниками Федерального агентства воздушного транспорта был организован и проведен ряд совместных совещаний в целях обеспечения и повышения уровня безопасности полетов:

– 6 апреля 2022 г. совместное совещание с участием представителей Рослесхоза, ФБУ «Авиалесоохрана», Авиационного альянса «Аэрохимфлот» на тему «Организация и выполнение лесоавиационных работ» по результатам которого было предложено Рослесхозу рекомендовать заказчикам лесоавиационных работ в субъектах Российской Федерации в 2023 году заключать контракты с эксплуатантами, имеющими действующие сертификаты на выполнение авиационных работ и использующими воздушные суда типовой конструкции, а также даны рекомендации эксплуатантам, выполняющим авиационные работы использовать на воздушных судах устройства отслеживания на базе Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС», включая трекеры, имеющие функциональные возможности, по крайней мере, ежеминутно передавать в автономном режиме информацию, на основании которой может быть определено местоположение воздушного судна.

– 23 мая 2022 г. совместное совещание с участием представителей авиапредприятий, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», операторов аэродромов по вопросу «Разбор ситуации, сложившейся в аэропорту Сочи (Адлер) с 30 апреля 2022 г. по 1 мая 2022 г., связанной с уходами воздушных судов на запасные аэродромы из-за ухудшения метеорологических условий, во исполнение поручения Министерства транспорта Российской Федерации от 6 мая 2022 г. № ИЧ-Д1-25/10048». В рамках исполнения решения протокола совещания разработаны «Методические рекомендации по порядку взаимодействия оперативных органов Единой системы организации воздушного движения и эксплуатантов воздушных судов с операторами аэродромов Российской Федерации при планировании и выполнении полетов воздушных судов с учетом технической возможности запасных аэродромов», которые после их утверждения 14 июля 2022 г. Федеральным агентством воздушного транспорта, рекомендованы для применения оперативными органами ЕС ОрВД, эксплуатантами воздушных судов и операторами аэродромов при планировании и выполнении полетов воздушных судов на аэродромы Российской Федерации.

– 30 сентября 2022 г. развернутое совещание с участием представителей летных ВУЗов и межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта на тему «О недостатках, имевших место при организации подготовки и выполнении полетов по плану учебно-летней подготовки в летных образовательных

организациях, подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта и мерах по их дальнейшему недопущению». В связи с негативной тенденцией увеличения количества авиационных событий при учебно-тренировочных полетах по итогам совещания ректорам ФГБОУ ВО УИ ГА, ФГБОУ ВО СПб ГУ ГА и начальникам филиалов рекомендовано взять под личную ответственность контроль вопросов организации летной работы на аэродромах и посадочных площадках при проведении полетов по плану учебно-летной подготовки. Кроме того, ректорам ФГБОУ ВО СПб ГУ ГА, ФГБОУ ВО УИГА, начальникам филиалов и руководителям Приволжского и Северо-Западного межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта дано поручение создать рабочую группу по разработке плана мероприятий по повышению уровня безопасности учебно-тренировочных полетов и после утверждения данного плана Федеральным агентством воздушного транспорта организовать его исполнение в установленные сроки.

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта продолжилась работа, направленная на исключение полетов гражданских воздушных судов, не зарегистрированных в установленном воздушным законодательством Российской Федерации порядке и (или) исключенных из Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации, а также не имеющих сертификата летной годности.

Федеральным агентством воздушного транспорта проведен анализ информации, поступившей из Главного центра ЕС ОрВД, в рамках Технологии применения оперативными органами ЕС ОрВД информации ФГИС РЭВС и ФГИС РАП Федерального агентства воздушного транспорта в процессе обработки представленных планов полетов воздушных судов и уведомлений об использовании воздушного пространства класса G за период 2022 года, по результатам которого выявлен 191 случай подачи планов полетов (уведомлений) воздушных судов, не зарегистрированных в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации или не имеющих действующего сертификата летной годности, что на 29 % больше, чем в 2021 году (в 2021 г. было выявлено 147 случаев, в 2020 г. было выявлено 360 случаев).

Указанная информация направлялась Федеральным агентством воздушного транспорта в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта для реагирования и принятия мер в рамках установленных полномочий.

В целях обеспечения безопасности полетов гражданских воздушных судов в воздушном пространстве с применением сокращенных интервалов вертикального эшелонирования (RVSM), Федеральное агентство воздушного транспорта тесно взаимодействует с региональным мониторинговым агентством

РМА «Евразия», с целью выявления полетов воздушных судов, не имеющих допуска к полетам в воздушном пространстве RVSM и недопущения выполнения ими полетов с использованием данного воздушного пространства.

По результатам проведенных РМА «Евразия» проверок выявлено воздушных судов, не имевших допуска к полетам в воздушном пространстве с применением RVSM:

- в 2019 году – 44 ВС;
- в 2020 году – 38 ВС.
- в 2021 году – 59 ВС.
- в 2022 году – 70 ВС.

С целью повышения уровня безопасности полетов Федеральным агентством воздушного транспорта были направлены соответствующие уведомления в ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по недопущению обслуживания планов полетов воздушных судов без соответствующих допусков для использования воздушного пространства RVSM Российской Федерации. Данная работа проводится в соответствии с Порядком взаимодействия между Федеральным агентством воздушного транспорта, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», эксплуатантами и РМА «Евразия» по мониторингу полетов воздушных судов в воздушном пространстве RVSM.

Во исполнение Федерального закона от 29 сентября 2019 г. № 324-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.2 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», принятого с целью осуществления скоординированных мероприятий, направленных на обеспечение налогового стимулирования развития гражданской авиации Российской Федерации, в 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта продолжалось осуществление информационного взаимодействия с Федеральной таможенной службой в соответствии с Временным порядком информационного взаимодействия, установленным приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 27 декабря 2019 г.

В 2022 году Федеральное агентство воздушного транспорта в сфере авиационно-космического поиска и спасания продолжало работу по совершенствованию функционирования единой системы авиационно-космического поиска и спасания.

Поисково-спасательное обеспечение в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей в 2022 году осуществлялось с привлечением в среднем 76 поисково-спасательных воздушных судов гражданской авиации (58 вертолетов и 18 самолетов).

Совместно с экипажами поисково-спасательных воздушных судов дежурство осуществляли 65 спасательных парашютно-десантных групп (далее – СПДГ) из состава федеральных казенных учреждений (61 региональной поисково-спасательной базы), подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта.

Указанный состав сил и средств позволил прикрывать в поисково-спасательном отношении 78% территории Российской Федерации.

В 2022 году в Российской Федерации проведено 22 поисково-спасательные операции (работы) (далее – ПСО(Р)). Из них:

- по воздушным судам гражданской авиации – 12;
- по воздушным судам государственной авиации – 2;
- по спасанию людей на море – 8.

В ходе ПСО(Р) спасено – 97 человек, обнаружено погибшими – 11 человек.

В истекшем году проводилась работа по аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей с присвоением (подтверждением) класса квалификации «Спасатель 1 класса».

В результате аттестовано:

– 36 аварийно-спасательных служб (формирований), из них 14 региональных поисково-спасательных баз (спасательных парашютно-десантных групп) и 22 службы противопожарного и аварийно-спасательного обеспечения полетов операторов аэродромов федерального и международного значения;

– 72 спасателя с присвоением (подтверждением) класса квалификации «Спасатель 1 класса».

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта было успешно организовано поисково-спасательное обеспечение двух запусков транспортных пилотируемых кораблей «Союз МС» и двух посадок спускаемых аппаратов транспортных пилотируемых кораблей «Союз МС», а также трех запусков транспортных грузовых кораблей «Прогресс МС».

В соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участия в их обеспечении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2021 г. № 1440, на основании соглашений о предоставлении субсидии 14 авиакомпаниям Росавиацией выплачены субсидии на общую сумму 6,49 млн рублей.

2.5 Использование воздушного пространства

В 2022 году в сфере использования воздушного пространства Российской Федерации деятельность Федерального агентства воздушного транспорта осуществлялась в рамках установленных полномочий по организации использования воздушного пространства и аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства, а также обеспечению непрерывного функционирования Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (ЕС ОрВД).

Основные усилия в вопросах организации использования воздушного пространства были направлены на обеспечение безопасности при полётах воздушных судов гражданской, государственной и экспериментальной авиации, а также при осуществлении других видов деятельности, представляющей угрозу безопасности воздушного движения.

В результате завершения мероприятий по формированию новых оперативных органов ЕС ОрВД в настоящее время функционируют 1 Главный центр ЕС ОрВД и 14 региональных центров ЕС ОрВД.

Также в рамках реорганизации образованы 112 аэродромных диспетчерских центров и 2 аэроузловых диспетчерских центра.

Переход на трёхуровневое взаимодействие (Главный центр ЕС ОрВД – региональный центр ЕС ОрВД – аэродромный диспетчерский центр ЕС ОрВД) позволил повысить качество планирования использования воздушного пространства Российской Федерации, а также снизить нагрузку на центры ЕС ОрВД при координации деятельности по использованию воздушного пространства путём уменьшения объёмов передаваемой и согласовываемой информации.

В 2022 году, по сравнению с 2021 годом, из-за временного ограничения полётов воздушных судов в аэропорты Анапа, Белгород, Брянск, Воронеж, Геленджик, Краснодар, Курск, Липецк, Ростов-на-Дону, Симферополь и Элиста, а также учитывая закрытие воздушного пространства ряда государств для выполнения полётов российских воздушных судов и введение в качестве ответной меры Российской Федерацией ограничений на полёты воздушных судов 36 государств в воздушном пространстве Российской Федерацией, интенсивность воздушного движения уменьшилась на 13,29 %.

За 2022 год в воздушном пространстве Российской Федерации обслужено 1,4 млн полётов воздушных судов. Уменьшение по сравнению с 2021 годом составило 13,29 %.

Выполнено 79 652 транзитных полёта через воздушное пространство Российской Федерации. Уменьшение по сравнению с 2021 годом составило 59 %.

Максимальная интенсивность была зафиксирована 26 августа 2022 г. и составила 5 390 обслуженных за сутки воздушных судов (в 2021 году – 6 285 обслуженных за сутки воздушных судов).

В рамках совершенствования структуры воздушного пространства продолжалась работа по развитию сети маршрутов обслуживания воздушного движения (воздушные трассы, маршруты зональной навигации, местные воздушные линии), в основу которого положен принцип наиболее полного удовлетворения интересов пользователей воздушного пространства и оптимизации потоков воздушного движения.

Общее количество маршрутов обслуживания воздушного движения в 2022 году составило 1 020 с общей протяженностью 878 745 км, из них:

- международных – 405, протяжённостью 343 761 км;
- маршрутов зональной навигации – 411, протяжённостью 430 492 км;
- внутренних – 204, протяжённостью 104 492 км.

Во исполнение пункта 9 Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Российской Федерации процедуры спрямления при полётах по маршрутам ОВД при районном диспетчерском обслуживании и установлению условных маршрутов ОВД в Российской Федерации, утверждённого 29 мая 2019 г. Министром транспорта Российской Федерации проведены организационные и технические мероприятия по внедрению воздушного пространства свободной маршрутизации в воздушном пространстве района полетной информации Калининград и в воздушном пространстве Сектора Океанический района полетной информации Магадан в диапазоне эшелонов FL 265 – FL 540.

Для защиты важных государственных объектов, ключевых промышленных комплексов в 2022 году с непосредственным участием Федерального агентства воздушного транспорта установлено 6 запретных зон, а для обеспечения деятельности пользователей воздушного пространства – 34 зон ограничения полётов и 3 постоянные опасные зоны.

В рамках выполнения поручений Министерства транспорта Российской Федерации Федеральным агентством воздушного транспорта организована работа по доработке проекта Концепции интеграции беспилотных воздушных судов в единое воздушное пространство Российской Федерации. По итогам работы распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2021 г. № 2806-р данная Концепция утверждена.

В 2023 году планируется работа по реализации Концепции в соответствии с Планом, утверждённым тем же распоряжением Правительства Российской Федерации.

Организована работа по совершенствованию процедур планирования использования воздушного пространства и организации воздушного движения,

в рамках внедрения изменений и дополнений в Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации, принятых в декабре 2020 года.

Вышеуказанные мероприятия позволяют обеспечить реализацию процедуры спрямления маршрута полёта, гибкого использования воздушного пространства временных зарезервированных зон ограничения полётов, устанавливать районы свободной маршрутизации.

Представляется, что проведённая в данном направлении работа позволила за короткий период прошедшего года создать серьёзный фундамент для дальнейшего совершенствования вопросов обеспечения эффективного и экономичного воздушного движения.

На протяжении истекшего года постоянно проводилась работа по подготовке предложений в нормативные правовые акты воздушного законодательства Российской Федерации, направленные на совершенствование правил и процедур организации использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания.

На постоянной основе реализовывались мероприятия по обеспечению безопасности полётов при обслуживании воздушного движения.

Проводился анализ выполнения органами обслуживания воздушного движения замечаний и рекомендаций комиссий по расследованию авиационных происшествий и инцидентов.

Пользователям воздушного пространства Российской Федерации предоставляется полный спектр документов аэронавигационной информации на бумажных и электронных носителях, включая электронный планшет. Поддерживается в актуальном состоянии Сборник аэронавигационных данных об искусственных препятствиях (высотных объектах строительства), всего опубликовано более 222 тыс. аэродромных препятствий и более 40 тыс. препятствий на маршруте. Официальные аэронавигационные данные, аэронавигационная информация предоставлялись в бумажном и/или электронном виде, обеспечивался круглосуточный свободный доступ к ним на официальном сайте Федерального агентства воздушного транспорта.

Опубликован объединённый AIP России нового формата, учитывающий положения Приложения 15, Doc 8126 и Doc 10066 ИКАО.

В течение 2022 года осуществлялись мероприятия по внедрению стандартов ИКАО в части предоставления авиационного метеорологического обслуживания, а также совершенствования предоставления метеорологической информации пользователям воздушного пространства.

Завершены основные мероприятия по созданию в Российской Федерации регионального центра обмена ОРМЕТ-данным (ROC Москва), что зафиксировано

в заключении Третьего совещания Европейской группы по планированию авиационных систем (EASPG/03).

В рамках мероприятий по достижению соответствия установленным требованиям регионального центра обмена ОРМЕТ-данными (ROC) Москва наряду с ROC Вена в течение 2022 года организован в полном объеме обмен данными с региональными центрами Тулуза и Лондон.

Совместно с Росгидрометом в рамках межведомственной рабочей группы проведены мероприятия по внедрению в практику метеорологического обслуживания информации о космической погоде и созданию в Российской Федерации глобального центра космической погоды в формате российско-китайского консорциума.

Начиная с февраля 2022 года, российский сегмент глобального центра космической погоды в формате российско-китайского консорциума осуществляет в соответствии с графиком самостоятельное дежурство в качестве глобального центра космической погоды.

Принято участие в международных учениях Европейского/Североатлантического бюро ИКАО по вулканическому пеплу VOLCEX/22 для Европейского и Североатлантического регионов ИКАО, по итогам которых направлены замечания и предложения в части сценария и хода учений.

2.6 Развитие международного сотрудничества в области гражданской авиации

В 2022 году на площадке Росавиации проведена 21 встреча с иностранными делегациями разного уровня.

На сегодняшний день продолжается работа по подготовке проекта рабочего соглашения с компетентными ведомствами Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания.

По итогам 2022 года закончены процедуры внутригосударственного согласования Соглашения между Федеральным агентством воздушного транспорта (Российская Федерация) и Государственным авиационным аварийно-спасательным учреждением «АВИАЦИЯ» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь о сотрудничестве в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания от 13 декабря 2013 г. В настоящее время ведется работа по согласованию даты и места встречи по вопросу подписания Соглашения.

В сфере международного сотрудничества Федеральным агентством воздушного транспорта на постоянной основе проводится:

- обновление реестра допусков перевозчиков к выполнению международных воздушных перевозок;

- подготовка материалов к заседаниям межведомственных комиссий по допуску авиакомпаний к воздушным перевозкам;

- подготовка материалов к консультациям авиационных властей Российской Федерации и иностранных государств, заседаниям межправительственных комиссий, а также встречам на высшем уровне;

- подготовка ответов на запросы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, судебных органов, авиационных властей иностранных государств и пользователей воздушного пространства Российской Федерации.

При взаимодействии с подразделениями Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации и другими заинтересованными министерствами и ведомствами Федеральное агентство воздушного транспорта продолжает выполнять работу в рамках международного сотрудничества по вопросам гражданской авиации и по поддержанию рабочих контактов с Представительством Российской Федерации при ИКАО, штаб-квартирой ИКАО в Монреале, Европейским/Североатлантическим региональным бюро ИКАО в Париже, Организацией Объединенных Наций (ООН) в Нью-Йорке, Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) в Москве и Генеральным директором по мобильности и транспорту Европейской комиссии в Брюсселе.

В части работы с ИКАО продолжается активная работа в целях оперативного обеспечения обмена информацией и решения вопросов по ключевым направлениям и стратегическим целям ИКАО, а именно – Безопасность полетов, Аэронавигационные возможности и эффективность, Безопасность и Упрощение, Экономическое развитие воздушного транспорта и Охрана окружающей среды, в том числе по техническому сотрудничеству в области аэронавигации и авиационной безопасности в рамках проводимой миссии регионального бюро ИКАО в европейском регионе.

В 2022 году представители Федерального агентства воздушного транспорта приняли участие в составе делегации Российской Федерации в 41-й сессии Ассамблеи ИКАО (27 сентября – 7 октября 2022 года в штаб-квартире Организации в г. Монреаль, Канада).

Рассмотрено более 600 рабочих и информационных документов, представленных Советом ИКАО, государствами и международными организациями по основным проблемам развития и организации деятельности мирового авиационного сообщества.

Подготовлено и представлено на рассмотрение Ассамблее 9 рабочих документов:

1. Вопросы реализации сценариев долгосрочной желательной цели по сокращению эмиссии CO₂ для международной авиации и их взаимосвязь с CORSIA (WP/169);

2. Расширение международного сотрудничества в области авиационного пожаротушения как наиболее эффективный элемент реального снижения глобальных выбросов парниковых газов и достижения углеродной нейтральности к середине столетия (WP/172);

3. Стандарты для усиления мер обеспечения безопасности полетов при заправке топливом (WP/319);

4. Заявление Российской Федерации (WP/329);

5. Многоязычие – один из основополагающих принципов для достижения целей ИКАО как специализированного учреждения ООН (WP/343);

6. Проблемы подготовки в области авиационной безопасности (WP/344);

7. Информация о нарушении Чикагской Конвенции группой государств – членов ИКАО (WP/455);

8. Несовместимость односторонних ограничительных мер, затрагивающих деятельность международной гражданской авиации, с положениями Конвенции о международной гражданской авиации (WP/456);

9. О мерах по надлежащему укомплектованию штата Европейского/Североатлантического регионального бюро ИКАО сотрудниками по авиационной безопасности (WP/495).

Частично реализованы ключевые задачи, поставленные перед российской делегацией на сессии:

– активное участие в подведении итогов работы ИКАО за истекший трехлетний период 2019-2022 годов и формировании программы деятельности ИКАО на очередной трехлетний период 2023-2025 годов с учетом интересов Российской Федерации;

– реализация мер по переизбранию Российской Федерации в Совет ИКАО по первой группе государств;

– привлечение внимания делегатов Ассамблеи к нелегитимным и политически мотивированным односторонним ограничительным мерам ряда западных государств, которые усиленно дискредитируют роль российской гражданской авиации в мировом авиационном сообществе и пытаются приостановить беспрепятственную эксплуатацию российских воздушных судов и авиационной техники на международных авиалиниях;

– нейтрализация возможных попыток дискредитации российской гражданской авиации.

Несмотря на предпринятые российской стороной дипломатические усилия и проведенные консультации с достаточно большим количеством иностранных государств с целью получения их поддержки при голосовании в ходе выборов в Совет ИКАО, Российской Федерации не хватило 6 голосов для получения места в Совете ИКАО по первой группе государств по очевидным причинам дискредитации российской гражданской авиации недружественными государствами, а также политизации деятельности ИКАО. Российская Федерация впервые за все время своего членства в организации не будет представлена в Совете в течение трех последующих лет и планирует снова выставить свою кандидатуру в Совет в ходе 42-й сессии Ассамблеи ИКАО, запланированной к проведению осенью 2025 года.

Тем не менее, в ноябре 2022 года представитель Российской Федерации переизбран в состав Аэронавигационной комиссии (АНК) благодаря активной работе Представительства Российской Федерации при ИКАО, Министерства транспорта Российской Федерации и Федерального агентства воздушного транспорта в части ведения диалога с иностранными государствами на предмет поддержки российской кандидатуры в новый состав АНК, который был утвержден 21 ноября 2022 года в ходе 2-го заседания 227-й сессии Совета ИКАО.

Аэронавигационная комиссия является вторым ключевым органом ИКАО после Совета ИКАО и рассматривает на своих заседаниях предложения по внесению изменений в SARPs, правила аэронавигационного обслуживания (PANS) и имеет полномочия от Совета ИКАО по реализации технической программы ИКАО.

В рамках проводимой санкционной политики стран Запада и их сателлитов в марте 2022 года направлены письма в адрес Президента Совета ИКАО С. Шаккитано и Генерального секретаря ИКАО Х.К. Салазара о нарушении данными странами Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагская Конвенция) по отношению к Российской Федерации и недопустимости ее использования в качестве инструмента давления на российскую гражданскую авиацию, что выражается в применении такими недружественными государствами односторонних мер негативного воздействия и своевольном толковании основополагающего документа, искусственно навязанном в созданной ими произвольной трактовке, что де-факто должно обязать мировое авиационное сообщество согласиться с имевшими место нарушениями Россией положений Конвенции и что также обязывает ввести против нашего государства ограничительные меры на международном уровне.

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта в части компетенции были рассмотрены и представлены в адрес Министерства транспорта Российской Федерации:

1. заполненный опросник в части внедрения Блочной модернизации авиационной системы (ASBU) с соответствующей информацией о Российской Федерации за отчетный период 2021 года для дальнейшей разработки Европейским/Североатлантическим региональным бюро ИКАО нового Отчета о мониторинге внедрения ASBU в Европейском регионе и представления его в ходе 4-го совещания Европейской группы планирования авиационных систем (EASPG/04) в декабре 2022 года;

2. кандидатуры российских экспертов для участия в структурах ИКАО с учетом их профессиональных компетенций;

3. заполненный опросник по внедрению разработанного ИКАО глобального формата сообщаемых данных о состоянии поверхности взлетно-посадочной полосы (GRF);

4. заполненный опросник, сформированный по итогам 9-го совещания Европейской и Североатлантической группы по авиационной безопасности (ENAVSECG/09);

5. запрос ИКАО от 28 марта 2022 г. № MIR/2022/001/RUS в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов в рамках Механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы Международной организации гражданской авиации (ИКАО) по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов;

6. актуализация перечня российских эксплуатантов, в отношении которых распространяются требования к мониторингу, отчетности и верификации (MRV), указанные в томе IV «Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)» Приложения 16 «Защита окружающей среда» Конвенции о международной гражданской авиации. (В частности, внимание уделено российским эксплуатантам воздушных судов, которые производят свыше 10 000 тонн годовой эмиссии CO₂ от использования самолета(ов) максимальной сертифицированной взлетной массой более 5700 кг, выполняющего(их) международные полеты с 1 января 2019 года или после этой даты, за исключением полетов в гуманитарных, медицинских, противопожарных целях, а также государственных полетов);

7. позиция по рабочим и информационным документам, предлагаемым к рассмотрению и принятию в рамках 4-го совещания Европейской группы планирования авиационных систем (EASPG/04).

В части работы с ООН продолжается взаимодействие на уровне руководящего состава Федерального агентства воздушного транспорта и Департамента по оперативной поддержке ООН (ДОС ООН) в рамках ежегодных встреч по следующим вопросам:

– участие российских авиакомпаний в авиатранспортном обеспечении полевых миссий ООН;

– статус значительной обеспокоенности в области безопасности полетов (SSC) ИКАО, присвоенный Российской Федерации 15 сентября 2022 г. по причине так называемой «двойной регистрации» воздушных судов.

В ходе встречи в формате ВКС 14 октября 2022 года основным пунктом повестки дня было обсуждение вопроса присвоенного Российской Федерации статуса SSC ИКАО. Именно по причине наличия в Государственном реестре воздушных судов Российской Федерации самолётов иностранного производства, не исключенных из реестров воздушных судов иностранных государств из-за введения против Российской Федерации односторонних санкций западных государств, ИКАО присвоила Российской Федерации данный статус, который указывает на проблемы безопасности, касающиеся летной годности воздушных судов и действительности лицензий на радиосвязь и сертификатов летной годности, выданных этим воздушным судам.

При этом стоит учитывать тот факт, что статус SSC возник только в контексте приостановления Бермудами и Ирландией действий сертификатов летной годности на все воздушные суда российских эксплуатантов, зарегистрированные в их национальных реестрах. Вопрос воздушных судов, которые изначально были зарегистрированы только в российском реестре, никогда не стоял на повестке дня консультаций ни с указанными иностранными авиационными администрациями, ни ООН, ни ИКАО. Таким образом, статус SSC не может повлиять на воздушные суда, которые исторически имеют только российскую регистрацию.

Именно по этой причине ООН была вынуждена временно ограничить применение российской авиационной техники в своих полевых миссиях только в целях транспортировки грузов и медицинской эвакуации.

По результатам встречи, а также с учетом того факта, что российские авиакомпании на протяжении многих лет добросовестно выполняли свои обязательства по контрактам и их уход с данного рынка может создать серьезные сложности и риски в первую очередь для самих миссий ООН и их персонала с точки зрения охраны, безопасности, логистики и транспортировки, была достигнута договоренность о продлении их деятельности в ограниченном формате до урегулирования с ИКАО вопроса SSC.

Следующие 9-е ежегодные авиационные переговоры между Федеральным агентством воздушного транспорта и ДОС ООН запланированы летом 2023 года во время Международного авиационно-космического салона (МАКС).

Продолжается обеспечение исполнения Указов Президента Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 729 «О мерах по выполнению резолюции

Совета Безопасности ООН 2270 от 2 марта 2016 г. «Резолюция 2270, принятая Советом Безопасности на его 7638-м заседании 2 марта 2016 года» и от 14 октября 2017 г. № 484 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2321 от 30 ноября 2016 г. «Резолюция 2321, принятая Советом Безопасности на его 7821-м заседании 30 ноября 2016 года»».

Для сведения заинтересованных сторон на сайте Федерального агентства воздушного транспорта опубликовываются тексты резолюций Совета Безопасности ООН 2270 и 2321, представляется в подразделения Министерства транспорта Российской Федерации информация относительно регулярного и чартерного авиасообщения, осуществляемого из российских аэропортов в аэропорты КНДР и в обратном направлении российскими эксплуатантами и корейской авиакомпанией, также перечень представительств авиакомпании «Air Koryo», в отношении которых Федеральным агентством воздушного транспорта принято решение об аккредитации на территории Российской Федерации.

В части работы с Европейским союзом. 08 апреля 2022 года Еврокомиссия публикует перечень, состоящий из 21 российской авиакомпании, внесенных в список ЕС, которым запрещена операционная деятельность на территории ЕС по причине несоблюдения мер по безопасности полетов («черный список»). Причина – наличие в Российской Федерации гражданских воздушных судов, зарегистрированных в Государственном реестре воздушных судов Российской Федерации и не исключенных и реестров иностранных государств (Бермуды, Ирландия), т.е. так называемая «двойная регистрация».

В ответ на эти действия европейского института Федеральным агентством воздушного транспорта направлен в адрес Генерального директората по мобильности и транспорту Еврокомиссии ряд писем с позицией о необоснованности таких мероприятий по отношению к российским авиаперевозчикам при том понимании, что авиакомпании были одновременно внесены в указанный «черный список» ЕС без предварительного проведения соответствующих проверок Европейским агентством по безопасности полетов (EASA), что в первую очередь нарушает саму политику Евросоюза в области безопасности полетов.

Помимо этого, в своих обращениях Федеральное агентство воздушного транспорта неоднократно настаивало на получение каких-либо комментариев европейской стороны в отношении заявления Генерального директора по мобильности и транспорту Европейской комиссии Хенрика Хололея, сделанного 25 марта 2022 г. в ходе стратегического вебинара «Как закрытие воздушного пространства в связи с войной России против Украины влияет на европейскую авиацию»:

«... И, естественно, результатом стали действия Запада. Европейский союз здесь играет ведущую роль и им также введены санкции ... и авиация была поставлена на передовую этих санкций ... и мы наблюдаем ... что эти санкции оказались невероятно эффективными. Это отбросило российскую гражданскую авиацию на 30 лет назад. Я посмею заявить, что мы уничтожаем российскую гражданскую авиацию, в чем и заключалась вся идея санкций ...».

Европейская комиссия предпринимает ограничительные шаги в отношении гражданской авиации Российской Федерации, противоречащие духу и букве Конвенции о международной гражданской авиации, в частности статьям 4 «Ненадлежащее использование гражданской авиации» и 44 «Цели», что также было подтверждено опубликованным ею «черным списком» ЕС на основании Регламента № 2111/2005, в который включена 21 российская авиакомпания как несоответствующая требованиям ЕС по безопасности полетов по причинам наличия «двойной регистрации» воздушных судов.

К сожалению, до настоящего времени каких-либо внятных комментариев европейской стороны в отношении своих действий и заявлений в адрес Федерального агентства воздушного транспорта не последовало.

В части работы с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) в 2022 году была продолжена работа по развитию сотрудничества в рамках реализации на пространстве Евразийского экономического союза (ЕАЭС) согласованной (скоординированной) транспортной политики. Представители Федерального агентства воздушного транспорта приняли участие в состоявшихся заседаниях подкомитета по гражданской авиации Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), а также встречах экспертов и специалистов в области воздушного транспорта при данном подкомитете. В 2022 году основными вопросами, рассмотренными на площадке ЕЭК, стали содействие добросовестной конкуренции при выполнении полетов внутри ЕАЭС авиакомпаниями государств-членов. Была подтверждена приверженность созданию для авиаперевозчиков равного доступа и равных условий выполнения полетов, в том числе в части взимания сборов за аэронавигационное обслуживание и услуги аэропортов и наземное обслуживание. Кроме того, стороны Договора о ЕАЭС обсудили постепенное снятие ограничений по количеству назначенных перевозчиков, пунктам и частотам, установленных в заключенных соглашениях о воздушном сообщении. При этом перечень необходимых мер и решений, которые требуются от каждой из страны-участницы ЕАЭС, по итогам 2022 года не утвержден, работа в данном направлении продолжится в текущем 2023 году.

Стоит отметить еще один важный вопрос, реализация которого активно происходила в 2022 году, а именно выполнение государствами-членами ЕАЭС

положений Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии от 24 ноября 2020 г. № 22 «О согласованных подходах к планированию использования воздушного пространства и организации воздушного движения». В частности, указанной Рекомендацией предусмотрен ряд мероприятий, целью которых является формирование более благоприятных условий для авиакомпаний из ЕАЭС по выполнению полетов:

- применение положений Глобального аэронавигационного плана на 2016–2030 годы, опубликованного Международной организацией гражданской авиации (в том числе в рамках реализации блочной модернизации авиационных систем);
- достижение совместимости и гармонизации аэронавигационных систем государств-членов;
- реализация концепции гибкого использования воздушного пространства;
- гармонизация процедур выдачи разрешений (уведомлений) на использование воздушного пространства воздушным судам, эксплуатируемым авиаперевозчиками государств-членов, при выполнении международных воздушных сообщений.

Перечисленные мероприятия носят комплексный характер, их выполнение будет продолжено в 2023 году.

В рамках предоставления государственной услуги по допуску перевозчиков к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов в 2022 году рассмотрено 3 400 заявлений перевозчиков на вышеуказанный допуск.

В 2022 году Федеральное агентство воздушного транспорта продолжило оказывать поддержку отечественным разработчикам гражданской авиационной техники в продвижения продукции на экспорт в дружественные страны. В целом за период с 2015 по 2022 годы подписаны (либо актуализированы) и применяются межведомственные договоренности о сотрудничестве в области летной годности с авиационными ведомствами 30 государств. Готовятся к подписанию соглашения в области летной годности с рядом дружественных стран Ближнего Востока, Южной Америки и Африки.

В развитие Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индия о повышении безопасности полетов (BASA) от 14 февраля 2001 г. Федеральное агентство воздушного транспорта и Генеральное управление гражданской авиации Республики Индия в декабре 2022 года подписали «Процедуры реализации одобрения конструкции, производственной деятельности, экспортных сертификатов летной годности, деятельности после выдачи одобрения конструкции и технической помощи между ведомствами». Подписание данного документа позволяет упростить условия для экспортных поставок сертифицированной гражданской авиационной техники между двумя странами.

Федеральное агентство воздушного транспорта оказывает всестороннюю поддержку заявителям при проведении валидации гражданской авиационной техники в иностранных государствах, проводит консультации с авиационными властями стран, в ходе которых стороны обмениваются информацией о национальном воздушном законодательстве и стандартах в области сертификации и летной годности. За период с 2015 по 2022 годы успешно завершено 15 проектов по валидации отечественной техники за рубежом.

2.7 Цифровизация и клиентоцентричность

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта совместно с Министерством транспорта Российской Федерации проведены работы по выводу пяти государственных услуг Федерального агентства воздушного транспорта на Единый портал государственных услуг (далее – ЕПГУ). В результате, к концу 2022 года оцифровано и выведено на ЕПГУ шесть государственных услуг Федерального агентства воздушного транспорта:

- аккредитация юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности в сфере воздушного транспорта;
- аккредитация аттестующих организаций в сфере транспортной безопасности;
- аккредитация юридических лиц для проведения оценки уязвимости;
- выдача свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемых к выполнению функций членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудника по обеспечению полетов гражданской авиации, а также функций по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения;
- допуск перевозчиков к выполнению международных воздушных перевозок и (или) грузов;
- учет беспилотных гражданских судов с максимальной взлетной массой от 0,15 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации (выведена до 2022 года).

Кроме того, в 2022 году на ЕПГУ была выведена одна функция Федерального агентства воздушного транспорта, не являющаяся государственной услугой – аттестация сил обеспечения транспортной безопасности.

В 2023 году работа по выводу на ЕПГУ государственных услуг и функций Федерального агентства воздушного транспорта будет продолжена. В соответствии с Перечнем видов разрешительной деятельности, подлежащих выводу на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) в 2023 году, утвержденном Заместителем Председателя Правительства Российской

Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко 17 января 2023 г., планируется вывод на ЕПГУ еще порядка 30 государственных услуг.

Проводится работа по переводу автоматизированных рабочих мест государственных служащих на отечественное программное обеспечение. В 2023 году планируется достичь отметки в 75 % от общего числа автоматизированных рабочих мест.

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта проведено категорирование объектов критической информационной инфраструктуры, как итог – 11 информационных систем Федерального агентства воздушного транспорта внесены в реестр значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации.

Федеральным агентством воздушного транспорта осуществлена закупка Программно-аппаратного комплекса (ПАК) VipNet TLS для организации защищенного доступа пользователей к информационным ресурсам по протоколу TLS с использованием алгоритмов ГОСТ (для установки на границе информационной системы). Работы по установке Программно-аппаратного комплекса (ПАК) VipNet TLS запланированы на 2023 год.

Федеральным агентством воздушного транспорта проведены работы по развитию официального Интернет-сайта Федерального агентства воздушного транспорта. Запланирован переход на обновленную версию сайта Федерального агентства воздушного транспорта в первой половине 2023 года.

С 2022 года Федеральное агентство воздушного транспорта принимает активное участие в реализации национального проекта «Государство для людей».

Приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 31 августа 2022 г. № 621-П «О внедрении принципов клиентоцентричности в деятельность Федерального агентства воздушного транспорта и внесении изменений в отдельные приказы Федерального агентства воздушного транспорта» сформирована рабочая группа по вопросам внедрения принципов клиентоцентричности, а также утверждена Концепция внедрения принципов клиентоцентричности в деятельность Федерального агентства воздушного транспорта.

Приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 23 декабря 2022 г. № 952-П утвержден План мероприятий по внедрению Стандартов клиентоцентричности в деятельность Федерального агентства воздушного транспорта.

В качестве пилотного проекта совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации Федеральным агентством воздушного транспорта проведен анализ на соответствие Стандартам клиентоцентричности

государственной услуги «Выдача свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации». На основании рекомендаций лаборатории пользовательского тестирования подготовлена дорожная карта по повышению клиентоцентричности данной государственной услуги.

В рамках проводимой работы по цифровизации аэродромов подведомственным Федеральному агентству воздушного транспорта предприятием ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» закуплена передвижная лаборатория, которая позволит создать «цифровые двойники» аэродромов, находящихся в федеральной собственности, что позволит оптимизировать контроль за проведением ремонта операторов аэродромов и организовать мониторинг состояния аэродромной сети для формирования федеральных целевых программ по развитию аэродромной сети в режиме реального времени.

2.8 Сертификация гражданской авиационной техники и юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов

В Федеральное агентство воздушного транспорта за 2022 год поступило на рассмотрение и было одобрено значительное количество заявок на получение одобрительных документов на типовую конструкцию авиационной техники и ее комплектующие изделия, на сертификацию разработчиков и изготовителей авиационной техники, аккредитацию сертификационных центров и испытательных лабораторий.

В том числе, поступило 56 заявок на получение сертификатов типа, дополнительных сертификатов типа, одобрений главных изменений, выдано – 79 (с учетом заявок предыдущих периодов).

Одобрено 35 организаций разработчиков, 27 организаций изготовителей гражданской авиационной техники, подлежащей сертификации, выдано 55 аттестатов об аккредитации сертификационным центрам и испытательным лабораториям, задействованным в сертификации типовой конструкции, подтверждающих их компетенции.

С учетом общего курса на импортнезависимость в 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта велись работы по сертификации новых типов отечественных самолетов MC-21, RRJ-95NEW-100, Ил-114-300, ТВРС-44 «Ладоба», ЛМС-901 «Байкал», а также моделей вертолетов: Ансат, Ми-171А2, Ка-32А11М и Ка-226Т «Альпинист».

В конце 2022 года Федеральное агентство воздушного транспорта завершило сертификацию вертолета АНСАТ-М для нужд санитарной авиации и Ми-171А3 «оффшор» для выполнения полетов на буровые платформы.

Важным этапом стала сертификация в конце 2022 года типовой конструкции двигателя ТВ7-117СТ-01 разработки АО «ОДК-Климов», предназначенного для установки на самолет Ил-114-300.

Данные работы будут продолжены в 2023 году.

В 2022 году иностранные разработчики авиационной техники в нарушение основополагающих принципов ИКАО отказались от поддержки и сопровождения собственной продукции.

В целях защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения летной годности и безопасности эксплуатации иностранных воздушных судов Федеральным агентством воздушного транспорта в 2022 году одобрено 16 отечественных предприятий в качестве разработчиков модификаций иностранной авиационной техники и ее компонентов в соответствии с федеральными авиационными правилами.

Данные организации получили право проводить модификации иностранных воздушных судов, направленные на поддержание летной годности в соответствии с установленной международной практикой.

Ожидается дальнейшее увеличение количества отечественных разработчиков модификаций, а также наращивание компетенций уже одобренных организаций.

В 2022 году завершился важнейший этап, связанный с импортозамещением в российской авиапромышленности. Федеральное агентство воздушного транспорта выдало ПАО «Корпорация «Иркут» одобрение главных изменений в типовую конструкцию самолета МС-21, которые связаны с установкой отечественного двигателя ПД-14 и крыла из композиционных материалов отечественного производства (модель самолета МС-21-310). Получение данных одобрений – это еще одно достижение отечественного авиастроения и победа над санкциями. Все испытательные проверки самолета проведены в соответствии с российскими и международными стандартами. У разработчика есть возможность двигаться дальше и принимать все необходимые меры для скорейшего внедрения данного типа воздушного судна в серию. Также ПАО «Корпорация «Иркут» завершило работы и получило соответствующий одобрительный документ Федерального агентства воздушного транспорта в части расширения возможности эксплуатации самолета МС-21 при низких температурах.

Одобрение изменений по отечественному двигателю и крылу — важная веха проекта МС-21 и основа для последующего импортозамещения всех агрегатов

самолета с тем, чтобы к концу 2024 года сертифицировать полностью российский самолет и начать его серийное производство.

Федеральным агентством воздушного транспорта в 2022 году впервые в Российской Федерации сертифицирована беспилотная авиационная система – БАС-200, что открывает новые возможности для использования такой техники с подтвержденными характеристиками в интересах населения, бизнеса, государства. В работе находятся еще 5 заявок на сертификацию типовой конструкции беспилотных авиационных систем (БАС).

Важной задачей, направленной на повышение эффективности государственного управления в области авиационной деятельности в части развития отечественной системы проектирования и сертификации авиационной техники, является совершенствование регулирования в данной сфере.

В 2022 году принят Федеральный закон от 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ, внесший изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации (ст. 35) в части передачи Федеральному агентству воздушного транспорта полномочий по разработке и утверждению требований к летной годности и к охране окружающей среды для пилотируемой и беспилотной авиационной техники (Норм летной годности). Для выполнения данных полномочий постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 1715 дополнено Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта.

В ноябре-декабре 2022 года издано 15 приказов Федерального агентства воздушного транспорта об утверждении норм летной годности для всех видов авиационной техники, в том числе для беспилотных авиационных систем (приказы вступили в силу с 1 января 2023 г.).

Дополнительно в целях совершенствования процедур сертификации изданы приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 13 апреля 2022 г. № 135 «Об утверждении требований к сертификационным центрам и испытательным лабораториям, порядка аккредитации сертификационных центров и испытательных лабораторий, требований к реестру аккредитованных сертификационных центров, испытательных лабораторий и порядка ведения такого реестра» и приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 24 июня 2022 г. № 418-П «Об утверждении перечня областей аккредитации сертификационных центров и испытательных лабораторий» (начало действия обоих документов – с 1 сентября 2022 г.).

В целях повышения эффективности государственного управления издан приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 189 «Об утверждении методики определения размера платы за оказание услуги по выполнению работ, проводимых для принятия решения о соответствии объекта

сертификации применимым требованиям к летной годности объекта сертификации и требованиям в области охраны окружающей среды от воздействия деятельности в области авиации, соответствии юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники, требованиям федеральных авиационных правил, и предельного размера указанной платы» (начало действия с 29 июля 2022 г.).

В 2023 году совместно с Министерством транспорта Российской Федерации планируется провести работу по актуализации федеральных авиационных правил «Сертификация авиационной техники, организаций разработчиков и изготовителей. Часть 21», утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 17 июня 2019 г. №184, в целях оптимизации сертификационных процедур.

2.9 Государственные услуги

Государственная услуга по подтверждению соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил

В 2022 году в части оказания государственных услуг по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, выполняющих авиационные работы, требованиям федеральных авиационных правил, а также по выдаче свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения проведена следующая работа.

По состоянию на 31 декабря 2022 г. в Федеральной государственной информационной системе «Реестр эксплуатантов воздушного транспорта» зарегистрировано:

эксплуатантов, имеющих сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок – 115, в том числе 111 действующих;

эксплуатантов, имеющих сертификат эксплуатанта для выполнения авиационных работ – 210, в том числе 200 действующих, из них 33 – у индивидуальных предпринимателей;

эксплуатантов, имеющих свидетельство эксплуатанта АОН – 76, в том числе 74 действующих.

Авиакомпании, имеющие сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок (115 эксплуатантов), распределены по федеральным округам следующим образом:

– Центральный федеральный округ – 41 авиакомпаний (36 %);

- Северо-Западный федеральный округ – 12 авиакомпаний (10 %);
- Приволжский федеральный округ – 8 авиакомпаний (7 %);
- Южный федеральный округ – 5 авиакомпаний (4 %);
- Северо-Кавказский федеральный округ – 1 авиакомпания (1 %);
- Уральский федеральный округ – 10 авиакомпаний (9 %);
- Сибирский федеральный округ – 18 авиакомпаний (16 %);
- Дальневосточный федеральный округ – 20 авиакомпаний (17 %).

По видам основной деятельности авиакомпании распределены следующим образом:

- магистральные пассажирские перевозчики – 18 (16 %);
- региональные перевозчики – 21 (18 %);
- местные и вертолетные перевозчики – 46 (40 %);
- бизнес-перевозчики – 15 (13 %);
- грузовые перевозчики – 8 (7 %);
- специализированные перевозчики – 7 (6 %).

Федеральным агентством воздушного транспорта и её территориальными органами в 2022 году в отношении эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, проведено 33 плановых и 2 внеплановые проверки базовых объектов, 709 плановых проверок на маршруте (в полете) и на перроне.

Кроме того, проведено 32 инспекционных проверки базовых объектов по заявкам эксплуатантов, из них: связанных с заявками на получение сертификата эксплуатанта (7 инспекционных проверок), освоение новых типов воздушных судов (19 инспекционных проверок), снятие ограничений действия сертификата эксплуатанта (2 инспекционные проверки), получение допуска к международным полетам (4 инспекционных проверки). Проведено 74 проверки на маршруте (в полете) и на перроне, связанных с заявками эксплуатантов на получение сертификата эксплуатанта, освоение нового типа воздушных судов, снятие ограничений действия сертификата эксплуатанта.

При проведении проверок базовых объектов эксплуатантов выявлено:

- 782 замечания;
- 317 несоответствий требованиям правил.

При проведении проверок на маршруте выявлено:

- 52 замечания;
- 19 несоответствий требованиям правил.

При проведении проверок на перроне выявлено:

- 128 замечаний;
- 23 несоответствия требованиям правил.

По результатам проведенных проверок и выполненных процедур подтверждения соответствия заявителей (эксплуатантов) требованиям федеральных авиационных правил Федеральным агентством воздушного транспорта в 2022 году:

– выдано 7 сертификатов эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок (ООО «Глобус», ООО «Джетика», АО «ЧукотАвиа», ФГБУ «НИИ ЦПК им. Ю.А. Гагарина», ООО «АРКТИКА», АО «Хабаровские авиалинии», ООО «Азимут»);

– внесено 17 изменений в сертификаты эксплуатанта в связи с освоением эксплуатантами новых типов воздушных судов;

– допущено к выполнению международных полетов 5 эксплуатантов (ООО «Скай Лайт», АО «КрасАвиа», ЗАО «РВС», ООО «Джет Экспресс», АО «АК «Геликс»);

– принято 1 решение о введении ограничений в действие сертификатов эксплуатантов (ЗАО «Авиакомпания «Роствертол-Авиа»);

– приостанавливалось действие 4 сертификатов эксплуатанта (ООО «Авиакомпания «Скай Гейтс Эйрлайнс», АО «Авиакомпания «Камчатка», ЗАО Авиакомпания «Роствертол-Авиа», АО «БЫСТРОЛЕТ»);

– аннулировано 6 сертификатов эксплуатанта (ООО «Авиакомпания «СКОЛ» в связи с истечением срока действия сертификата эксплуатанта, ООО Авиакомпания «Сириус-Аэро» в связи с невозвратом сертификата эксплуатанта в течение 10 рабочих дней с принятия решения о приостановлении сертификата эксплуатанта, ГП Чукотского автономного округа «ЧукотАВИА» в связи с реорганизацией, АО «НССА» в связи с непоступлением заявки о возобновлении действия сертификата эксплуатанта в течение 270 дней после решения о приостановлении сертификата эксплуатанта, КГУП «Хабаровские авиалинии» в связи с реорганизацией, АО «Международный аэропорт «Оренбург» в связи с непоступлением заявки о возобновлении действия сертификата эксплуатанта в течение 270 дней после решения о приостановлении сертификата эксплуатанта);

– отказано 3 заявителям в выдаче сертификата эксплуатанта (ООО «Южный Альянс», ФГБУ «НИИ ЦПК имени Ю.А. Гагарина, ООО «Арктика»), 2 эксплуатантам в освоении новых типов воздушных судов (АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии», АО «АК «Геликс»).

Территориальными органами Федерального агентства воздушного транспорта в 2022 году в соответствии с ФАП-494 было выдано 97 и аннулирован 81 сертификат эксплуатанта для выполнения авиационных работ, а в соответствии с ФАП-147 (АОН) было выдано 18 и аннулировано 11 свидетельств эксплуатанта авиации общего назначения.

Государственная услуга по подтверждению соответствия образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня, требованиям федеральных авиационных правил

По состоянию на 31 декабря 2022 г. в гражданской авиации Российской Федерации осуществляли деятельность по подготовке специалистов авиационного персонала 99 авиационных учебных центров и 28 филиалов авиационных учебных центров в 20 субъектах Российской Федерации, из них 26 авиационных учебных центров осуществляют подготовку в рамках авиации общего назначения.

Российские авиационные учебные центры и их филиалы распределены по федеральным округам следующим образом:

- Центральный федеральный округ – 54 АУЦ, 4 филиала АУЦ;
- Приволжский федеральный округ – 10 АУЦ, 4 филиала АУЦ;
- Северо-Западный федеральный округ – 9 АУЦ, 4 филиала АУЦ;
- Дальневосточный федеральный округ – 4 АУЦ, 4 филиал АУЦ;
- Южный федеральный округ – 5 АУЦ, 3 филиала АУЦ;
- Уральский федеральный округ – 6 АУЦ, 2 филиала АУЦ;
- Сибирский федеральный округ – 10 АУЦ, 7 филиалов АУЦ;
- Северо-Кавказский федеральный округ – 1 АУЦ.

В истекшем году специалисты Федерального агентства воздушного транспорта осуществляли рассмотрение заявлений и комплектов документов с целью выдачи сертификата авиационного учебного центра, внесения изменений в сертификат АУЦ, внесения изменений в приложение к сертификату АУЦ.

За 2022 год Федеральным агентством воздушного транспорта:

- в рамках оказания государственной услуги проведено 102 проверки российских АУЦ;
- выдано 7 и переоформлено 4 сертификата АУЦ;
- внесены изменения в приложения к сертификатам 34 АУЦ, в части изменения перечня программ подготовки;
- в рамках оказания государственной услуги проведено 17 проверок зарубежных АУЦ;
- выдано 8 сертификатов зарубежных АУЦ;
- внесены изменения в приложения к сертификатам 4 зарубежных АУЦ в части изменения перечня программ подготовки.

В связи с выявленными в ходе проведения проверок несоответствиями требованиям Федеральных авиационных правил «Требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов

соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям Федеральных авиационных правил», утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 29 сентября 2015 г. № 289 (далее – ФАП-289), таких как отсутствие необходимой для реализации программ материально-технической базы, преподавательского и инструкторского состава, в рамках оказания государственной услуги по предоставлению документа, подтверждающего соответствие Заявителей на получение сертификата требованиям ФАП-289, в 2022 году отказано в выдаче сертификата АУЦ 8 Заявителям.

В 2022 году были аннулированы 4 сертификата российских АУЦ.

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта продолжена работа по развитию и внедрению программного продукта «Реестр авиационных учебных центров» (ПП РАУЦ), который позволяет связать в единое информационное пространство процессы выдачи свидетельств авиационного персонала, подготовки и поддержания квалификации авиационного персонала.

В части осуществления полномочий, предусмотренных частью 4 статьи 54 Воздушного кодекса Российской Федерации, Федеральным агентством воздушного транспорта за 2022 год было рассмотрено и утверждено порядка 380 программ подготовки специалистов авиационного персонала.

В настоящее время:

– 15 негосударственными авиационными учебными центрами реализуются программы подготовки частных пилотов, которыми за 2022 год подготовлено 557 слушателей, получивших свидетельства частных пилотов;

– 4 авиационными учебными центрами реализуются 11 программ подготовки пилотов СВС, которыми за 2022 год подготовлено 66 пилотов СВС (за 2019 подготовлено 22 пилота СВС; за 2020 - 41 пилот СВС; за 2021 – 29 пилотов СВС);

– 1 авиационным учебным центром (ООО «Воздухоплавательный клуб «Аэровальс») реализуется программа подготовки пилотов свободного аэростата, которым за 2022 год подготовлено 36 пилотов (за 2020 – 24 пилота; за 2021 – 34 пилота).

*Реализация полномочий о допуске иностранных граждан для замещения
должности командира воздушного судна*

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 г. № 762 «О максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна, и об условиях, при которых допускается заключение трудового договора с указанными иностранными гражданами», Федеральным агентством воздушного транспорта проводились мероприятия по распределению максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна российскими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки и выполняющими авиационные работы.

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта распределено 11 квот.

По состоянию на 31 декабря 2022 г. имеется в наличии 101 нераспределенная квота.

Данная информация размещена на официальном сайте Федерального агентства воздушного транспорта.

С использованием информационной системы ведется постоянный мониторинг распределенной между заявителями численности иностранных граждан и учет вступивших в силу трудовых договоров для замещения должности командира гражданского воздушного судна между заявителями и иностранными гражданами.

Согласно ФГИС «Реестр эксплуатантов и воздушных судов» на начало 2023 года в авиакомпаниях осуществляют свою трудовую деятельность в качестве командира гражданского воздушного судна 6 иностранных граждан.

В 2022 году в соответствии с ранее вышедшим постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2019 г. № 833 «О внесении изменения в Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта», которым Федеральному агентству воздушного транспорта возвращены полномочия по допуску к применению тренажерных устройств имитации полета, применяемых в целях подготовки и контроля профессиональных навыков членов летных экипажей гражданских воздушных судов, Федеральным агентством воздушного транспорта проводилась и проводится работа по рассмотрению комплектов документов, подготовки и выдачи Решений о допуске тренажерных устройств имитации полета к применению по видам возможной подготовки в соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации

от 8 февраля 2019 г. № 46 «Об утверждении Порядка допуска к применению тренажерных устройств имитации полета, применяемых в целях подготовки и контроля профессиональных навыков членов летных экипажей гражданских воздушных судов».

По состоянию на 31 декабря 2022 г. выдано 22 Решения эксплуатантам тренажерных устройств имитации полета по видам возможной подготовки, из них: 9 Решений выдано на тренажерные устройства, установленные в образовательных организациях и авиационных учебных центрах, подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта, и 13 Решений о допуске тренажерных устройств имитации полета к применению эксплуатантам тренажеров иных организаций.

В период с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2022 г. Федеральным агентством воздушного транспорта было выдано 180 Решений о допуске тренажерных устройств имитации полета, из них: 157 на тренажерные устройства, установленные в образовательных организациях и авиационных учебных центрах, 23 эксплуатантам.

Государственная услуга по выдаче свидетельств специалистам авиационного персонала гражданской авиации

В 2022 году в ходе оказания государственной услуги по выдаче свидетельств специалистов из числа авиационного персонала гражданской авиации Федеральным агентством воздушного транспорта выдано 16 216 свидетельств специалиста авиационного персонала (центральным аппаратом Федерального агентства воздушного транспорта – 4 059 свидетельств (25 % от общего количества выданных свидетельств)):

– члены летного экипажа 7416 свидетельств (из них: линейные пилоты – 3672, коммерческие пилоты – 3403, штурманы – 90, бортинженеры – 232, бортрадисты - 19);

– частные пилоты – 1414 (из них лицам, прошедших подготовку в негосударственных АУЦ – 557, в образовательных организациях, подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта – 857);

– члены кабинного экипажа – 3505 (из них: бортпроводники – 3477, бортоператоры – 28);

– пилотов СВС, планера и свободного аэростата – 121;

– летчика-наблюдателя и сотрудника по обеспечению полетов – 108;

– специалиста по техническому обслуживанию ВС – 3653.

В истекшем году по-прежнему одним из важнейших направлений работы Федерального агентства воздушного транспорта являлась реализация требований

Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств специалистов авиационного персонала.

В целях реализации вышеуказанных Правил высшая квалификационная комиссия Федерального агентства воздушного транспорта и территориальные квалификационные комиссии межрегиональных территориальных управлений Федерального агентства воздушного транспорта в 2022 году провели 7 938 проверок соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, требованиям федеральных авиационных правил, из них в центральном аппарате Федерального агентства воздушного транспорта 1 655 (21 % от общего количества проведенных проверок).

В ходе оказания государственной услуги по признанию свидетельств иностранного государства, выданных лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов, Федеральным агентством воздушного транспорта рассмотрено 378 заявлений по признанию свидетельств иностранных государств.

По результатам рассмотрения в 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта выдано 347 свидетельств о признании свидетельства иностранного государства, выданного лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации, согласно перечням специалистов.

Государственные услуги и функции в сфере обеспечения транспортной и авиационной безопасности

В целях устойчивого функционирования транспортного комплекса и в рамках реализации Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и Воздушного кодекса Российской Федерации в 2022 году проведены следующие мероприятия:

– категорировано 11 объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) воздушного транспорта, внесено в реестр ОТИ и транспортных средств (ТС) 158 ОТИ, не подлежащих категорированию, а также 466 ТС;

– утверждено 154 результата оценки уязвимости ОТИ воздушного транспорта (в том числе дополнительные оценки уязвимости), 173 плана обеспечения транспортной безопасности ОТИ (в том числе изменения в планы) воздушного транспорта;

– аккредитовано 11 юридических лиц для проведения оценки уязвимости ОТИ воздушного транспорта, 15 юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и 2 юридических лица в качестве аттестующих организаций;

– продлен срок действия свидетельства об аккредитации 1 специализированной организации.

В 2022 году органами аттестации совместно с аттестующими организациями аттестовано 14833 человека (сил обеспечения транспортной безопасности).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году», вступившим в силу 14 марта 2022 г., продлены на 12 месяцев сроки действия свидетельств об аккредитации 8 аттестующих и 7 специализированных организаций, а также 11272 свидетельств об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

В рамках государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил, выдан 61 сертификат, в том числе 43 аэропортам и авиапредприятиям, 18 подразделениям войск национальной гвардии Российской Федерации и ФГУП «УВО Минтранса России», осуществляющим охрану аэропортов федерального значения.

Одновременно за этот же период территориальными органами Федерального агентства воздушного транспорта осуществлена выдача 75 сертификатов по авиационной безопасности, в том числе 60 аэропортам и авиапредприятиям, 15 подразделениям ФГУП «УВО Минтранса России», осуществляющим охрану аэропортов.

Медицинское освидетельствование авиационного персонала

В целях реализации полномочий, связанных с организацией деятельности по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала согласно перечня специалистов авиационного персонала гражданской авиации в истекшем году Федеральным агентством воздушного транспорта проведены следующие мероприятия.

По результатам проведенных в 2022 году проверок приказами Федерального агентства воздушного транспорта утверждены 11 составов врачебно-летных комиссий гражданской авиации (далее – ВЛЭК ГА).

Всего по состоянию на 31 декабря 2022 г. в Российской Федерации осуществляют деятельность по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации Центральная врачебно-летная экспертная комиссия

гражданской авиации (далее – ЦВЛЭК ГА) и 39 ВЛЭК ГА, распределенных по федеральным округам следующим образом:

- Центральный федеральный округ – ЦВЛЭК ГА и 9 ВЛЭК ГА;
- Приволжский федеральный округ – 8 ВЛЭК ГА;
- Северо-Западный федеральный округ – 4 ВЛЭК ГА;
- Дальневосточный федеральный округ – 5 ВЛЭК ГА;
- Южный федеральный округ – 4 ВЛЭК ГА;
- Уральский федеральный округ – 5 ВЛЭК ГА;
- Сибирский федеральный округ – 4 ВЛЭК ГА.

Справочно: в 2021 году медицинское освидетельствование авиационного персонала осуществлялось в 37 ВЛЭК ГА. В 2022 году открыты 2 новых ВЛЭК (в гг. Тюмени и Уфе).

Оказание государственных услуг по выдаче сертификатов летной годности

В условиях реалий нового времени критически важным было сохранить сертификаты летной годности иностранных воздушных судов. Федеральное агентство воздушного транспорта справилось и с этой задачей.

В парке воздушных судов, имеющих сертификат летной годности, числятся 4775 воздушных судов, в том числе: самолетов – 2840, вертолетов – 1862.

В результате введения в феврале 2022 года санкций со стороны недружественных стран авиационными властями данных стран были в одностороннем порядке приостановлены или аннулированы сертификаты летной годности воздушных судов, имевших регистрацию в реестрах этих стран.

В целях обеспечения бесперебойной деятельности авиатранспортного комплекса указанные воздушные суда были перерегистрированы в Государственном реестре воздушных судов Российской Федерации.

Федеральным агентством воздушного транспорта и межрегиональными территориальными управлениями воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» и требованиями федеральных авиационных правил организована и проведена оценка летной годности 561 воздушных судов иностранного производства и выдано 559 сертификатов летной годности.

Применение данных антисанкционных мер позволило российским авиаперевозчикам осуществлять перевозки пассажиров и грузов на законных

основаниях в соответствии с международными требованиями и российским законодательством.

Также, центральным аппаратом Федерального агентства воздушного транспорта за 2022 год было проведено:

– 4 плановые проверки организаций по техническому обслуживанию гражданских воздушных судов (далее – организаций по ТО);

– 22 внеплановые проверки организаций по ТО.

Проведены 3 аттестационные проверки сертификационных центров с выдачей соответствующих документов.

Выдано:

– 1023 разрешения на бортовые радиостанции, устанавливаемых на ВС;

– 452 свидетельства авиационно-технического персонала;

– 83 сертификата соответствия организаций по ТО и внесены изменения по сферы деятельности в 125 организациях по техническому обслуживанию.

По обращениям организаций по ТО аннулировано 4 сертификата соответствия, у 6 организаций по ТО деятельность приостановлена.

Федеральное агентство воздушного транспорта организовало и приняло участие в летно-технической конференции «Опыт эксплуатации самолётов типа RRJ-95 в авиапредприятиях Российской Федерации в условиях санкций». Участвовали представители эксплуатантов ВС, разработчик и изготовителя АТ.

На базе ОАО «308 АРЗ» (г. Иваново) проведена выездная техническая конференция по теме «Организация и проведение ремонтов воздушных судов типа Ан-24, Ан-26 и Ан-74 гражданской авиации Российской Федерации на предприятиях АО «Авиаремонт». На конференции определены проблемы, связанные с ремонтом воздушных судов типа Ан-24, Ан-26, Ан-74 гражданской авиации РФ, намечены пути реализации возможностей ОАО «308 АРЗ» и

ОАО «322 АРЗ» в части ремонта воздушных судов разработки ГП «Антонов» и производства отдельных узлов комплектующих изделий самостоятельно и в кооперации с другими предприятиями промышленности.

Проведена летно-техническая конференция «Об особенностях летной и технической эксплуатации воздушных судов в летний период 2022 года». На конференции обсуждались вопросы поддержания летной годности воздушных судов иностранного производства, прошедших российскую регистрацию, подготовки авиационного персонала, финансирования работ по поддержанию летной годности ВС.

Проведена летно-техническая конференция по вопросам поддержания летной годности воздушных судов в образовательных организациях гражданской авиации, где обсуждались вопросы подготовки коммерческих пилотов гражданской авиации, мониторинга летной годности ВС учебных заведений ГА,

закупки авиадвигателей для учебных ВС, создания центра по техническому обслуживанию воздушных судов учебных заведений ГА, поставки новых ВС для учебных заведений.

В соответствии с планом проведения проверок эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, утверждённым 24 декабря 2021 г. руководителем Федерального агентства воздушного транспорта комиссия Федерального агентства воздушного транспорта провела 9 плановых проверок базовых объектов по ФАП-246 и одну внеплановую проверку эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки.

2.10 Осуществление государственных закупок, договорной работы, управление государственным имуществом и земельным фондом, защита интересов Федерального агентства воздушного транспорта

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, Федеральное агентство воздушного транспорта осуществляет функции по управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта, а также осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд закупки товаров, работ, услуг.

Осуществление закупок, торгов, проверок законодательства о закупках, заключение соглашений

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта проведено закупок:

– электронные конкурсы – 5 (4 контракта заключены, 1 контракт не заключен);

– электронные аукционы – 30 (26 контрактов заключены, 4 контракта не заключено);

– у единственного поставщика – 89.

В 2022 году Федеральным агентством воздушного транспорта также заключено:

– договоров аренды – 93, дополнительных соглашений к ним – 17, договоров – 9, из них 1 ДСП;

– соглашений об АНО – 39, дополнительных соглашений к ним – 5

– соглашений о передаче полномочий – 0, дополнительных соглашений к ним – 27;

– соглашений о сотрудничестве (взаимодействии) - 1

– соглашение о проведении совместных конкурсов – 1

В 2022 году осуществлено 8 ведомственных документарных проверок соблюдения подведомственными заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд.

В 2022 году осуществлено 8 ведомственных документарных проверок соблюдения подведомственными федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации

В 2022 году подготовлено 53 приказа Федерального агентства воздушного транспорта, совершенствующих работу Контрактной службы Федерального агентства воздушного транспорта, комиссии по осуществлению закупок, Рабочей группы по обоснованию НМЦК, комиссии по осуществлению совместных закупок, а также взаимодействие между лицами, участвующими в планировании и осуществлении закупок.

В 2022 году сотрудники Федерального агентства воздушного транспорта принимали активное участие и отстаивали интересы агентства в 4 делах, рассматриваемых Федеральной антимонопольной службой.

Нормотворческая деятельность Федерального агентства воздушного транспорта

Федеральное агентство воздушного транспорта принимает активное участие в рассмотрении актов, содержащих обязательные требования в рамках рабочей группы при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере воздушного транспорта.

В 2022 году в рамках работы указанной рабочей группы было проведено 27 заседаний, на которых рассмотрено 68 правовых актов, с учетом повторных рассмотрений.

По итогам рассмотрения рабочими группами видов разрешительной деятельности и лицензирования продолжается работа Межведомственной рабочей

группы по обеспечению реализации проекта по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования и разрешительной деятельности, аттестации под председательством статс-секретаря – заместителя Министра экономического развития Российской Федерации А.И. Херсонцева.

Федеральное агентство воздушного транспорта участвовало в подготовке следующих федеральных законов:

– Федеральный закон от 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 19 декабря 2022 г. № 547-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации».

Также Федеральным агентством воздушного транспорта на постоянной основе ведется работа по рассмотрению и созданию иных актов в сфере воздушного транспорта, например, по внесению изменений в Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта и Министерстве транспорта Российской Федерации:

– постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 1715 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 1283»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2022 г. № 2128 «О внесении изменения в Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта».

Федеральное агентство воздушного транспорта также принимает активное участие в работе над проектом нового Кодекса об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральное агентство воздушного транспорта осуществляет разработку и согласование цифровых административных регламентов в Конструкторе цифровых регламентов федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

С учетом принятия Федерального закона от 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ, внесшего изменения в статью 35 Воздушного кодекса Российской Федерации в части наделения Федерального агентства воздушного транспорта полномочиями по разработке и утверждению требований к летной годности и к охране окружающей среды для пилотируемой и беспилотной авиационной техники

(Норм летной годности), в ноябре – декабре 2022 года издано 15 приказов Федерального агентства воздушного транспорта об утверждении Норм летной годности:

- воздушных винтов НЛГ 35;
- беспилотных авиационных систем с беспилотным воздушным судном вертолетного типа с максимальной взлетной массой до 750 кг НЛГ БАС ВТ;
- двигателей воздушных судов НЛГ 33;
- винтокрылых аппаратов транспортной категории НЛГ 29;
- свободных пилотируемых аэростатов. Тепловые аэростаты НЛГ 31 ТА;
- винтокрылых аппаратов нормальной категории НЛГ 27;
- свободных пилотируемых аэростатов. Привязные газовые аэростаты НЛГ 31 ПГА;
- беспилотных авиационных систем с беспилотным воздушным судном самолетного типа с максимальной взлетной массой до 5400 кг НЛГ БАС-СТ;
- сертификация воздушных судов по шуму на местности НЛГ 36;
- охрана окружающей среды. Эмиссия авиационных двигателей. Нормы и испытания НЛГ 34;
- очень легких вертолетов НЛГ ОЛВ;
- вспомогательных двигателей воздушных судов НЛГ ВД;
- самолетов транспортной категории НЛГ 25;
- очень легких самолетов НЛГ ОЛС;
- гражданских легких самолетов НЛГ 23.

Защита интересов Федерального агентства воздушного транспорта

В производстве Федерального агентства воздушного транспорта в 2022 году находилось 270 судебных дел.

Одним из ключевых направлений деятельности в работе сотрудников Федерального агентства воздушного транспорта продолжает оставаться защита интересов Федерального агентства воздушного транспорта в спорах с пилотами, чьи свидетельства были аннулированы в 2021-2022 гг., ввиду предоставления недостоверных сведений об их профессиональной подготовке. В 2022 году в производстве судов находилось 15 административных исковых заявлений по данной категории дел. По 11 делам судами приняты решения об отказе в удовлетворении требований бывших пилотов, при этом законность двух из них была проверена кассационными судами общей юрисдикции, оставившими решения судов без изменения. По одному судебному делу Федеральным агентством воздушного транспорта будет подана кассационная жалоба. Три судебных дела находятся на рассмотрении в суде первой инстанции.

В связи с увеличением отказов в предоставлении государственной услуги по выдаче свидетельств авиационного персонала, сотрудниками Федерального агентства воздушного транспорта ведется активная работа по представлению интересов Федерального агентства воздушного транспорта в судах по 5 делам. По двум делам решение суда было принято в пользу Федерального агентства воздушного транспорта, другие дела находятся на стадии рассмотрения.

Актуальной осталась судебная защита интересов Федерального агентства воздушного транспорта по спорам, связанным с предоставлением Федеральным агентством воздушного транспорта субсидий из федерального бюджета. В 2022 году в производстве арбитражных судов находилось 9 дел указанной категории. Выиграно дел на общую сумму исковых требований – 18,54 млн рублей.

Была организована правовая защита интересов Федерального агентства воздушного транспорта в связи с возникновением споров по результатам осуществления финансово-хозяйственной деятельности. Удалось в значительной степени снизить размер первоначально предъявленных ПАО «Россети Московский регион» к Федеральному агентству воздушного транспорта требований (с 159,48 млн рублей до 1,75 млн рублей).

Одним из ключевых направлений деятельности в 2022 году осталась судебная защита интересов Федерального агентства воздушного транспорта по спорам, связанным с обжалованием решений по вопросам транспортной безопасности. За отчетный период в производстве находилось 12 судебных дел данной категории.

В 2022 году в Арбитражном суде города Москвы Федеральное агентство воздушного транспорта было успешно представлено в деле о признании недействительным приказа Федерального агентства воздушного транспорта о введении ограничений в действие сертификата эксплуатанта на выполнение коммерческих перевозок ООО «Авиакомпания «СКОЛ», а также приказа Федерального агентства воздушного транспорта об аннулировании сертификата эксплуатанта на выполнение коммерческих перевозок ООО «Авиакомпания «СКОЛ».

В результате представления и защиты интересов Федерального агентства воздушного транспорта в суде в деле об аннулировании сертификата эксплуатанта ООО АК «Сириус-Аэро» судом принято решение об отказе в удовлетворении иска Авиакомпании. Судебный акт об отказе в иске вступил в силу.

Управление государственным имуществом и земельным фондом

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 1131 «О полномочиях Федерального агентства

воздушного транспорта по изъятию, предоставлению земельных участков и резервированию земель», Федеральным агентством воздушного транспорта велась работа по изъятию и предоставлению земельных участков, которые находятся в федеральной собственности, для размещения объектов воздушного транспорта в сфере гражданской авиации.

В рамках исполнения указанных выше полномочий Федеральным агентством воздушного транспорта было издано 8 распорядительных актов об изъятии земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости для государственных нужд Российской Федерации, предоставлено в аренду 414 земельных участков, заключено 40 дополнительных соглашений к договорам аренды земельных участков, предоставлено на праве постоянного бессрочного пользования 3 земельных участка, рассмотрено 57 обращений о заключении соглашений о сервитутах на земельные участки.

В 2022 году в федеральный бюджет за аренду земельных участков поступило 170,33 млн рублей.

В связи с закреплением функций единого государственного заказчика по реализации комплексных проектов транспортной инфраструктуры ФКУ «Ространсмодернизация» на протяжении 2022 года проводились мероприятия по оформлению прав на земельные участки и имущество, необходимые для строительства/реконструкции объектов авиационной инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 5.4.54 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 396, Федеральным агентством воздушного транспорта в целях размещения объектов воздушного транспорта в сфере гражданской авиации было утверждено 3 задания о подготовке документации по планировке территории и межеванию территории в ее составе, утверждено 19 проектов планировки территории с проектами межевания в их составе. В 2022 году издано 23 распоряжения Правительства Российской Федерации по вопросу передачи на срок до 49 лет в аренду без проведения торгов находящееся в федеральной собственности недвижимое имущество для осуществления аэропортовой деятельности.

Во исполнение данных распоряжений Правительства Российской Федерации в настоящее время заключено 17 договоров аренды, 6 договоров находятся на подписании у оператора.

2.11 Участие в государственных программах Российской Федерации

Основной объем финансирования Федеральное агентство воздушного транспорта получает в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы». Вместе с тем она принимает участие и в реализации других государственных программ Российской Федерации.

*Участие в реализации государственной программы Российской Федерации
«Развитие здравоохранения»*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

В рамках комплекса процессных мероприятий «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» подведомственной Федеральному агентству воздушного транспорта медицинской организацией ФБУ «Центральная клиническая больница гражданской авиации» (далее – ЦКБ ГА) в 2022 году реализовывались задачи, направленные на реализацию государственной политики в сфере охраны здоровья работников организаций гражданской авиации, в том числе медицинского обеспечения безопасности полетов, поддержания профессионального здоровья и летного долголетия авиационного персонала гражданской авиации:

– «Медицинское обеспечение сотрудников, авиационного персонала гражданской авиации и студентов (курсантов) образовательных организаций гражданской авиации»;

– «Проведение мероприятий по профилактике, оздоровлению и формированию здорового образа жизни авиационного персонала гражданской авиации, а также студентов (курсантов), обучающихся на пилота (диспетчера управления воздушным движением (УВД), оказание специализированной медицинской помощи больным с профессиональной патологией, выявление причин и условий возникновения профессиональных и других заболеваний, связанных с особенностями летного труда»;

– «Создание условий для осуществления деятельности федерального бюджетного учреждения «Центральная клиническая больница гражданской авиации» (ЦКБ ГА).

Федеральное агентство воздушного транспорта также является участником федеральных проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями» и «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения», входящих в состав национального проекта «Здравоохранение».

В целях финансового обоснования мероприятий, реализуемых в рамках данных федеральных проектов, утверждены соответственно паспорт ведомственного проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении Федеральным агентством воздушного транспорта» и Программа федерального бюджетного учреждения «Центральная клиническая

больница гражданской авиации», участвующего в мероприятии по дооснащению медицинским оборудованием в рамках реализации федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Всего на выполнение указанных мероприятий в 2022 году Федеральному агентству воздушного транспорта было предусмотрено 26 224,3 тыс. рублей и 56 460,0 тыс. рублей соответственно.

В истекшем году Федеральным агентством воздушного транспорта проводился комплекс мероприятий по взаимодействию с АО «Национальная служба санитарной авиации», Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации и ГК «Ростех», связанных с совершенствованием оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации.

Реализацию мероприятий по обеспечению своевременного оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации планируется продолжать в 2023 году в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (далее – Проект), входящего в структуру национального проекта «Здравоохранение».

В 2018 году в программе «Развитие санитарной авиации» участвовало 34 субъекта Российской Федерации. В 2019 году к данной программе присоединилось еще 15 субъектов Российской Федерации, а в 2020 году, как и планировалось к программе «Развитие санитарной авиации» присоединился еще 21 субъект Российской Федерации и в 2021 году еще 10 субъектов Российской Федерации.

В 2022 году программой планировалось охватить всю территорию Российской Федерации.

Вместе с тем до настоящего времени не участвуют в программе следующие субъекты Российской Федерации:

- г. Москва;
- г. Санкт-Петербург;
- Ямало-Ненецкий автономный округ;
- Краснодарский край;
- Калининградская область.

Ранее в целях создания механизма оптимизации расходов федерального бюджета, упрощения процедуры организации полетов в рамках Проекта для субъектов Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 1574-р, действовавшим в период с 2018 по 2019 годы АО «Национальная служба санитарной авиации» было определено и осуществляло функции единственного исполнителя авиационных работ,

выполняемых с целью оказания медицинской помощи на территории Российской Федерации.

В дальнейшем данные полномочия АО «НССА» были продлены на период 2020–2021 годов распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2020 г. № 3286-р, что в свою очередь положительно сказывалось на дальнейшем развитии санитарной авиации и реализации целей национального проекта «Здравоохранение».

Вместе с тем, на очередной период 2022–2023 годов аналогичного распоряжения Правительства Российской Федерации не издано и, соответственно, указанные выше полномочия АО «НССА» не продлены, что в свою очередь может негативно сказаться на механизме выработки единой политики в области формирования цены летного часа для выполнения авиационных работ с целью оказания медицинской помощи.

В 2021–2022 годах для АО «НССА» планировалась поставка 66 вертолетов (37 Ансат и 29 Ми-8АМТ/МТВ-1) и к концу 2022 года авиапарк АО «НССА» должен был насчитывать не менее 74 единиц вертолетной техники.

В настоящее время в парке авиационной техники АО «НССА» имеется 56 вертолетов (32 Ансат и 24 Ми-8 АМТ/МТВ-1).

В 2022 году АО «НССА» с участием авиакомпаний-субподрядчиков выполняло полеты с целью оказания экстренной скорой медицинской помощи на территории 85 субъектов Российской Федерации.

По объективным причинам не выполнялись полеты с целью оказания скорой медицинской помощи в рамках Проекта на территории новых субъектов Российской Федерации.

В целом за 2022 год санитарной авиацией Российской Федерации в рамках Проекта выполнен 18 591 вылет, эвакуировано 22 733 пациентов, среди которых 4 168 ребенка, налетав при этом 35 762 часа.

За пять лет (2018–2022) реализации Проекта санитарной авиацией Российской Федерации выполнено 44 195 вылетов, что позволило эвакуировать 58 481 пациента, среди которых 16 839 ребенок, в том числе 4 238 младенцев возрастом до 1 года.

Необходимо отметить, что реализация Проекта в 2020–2022 годах не прерывалась из-за эпидемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также из-за санкционных ограничений, введенных в отношении Российской Федерации со стороны недружественных государств.

В рамках взаимодействия с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством транспорта Российской Федерации в части совершенствования процедур выполнения авиационных работ с целью оказания скорой медицинской помощи, в том числе с учетом предложений органов власти

субъектов Российской Федерации участвующих в Проекте, Федеральным агентством воздушного транспорта подготовлены и направлены в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство транспорта Российской Федерации предложения по внесению изменений в типовые условия контракта на выполнение работ в целях оказания медицинской помощи для возвращения выздоровевших пациентов, проживающих в труднодоступной местности в место их проживания попутными рейсами санитарной авиации.

*Участие в реализации государственных программ Российской Федерации
«Развитие образования» и «Научно-технологическое развитие Российской
Федерации»*

В 2022 году общая численность обучающихся в подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта образовательных организациях составила 25 907 человек, из них 18 615 человек (72 %) обучалось за счет средств федерального бюджета, 7 292 человек (28 %) – с полным возмещением затрат.

В 2022 году прием абитуриентов в образовательные организации гражданской авиации осуществлялся в соответствии с контрольными цифрами приема, установленными для вузов гражданской авиации приказами Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации.

Всего в образовательные организации гражданской авиации за счет средств федерального бюджета по программам среднего профессионального и высшего образования по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры и аспирантуры принято 5 314 человек, в том числе на очную форму обучения – 4 748 человека, на заочную – 566 человек.

На внебюджетное обучение в учебные заведения гражданской авиации по программам высшего и среднего профессионального образования в 2022 году принято 1 733 человек.

На обучение по летным специальностям высшего и среднего профессионального образования (по очной форме обучения) в учебные заведения гражданской авиации в 2022 году принято 934 человек.

Наиболее востребованными специальностями при поступлении абитуриентов в 2022 учебном году традиционно стали «Организация летной работы», «Организация использования воздушного пространства», «Летная эксплуатация гражданских воздушных судов», «Летная эксплуатация летательных аппаратов».

Проходные баллы при приеме на обучение по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования в 2022 году остались

на прежнем высоком уровне. Средний балл ЕГЭ зачисленных на летные специальности высшего образования составил 246 баллов, на диспетчерские специальности – 213 баллов, на технические специальности – 192 баллов. Проходной балл аттестата о среднем образовании при приеме на обучение в учебные заведения гражданской авиации в 2022 году – от 3,6 до 5,0 баллов, при поступлении на летную специальность среднего профессионального образования – от 4,5 до 5,0 баллов.

В 2022 году в соответствии с квотой, установленной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2021 г. № 3303-р, образовательными организациями гражданской авиации на целевое обучение по образовательным программам высшего образования было принято 165 человек.

Основные заказчики целевого обучения в 2022 году – ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», АО «Авиакомпания «Россия», ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», АО «Авиакомпания «Якутия», АО «Авиакомпания «Аврора».

Показатель трудоустройства выпускников образовательных организаций гражданской авиации 2022 года составляет 73,2 % от общего числа выпускников. При этом уровень трудоустройства выпускников по специальности пилот составляет 66 %, пилот вертолета – 30 %. Низкий уровень трудоустройства вызван коронавирусными и санкционными ограничениями последних трех лет.

В 2022 году из образовательных организаций гражданской авиации выпущено по уровню высшего образования 2 706 человек, в том числе по программам аспирантуры – 20 человек, по программам специалитета – 854 человека, по программам магистратуры – 233 человека, по программам бакалавриата – 1599 человек. По уровню среднего профессионального образования выпущено 3004 человек.

Образовательными организациями продолжалась профориентационная работа по привлечению абитуриентов, наиболее подготовленных с точки зрения знаний и мотивации к обучению. Большая профориентационная работа была проведена в сети Интернет. В 2022 году в вузах проходили дни открытых дверей, в том числе и в дистанционном формате в сети Интернет. Вся необходимая информация по вопросам приема в соответствии с рекомендациями Министерства науки и высшего образования Российской Федерации размещена на официальных сайтах образовательных организаций.

В образовательных организациях активно развивается международное сотрудничество. В 2022 году в подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта образовательных организациях проходят обучение 800 иностранных студентов из 45 стран.

*Участие в реализации государственной программы Российской Федерации
«Социальная поддержка граждан»*

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» Федеральное агентство воздушного транспорта профинансировано по комплексу процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» в объеме 51,3 млн рублей.

III. О НАЛИЧИИ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ, ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ ПО ИХ РЕШЕНИЮ, А ТАКЖЕ ФАКТОРАХ, ОТРИЦАТЕЛЬНО ПОВЛИЯВШИХ НА ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ В 2022 ГОДУ

Проблема совершенствования подготовки авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации

Подготовка кадров для авиации, и в первую очередь коммерческих пилотов, является одной из важнейших составляющих обеспечения устойчивой работы авиационных предприятий, полного удовлетворения потребностей населения и отраслей экономики в авиационных перевозках, включая социально значимые, обеспечения нужд санавиации и поисково-спасательных работ.

Подготовка коммерческих пилотов является одной из самых финансово емких в системе транспортного образования, однако по размеру доводимых до образовательных организаций гражданской авиации бюджетных средств фактически приравнена к инженерным специальностям, не предусматривающим такого затратного направления, как летная подготовка, и не учитывает расходы на закупку горюче-смазочных материалов (включая авиационное топливо), запасных частей для воздушных судов, их ремонт и техническое обслуживание, обновление материально-технической базы, содержание аэродромов, а также на оплату труда летно-инструкторского состава и инженерно-технического персонала, обеспечивающих полеты.

Существующее на протяжении ряда лет хроническое недофинансирование повлекло за собой возникновение проблемы своевременной реализации программы летной подготовки курсантов и, как следствие, привело к формированию задолженности по выпуску коммерческих пилотов.

Принимая во внимание, что объем финансирования образовательной деятельности формируется на основании нормативных затрат, Федеральным агентством воздушного транспорта на протяжении длительного периода при формировании проектов федерального бюджета направлялись предложения в Министерство финансов Российской Федерации и в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации по включению в нормативные затраты расходов, учитывающих отраслевую специфику, и выделению соответствующих дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию образовательных программ подготовки летных специалистов.

По итогам совместной работы Федерального агентства воздушного транспорта с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации были разработаны нормативные затраты с учетом отраслевой специфики, на основании которых Федеральному агентству воздушного

транспорта в 2021 году были частично предусмотрены, начиная с 2022 года, дополнительные бюджетные средства на реализацию программ высшего образования в объеме 700 000,0 тыс. рублей из расчетного объема 1 503 830,1 тыс. рублей. В 2022 году по результатам формирования проекта федерального бюджета на период 2023-2025 годов Федеральному агентству воздушного транспорта предусмотрен оставшийся расчетный объем бюджетных средств.

Также в 2022 году, начиная с 2023 года, Федеральному агентству воздушного транспорта были выделены дополнительные средства на реализацию программы среднего профессионального образования всего 2 432 805,8 тыс. рублей из заявленной потребности 6 149 707,7 тыс. рублей, что позволило увеличить значение нормативных затрат на подготовку одного пилота в год до 1091,1 тыс. рублей - 46,1 % от нормативных затрат, утвержденных Министерством просвещения Российской Федерации в размере 2 365,3 тыс. рублей в год. В 2022 году это значение составляло 620,0 тыс. рублей - 27,5 % от утвержденных нормативных затрат.

Таким образом вопрос обеспечения 100-процентного объема финансирования нормативных затрат остается актуальным.

Также проблемным вопросом в целях подготовки пилотов подведомственными Федеральному агентству воздушного транспорта образовательными учреждениями остается вопрос отсутствия бюджетных средств на приобретение тренажеров и воздушных судов. Предложения по выделению дополнительных средств были направлены при формировании проекта федерального бюджета на период 2023-2025 годов в размере 4 873,0 млн. рублей на приобретение тренажеров и 11 052,0 млн. рублей на приобретение воздушных судов.

Проблема обеспечения информационной безопасности Федерального агентства воздушного транспорта

В адрес Федерального агентства воздушного транспорта поступил ряд представлений Федеральной службы безопасности Российской Федерации, в том числе после атаки 26 марта 2022 г., об устранении нарушений законодательства в сфере информационной безопасности (далее – Представления).

Федеральное агентство воздушного транспорта провело анализ Представлений и перечня необходимых работ, разработало План устранения замечаний, указанных в Представлениях, и сформировало критическую потребность в дополнительном финансировании.

В соответствии с указанным Планом Федеральное агентство воздушного транспорта выполнило первоочередные мероприятия по предотвращению

кибератак, устранению уязвимостей и повышению информационной безопасности, не требующие выделения дополнительного финансирования, а именно: разработаны документы, регламентирующие порядок эксплуатации информационных систем Федерального агентства воздушного транспорта и компонентов информационно-технологического сопровождения, проведены работы по устранению первичных уязвимостей, позволяющих внешнему злоумышленнику получить доступ к информационным системам Федерального агентства воздушного транспорта, проведено категорирование объектов критической информационной инфраструктуры, также проведены необходимые организационно-штатные мероприятия, заключающиеся в определении должностных лиц, ответственных за информационную безопасность Федерального агентства воздушного транспорта.

Вместе с тем в целях снятия Представлений и обеспечения информационной безопасности и защищённости информационных ресурсов Федерального агентства воздушного транспорта необходимо завершить мероприятия, предусмотренные Планом, на реализацию которых необходимо выделение дополнительного финансирования.

Ввиду недостаточности имеющихся у Федерального агентства воздушного транспорта лимитов по видам расходов 242 («Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий») и 246 («Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем») для полноценной реализации указанных задач Федеральным агентством воздушного транспорта неоднократно направлялись доклады в Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации и Аппарат Правительства Российской Федерации о необходимости выделения дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

В октябре 2022 г. по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации были перераспределены средства, предусмотренные Федеральному агентству воздушного транспорта, благодаря чему было закуплено российское программное обеспечение на автоматизированные рабочие места всех сотрудников Федерального агентства воздушного транспорта и средства защиты информации.

Однако, всё также необходимо провести аттестацию информационных систем Федерального агентства воздушного транспорта и создать подчиненный центр государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации.

Федерации, на что финансирование у Федерального агентства воздушного транспорта отсутствует.

Проблема недофинансирования федеральных казенных предприятий

В рамках ГП РТС одной из задач, определенной в соответствии с национальными целями, сформированными в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» является обеспечение функционирования аэропортов и посадочных площадок, расположенных в районах Арктики, Дальнего Востока, Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, входящих в состав федеральных казенных предприятий, подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта (далее – ФКП).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 1339 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета федеральным казенным предприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Постановление № 1339) размер предоставляемой субсидии определяется как разность между доходами и расходами ФКП, предусмотренными сметой доходов и расходов на соответствующий финансовый год.

Расходы ФКП формируются исходя из необходимости обеспечения функционирования аэропортов и посадочных площадок, эксплуатируемых ФКП, в соответствии с требованиями федеральных авиационных правил, обеспечения соответствия уровня средней заработной платы уровню средней заработной платы на транспорте в субъекте Российской Федерации по местонахождению ФКП, исходя из тарифов на услуги субъектов естественных монополий, функционирующих в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства по местонахождению объектов ФКП. Доходы ФКП формируются главным образом за счет аэропортовых сборов.

В 2015–2025 гг. предусмотрено следующее финансирование ФКП:

2015 год – 3 423,81 млн рублей;

2016 год – 3 431,61 млн рублей (рост на 0,2 %);

2017 год – 3 429,25 млн рублей (снижение на 0,07 %);

2018 год – 3 305,86 млн рублей (снижение на 3,6 %);

2019 год – 4 632,38 млн рублей (рост на 40,1 %);

2020 год – 4 687,09 млн рублей (рост на 1,2 %);

2021 год – 4 133,22 млн рублей (снижение на 11,8 %);

2022 год – 4 518,6 млн рублей (разовый рост на 9,3 %);

2023 год – 4 133,22 млн рублей;

2024 год – 4 133,22 млн рублей;

2025 год – 4 133,22 млн рублей.

Увеличение финансирования с 2019 года связано с созданием новых филиалов ФКП, а именно с присоединением к ФКП «Аэропорты Чукотки» аэропорта Анадырь и к ФКП «Аэропорты Красноярья» аэропортов Диксон, Тура, Ванавара, Байкит, Хатанга и Енисейск.

Уменьшение финансирования с 2021 года связано с секвестированием Министерством финансов Российской Федерации расходов Федерального агентства воздушного транспорта на 10 %.

Увеличение финансирования 2022 года связано с перераспределением 187 млн рублей с иных расходов государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в целях проведения ФКП «Аэропорт Кызыл» капитального ремонта аэровокзала, а также 198,38 млн рублей в целях оснащения ФКП «Аэропорты Севера» спецтехникой для аэропорта Полярный.

В условиях инфляции (в соответствии с индексом потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации), неуклонного роста цен на топливно-энергетические ресурсы, коммунальные услуги, налогового бремени, а также повышения МРОТ в соответствии с законодательством Российской Федерации (семь раз за период с 2018 по 2022 г.г.) не представляется возможным обеспечить покрытие расходов ФКП за счет собственных доходов.

В программах деятельности, представленных федеральными казенными предприятиями на 2023 год, прослеживается явный дефицит средств: потребность в средствах для обеспечения функционирования аэропортов и посадочных площадок, входящих в состав ФКП, больше, чем действующий уровень субсидии.

В 2023–2025 годы требуется выделение дополнительных средств федерального бюджета в размере 9,27 млрд рублей для поддержания материально-технической базы федеральных казенных предприятий, сохранения транспортного сети в труднодоступных регионах Российской Федерации, обеспечения авиационной и транспортной безопасности. Это расходы, связанные с реорганизацией ФКП (присоединение новых аэропортов и создание новых филиалов), инвестиционные расходы (закупка техники и модульных зданий), расходы на капитальный и текущий ремонты, расходы по обеспечению транспортной безопасности, а также расходы постоянного характера (заработная плата и отчисления с фонда оплаты труда).

Федеральное агентство воздушного транспорта ежегодно направляет заявку в Министерство финансов Российской Федерации об увеличении субсидий из федерального бюджета на содержание федеральных казенных предприятий в соответствии с Постановлением № 1339, однако не находит поддержки.

*Проблема недофинансирования федеральных казенных учреждений
«Авиационный поисково-спасательный центр» и «Региональная поисково-
спасательная база»*

Низкий уровень заработной платы является основной причиной увольнения авиационных спасателей, работающих в подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта федеральных казенных учреждениях.

Так, за период с 2020 по 2022 годы при штатной численности 1 493 работника учреждений уволилось 544 работника. Вызывает озабоченность отрицательная динамика увольнения работников: 2020 год – 126 человек, 2021 год – 180 человек, 2022 год – 238 человек.

Средний уровень оплаты труда работников федеральных казенных учреждений составляет от 20 до 32 тыс. рублей в зависимости от региона, а с учетом районного регулирования – от 36 до 46 тыс. рублей.

Как показывает сравнительный анализ, уровень среднемесячной заработной платы спасателей Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, республиканских и городских служб спасения приблизительно в 1,5–3 раза выше, чем заработная плата спасателей учреждений поиска и спасания, подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта.

Объем бюджетных ассигнований, необходимый для увеличения оплаты труда авиационных спасателей подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта федеральных казенных учреждений до уровня оплаты труда спасателей Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и соответствующих начислений на оплату труда, на 2023 год составляет 940 386 тыс. рублей.

В период с конца 2015 года по настоящее время федеральные казенные учреждения «авиационный поисково-спасательный центр» (далее – ФКУ АПСЦ) и ФКУ РПСБ подвергаются проверкам Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, следственными отделами на транспорте Следственного комитета Российской Федерации и территориальными органами Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Основным нарушением, выявляемым в ходе проверок, является не соответствующее в полной мере Требованиям оснащение ФКУ АПСЦ и ФКУ РПСБ.

На сегодняшний день нарушения в части оснащения ФКУ АПСЦ и ФКУ РПСБ аварийно-спасательным имуществом, снаряжением и изделиями медицинского назначения согласно Требованиям в связи с недостаточным финансированием не устранены. На основании внеплановых документарных проверок, проводимых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта,

в адрес ФКУ АПСЦ и ФКУ РПСБ направлены предписания, срок исполнения которых в части оснащения ФКУ АПСЦ и ФКУ РПСБ необходимой специальной техникой аварийно-спасательным имуществом и снаряжением истекли.

Кроме того, вступившими в законную силу решениями районных судов на Федеральное агентство воздушного транспорта возложена обязанность по осуществлению финансирования ФКУ АПСЦ и ФКУ РПСБ при недостаточности денежных средств учреждений. Также в настоящее время в производстве судов находится несколько дел по исковым заявлениям прокуроров о возложении на ФКУ АПСЦ обязанности по обеспечению РПСБ спасательным оборудованием.

В целях оснащения ФКУ АПСЦ и ФКУ РПСБ необходимым для проведения ПСО(Р) аварийно-спасательным имуществом и снаряжением при формировании проектов бюджета на очередной год и плановый период Федеральным агентством воздушного транспорта направлялись предложения по выделению дополнительных бюджетных средств. Так в рамках перечня несогласованных вопросов при распределении объемов бюджетных ассигнований на 2017–2019 годы в установленном порядке по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации (субъектом бюджетного планирования) в Министерство финансов Российской Федерации направлено предложение о выделении дополнительных средств федерального бюджета в сумме 1 783,1 млн рублей.

Указанные заявки о выделении дополнительных средств федерального бюджета были отклонены.

IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2023 ГОД И СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ С ХАРАКТЕРИСТИКОЙ КОНКРЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

2023 год является знаковым для российской гражданской авиации – это год её столетия. Более того, в этот же год отмечается полувековой юбилей Единой системы организации воздушного движения. Праздничные мероприятия должны быть проведены на высшем уровне.

Также Федеральное агентство воздушного транспорта планирует принять участия в Национальной выставке и форуме инфраструктуры гражданской авиации NAIS, Международном авиакосмическом салоне и Транспортной неделе.

В 2023 году Федеральное агентство воздушного транспорта продолжит оказывать поддержку авиационным предприятиям, вынужденным функционировать в условиях санкционного давления.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 7 декабря 2022 г. № 2239 «Об утверждении Правил предоставления в 2023 году субсидий из федерального бюджета российским авиакомпаниям в целях возмещения операционных расходов на осуществление перевозок по внутренним воздушным линиям в условиях внешнего санкционного воздействия». На реализацию меры поддержки в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрено 25,3 млрд рублей. Данных средств хватит, чтобы оказать авиакомпаниям поддержку за период ноябрь – декабрь 2022 года (не были охвачены субсидией в 2022 году) и частично за январь 2023 года. Федеральное агентство воздушного транспорта ведет мониторинг финансово-экономического состояния авиакомпаний в целях принятия решения по пролонгации периода действия субсидии.

Также планируется продлить меру поддержки закрытых аэропортов Юга и Центральной части Российской Федерации по аналогии с предыдущим годом. На первом этапе Федеральное агентство воздушного транспорта запросила из резервного фонда Правительства Российской Федерации субсидию на период декабрь 2022 года – март 2023 года.

Ожидается и поддержка ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» зарезервировано 10 млрд рублей на предоставление предприятию субсидии.

Продолжат действие и все регулярные субсидии, которые предоставляет Федеральное агентство воздушного транспорта в рамках федерального проекта «Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта».

В 2023 году при условии снятия ограничения на полеты в 11 аэропортов Российской Федерации планируется перевезти 101,2 млн пассажиров.

В перспективе на 2023 год прорабатывается открытие авиасообщения с Мьянмой, возобновление полетов во Вьетнам, Монголию, Саудовскую Аравию и Южную Корею. С российскими авиакомпаниями прорабатывается возможность начала выполнения полетов в страны африканского континента (Эфиопия, ЮАР, Алжир, Тунис и др.).

30 декабря 2022 г. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным подписан перечень поручений № Пр-2548 по вопросам развития беспилотных авиационных систем. Таким образом, помимо участия в федеральном проекте «Беспилотная аэродоставка грузов», в рамках которого в 2023 года предусмотрена закупка ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» 18 станций МПСН-Ш, Федеральное агентство воздушного транспорта будет принимать активное участие в разработке нового национального проекта и входящих в его состав федеральных проектов.

В числе задач на 2023 год, поставленных в декабре 2022 году в поручениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, определены сертификация к сентябрю 2023 года не менее 10 типов БАС (при наличии заявок от разработчиков и готовности БАС), участие Федерального агентства воздушного транспорта в работе созданной Правительственной комиссии по вопросам развития БАС, создание системы аккредитованных Федеральным агентством воздушного транспорта научно-производственных центров испытаний и компетенций в сфере развития БАС, а также формирование специализированной системы сертификации БАС и их компонентов, предусматривающей оптимизацию процедур сертификации с учетом специфики БАС (в том числе в части, касающейся снижения стоимости и сокращения сроков проведения данных процедур).

В сфере транспортной безопасности основными направлениями деятельности являются:

1. Предоставление государственных услуг в сфере транспортной и авиационной безопасности.

2. Организация и выполнение комплекса мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта, его территориальных органов и подведомственных организаций, а также оперативное обеспечение заинтересованных федеральных органов исполнительной власти информацией, необходимой для решения задач

по противодействию терроризму на объектах Единой системы организации воздушного движения.

3. Участие в подготовке предложений в проекты нормативных правовых актов в области обеспечения транспортной (авиационной) безопасности, в том числе касающиеся гармонизации законодательства в сфере транспортной и авиационной безопасности.

В сфере радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи дальнейшим направлением деятельности является внедрение новых технологий и перспективных средств и систем радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи в соответствии с ранее решениями Правительства Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации и утвержденными планами, включая:

- продолжение выполнения работ по созданию резервной АС ОрВД Московского центра автоматизированного управления воздушным движением Московского авиационного узла;

- реализация мероприятий Концепции внедрения автоматического зависимого наблюдения на основе единого стандарта с развитием до функционала многопозиционных систем наблюдения в Российской Федерации, утвержденной распоряжением министра транспорта Российской Федерации от 25 апреля 2018 г. № 68-р;

- продолжение реализации мероприятия «Развитие аэропортового комплекса «Симферополь», Республика Крым, в части строительства командно-диспетчерского пункта в аэропорту «Симферополь»;

- продолжение реализации мероприятия «Реконструкция и строительство аэропорта Грозный «Северный», в части строительства объектов РТОП, здания командно-диспетчерского пункта и сопутствующей инфраструктуры»;

- реализация мероприятия по объекту «Строительство КДП в аэропорту г. Тюмень»;

- реализация мероприятий по дальнейшему оснащению гражданских аэродромов современными инструментальными системами посадки воздушных судов, в том числе с использованием ГЛОНАСС, системами наблюдения и контроля наземного движения, средствами связи.

В сфере цифровой трансформации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации Федеральное агентство воздушного транспорта подготовило предложения по переводу ФГИС «Автоматизированная информационная система оказания государственных услуг Федерального

агентства воздушного транспорта» (АИС ОГУ) на единую цифровую платформу «ГосТех».

6 февраля 2023 г. у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко состоялось совещание с заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, ответственными за цифровую трансформацию, по вопросам создания и функционирования единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех», на котором было одобрено данное предложение Федерального агентства воздушного транспорта. Работа продолжается.

После перевода АИС ОГУ на единую цифровую платформу «ГосТех» все государственные услуги Федерального агентства воздушного транспорта будут переведены в электронный вид и будет обеспечено информационное взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти.

Переход на новую систему позволит повысить клиентоцентричность оказываемых Федеральным агентством воздушного транспорта государственных услуг.

Кроме того, в рамках Плана мероприятий по внедрению Стандартов клиентоцентричности в деятельность Федерального агентства воздушного транспорта в 2023 году планируется определение основных процессов предоставления услуг (сервисов) и выполнения функций Федерального агентства воздушного транспорта и подготовка предложений по их реинжинирингу в целях повышения клиентоцентричности.