



International
Civil Aviation
Organization

Organisation
de l'aviation civile
internationale

Organización
de Aviación Civil
Internacional

Международная
организация
гражданской
авиации

منظمة الطيران
المدني الدولي

国际民用
航空组织

Тел.: +1 514-315-2469

Ref.: SC7/1 – 25/89

23 октября 2025 года

Содержание: седьмая Всемирная конференция по
воздушному транспорту (ATConf/7), Монреаль,
Канада, 16–20 ноября 2026 года

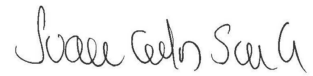
Требуемые действия: представить замечания по
Концептуальной записке по ATConf/7
до 31 декабря 2025 года

Имею честь сообщить вам, что седьмая Всемирная авиатранспортная конференция (ATConf/7) пройдет в Штаб-квартире Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в Монреале, Канада, с 16 по 20 ноября 2026 года по теме *Обеспечение роста, надежности и устойчивости в динамичной отрасли посредством политики, партнерских отношений и инвестиций в инклюзивную систему воздушного транспорта*. 42-я сессия Ассамблеи ИКАО приняла резолюцию, в которой ATConf/7 названа "глобальной платформой для выработки политики и решений, определяющих меры по улучшению экономического регулирования в целях содействия развитию надежной, экономически жизнеспособной и доступной системы гражданской авиации". Для государств-членов и ключевых заинтересованных сторон Конференция станет форумом высокого уровня для участия в стратегическом диалоге о будущем развитии международного воздушного транспорта. Ее основной целью является разработка практического инструктивного материала и ориентированной на действия повестки дня для поддержки развития современной, инклюзивной и устойчивой глобальной экономической регулятивной системы.

В целях содействия подготовительным мероприятиям к настоящему документу прилагается Концептуальная записка с изложением предлагаемых основных направлений работы Конференции. Документ призван служить руководством для разработки повестки дня совещания и определения ключевых вопросов для обсуждения на Конференции. В связи с этим прошу вашу администрацию ознакомиться с Концептуальной запиской и высказать свои замечания, включая предложения по дополнительным темам или областям интересов, которые могут требовать рассмотрения. Ваш вклад будет способствовать тому, чтобы Конференция отражала приоритеты и мнения всех государств-членов.

Буду признателен за получение ваших замечаний до 31 декабря 2025 года, чтобы было достаточно времени для их рассмотрения при подготовке повестки дня совещания.

Примите заверения в моем самом высоком уважении.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Juan Carlos Salazar".

Хуан Карлос Саласар
Генеральный секретарь

Приложение:

Концептуальная записка по ATConf/7

ДОПОЛНЕНИЕ к письму государствам SC7/1 – 25/89

Концептуальная записка по седьмой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/7)

Исходная информация и обоснование

Всемирная авиатранспортная конференция является ведущим глобальным форумом, который обеспечивает очень важную платформу для диалога, сотрудничества и разработки политики государствами-членами, заинтересованными сторонами отрасли и международными организациями с общей целью совершенствования регулятивной и экономической базы, лежащей в основе международного воздушного транспорта.

Со времени проведения Шестой всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6) в 2013 году авиационный сектор был основательно преобразован. Отрасль столкнулась с меняющейся регулятивной базой, стремительными технологическими инновациями и беспрецедентными глобальными вызовами, включая пандемию COVID-19, изменение климата и кадровые проблемы. Эти события свидетельствуют о необходимости переоценки и модернизации существующих систем для обеспечения непрерывного роста, надежности и устойчивости международного воздушного транспорта.

Таким образом, седьмая Всемирная авиатранспортная конференция (ATConf/7) будет созвана в поворотный момент в эволюции мировой гражданской авиации.

В соответствии со Стратегическим планом ИКАО на 2026–2050 годы, который направлен на достижение нулевого уровня смертности и нулевого уровня эмиссии к 2050 году, а также обеспечение того, чтобы ни одна страна не осталась без внимания, эта Конференция будет посвящена созданию экономических, регуляторных, инновационных и финансовых инструментов, необходимых для реализации этой концепции.

Тема

Обеспечение роста, надежности и устойчивости в динамичной отрасли посредством политики, партнерских отношений и инвестиций в инклюзивную систему воздушного транспорта.

Задачи

Для определения стратегического направления работы Конференции и формирования будущих направлений политики задачи Конференции будут включать следующее:

- ➔ Ускорение модернизации экономического регулирования в связи с изменениями в цифровой сфере и рыночной конъюнктуре.
- ➔ Решение проблем в области трудовых ресурсов, цепочек поставок, защиты интересов потребителей и доступа к рынкам.
- ➔ Мобилизация смешанного финансирования для поддержки устойчивой инфраструктуры и инноваций.
- ➔ Укрепление институционального и человеческого потенциала в развивающихся странах и государствах с ограниченными ресурсами.
- ➔ Обеспечение устойчивого, инклюзивного и надежного роста в сфере воздушного транспорта.

Основные элементы предварительной повестки дня и ключевые направления деятельности

1. Создание основы для устойчивого развития мировой авиации и предоставление государствам возможности не оставлять ни одной страны без внимания

В этом сегменте будут рассмотрены основные события в авиационной отрасли, произошедшие после ATConf/6 (2013 г.), включая прогресс в регулировании и возникающие проблемы. В нем будет рассмотрено влияние восстановления после пандемии COVID-19, отмечены ключевые инновации и изучено, каким образом развивающиеся рыночные тенденции и технологии формируют глобальную политику и регулирование в области авиации.

Опираясь на эту основу, Конференция рассмотрит стратегические подходы к расширению возможностей государств в ускорении трансформации авиации в соответствии со Стратегическим планом ИКАО на 2026–2050 годы и инициативой "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB). Особое внимание будет уделено роли целевых стимулов, механизмов фискальной поддержки, интеграции авиации в национальные программы развития.

Обсуждения, в частности, будут сосредоточены на следующих вопросах:

- ➔ Стимулы для ускорения развития авиации к 2050 году.
- ➔ Налогообложение, сборы с пользователей и реформа фискальной политики как инструменты содействия справедливому доступу и устойчивому росту и развитию.
- ➔ Развитие следующего поколения специалистов с акцентом на географические и поколенческие возможности для наращивания потенциала и обеспечения инклюзивного участия в авиационном секторе.

Главная цель состоит в том, чтобы все государства-члены, независимо от уровня их развития, были готовы к значимому и равноправному участию в устойчивом росте международного воздушного транспорта.

2. Привлечение капитала для создания устойчивой инфраструктуры

В целях содействия долгосрочному развитию международного воздушного транспорта на Конференции будут рассмотрены следующие вопросы:

- ➔ Масштабируемые модели смешанного финансирования и снижения рисков как движущие силы для удовлетворения потребностей в финансировании для роста и развития авиации.
- ➔ Включение авиационных проектов в национальные инвестиционные планы развития при усилении роли авиации в рамках более широких экономических стратегий.
- ➔ Роль ИКАО в оказании помощи в разработке проектов, агрегировании средств и снижении инвестиционных рисков для государств-членов.

Эти обсуждения будут направлены на укрепление финансовых и институциональных рамок, необходимых для создания устойчивой и подготовленной к будущему авиационной инфраструктуры.

3. Новые тенденции в области воздушного транспорта и более широкие стратегические вопросы

i) Переход авиации на цифровые технологии и более чистые источники энергии

На Конференции будет рассмотрена экономическая регулятивная база, обеспечивающая переход к устойчивым источникам энергии и внедрение новых технологий. В ходе обсуждений будут рассмотрены вопросы адаптации к изменению климата и необходимость обеспечения эксплуатационной устойчивости при планировании инфраструктуры с целью поддержки бесперебойных и безопасных операций в глобальной авиационной сети. Эти обсуждения будут способствовать формированию политической среды, содействующей инновациям, экологической устойчивости и обеспечению равного доступа к преимуществам воздушного транспорта.

Обсуждение будет включать следующие вопросы:

- ➔ Экономическая регулятивная база, обеспечивающая использование устойчиво производимого авиационного топлива (SAF) и других более чистых источников энергии.
- ➔ Эксплуатационная надежность и устойчивость при планировании, развитии и модернизации инфраструктуры.
- ➔ Политическая поддержка цифровой экосистемы: использование искусственного интеллекта и цифровизации для обеспечения бесперебойных, безопасных и отказоустойчивых операций.

ii) Доступ к рынкам и новые технологии

В ходе этой дискуссии будет рассмотрено, каким образом новые технологии меняют авиационный ландшафт. Основные области включают перспективную аэромобильность (AAM), искусственный интеллект (AI) и более широкую цифровую трансформацию сектора. Будут рассмотрены регуляторные последствия этих тенденций и важность проактивных политических мер для обеспечения того, чтобы инновации повышали эффективность и устойчивость с точки зрения экономического регулирования.

В целях поддержки этой трансформации на Конференции будут рассмотрены политические меры, способствующие развитию надежной цифровой экосистемы, с особым упором на искусственный интеллект и цифровизацию как факторы, обеспечивающие бесперебойность, безопасность и отказоустойчивость операций. В ходе обсуждений также будут рассмотрены последствия появления воздушного транспорта нового поколения, включая вопрос открытого неба в эпоху AAM и автономного обслуживания, а также экономическую интеграцию суборбитального и коммерческого космического транспорта.

Эти соображения будут учитываться при разработке инклюзивных и адаптивных подходов к регулированию, которые будут учитывать интересы новых участников и в то же время сохранять целостность систем международного воздушного транспорта.

Темы для обсуждения будут включать:

- ➔ Открытое небо в эпоху перспективной аэромобильности (AAM) и автономного обслуживания.

- ➔ Экономическая интеграция суборбитального и коммерческого космического транспорта: новые участники в рамках старых систем.

iii) Воздушный транспорт нового поколения

Внимание будет уделено более широким ключевым вопросам, влияющим на долгосрочную устойчивость сектора международного воздушного транспорта. К ним относятся кадровые ресурсы, следующее поколение авиационных специалистов (NGAP), набор специалистов и их удержание на рабочих местах, развитие навыков и надежность цепочки поставок. Конференция также рассмотрит географические и поколенческие возможности для формирования следующего поколения специалистов, подчеркнув важность инклюзивных и скоординированных стратегий для поддержки авиационной отрасли, готовой к будущему.

iv) Изменение правовой и институциональной базы

Конференция вновь рассмотрит основные области регулирования, имеющие важное значение для эффективного функционирования справедливой, эффективной и устойчивой глобальной системы воздушного транспорта. Темы будут включать доступ к рынку и либерализацию, владение авиаперевозчиками и контроль над ними, развитие грузовых авиаперевозок, защиту интересов потребителей, справедливую конкуренцию и защитные меры, налогообложение и сборы, а также экономический надзор за аэропортами и аэронавигационными службами. Также будут рассмотрены подходы государств-членов к регуляторному надзору и вопросы осуществления политики и инструктивных указаний ИКАО.

В дополнение к этим обсуждениям Конференция рассмотрит регуляторные, институциональные и финансовые рамки, необходимые для обеспечения долгосрочного развития и устойчивости международного воздушного транспорта, включая:

- ➔ Переосмысление вопросов доступа к рынку, а также владения и контроля с целью осуществления инноваций, обеспечения устойчивого развития и внедрения новых видов трансграничных транспортных операций.
- ➔ Переосмысление вопросов прав потребителей и равного доступа.