

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

при Федеральном агентстве воздушного
транспорта

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,
А-167, ГСП-3, 125167,
Тел. (499) 231-51-27,

01.12.2025 № П- 77

На № _____ от _____

Министру транспорта
Российской Федерации

Никитину А.С.

109012, Москва, ул. Рождественка,
д.1, стр.1

Уважаемый Андрей Сергеевич!

В целях неукоснительного соблюдения нормативно-правовых актов Российской Федерации, регламентирующих деятельность гражданских воздушных судов, а также недопущения и предотвращения нарушений законодательства РФ, направляю Вам на рассмотрение мотивированное пояснение по вопросу *невозможности применения норм приказа Министерства транспорта РФ от 05.05.2025 № 148 Федеральных авиационных правил «Порядок подтверждения соответствия конструкции экземпляра гражданского воздушного судна утвержденной типовой конструкции гражданского воздушного судна, оформления сертификата летной годности, приостановления и возобновления его действия, его аннулирования, а также порядок ведения реестра сертификатов летной годности»*, так как в нем содержатся усматриваемые признаки нарушения положений норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", норм Федерального закона "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ, а именно:

- содержится двойственность определения сроков действия СЛГ;
- усматриваются признаки создания незаконной неконтролируемой монополии, а именно создание недобросовестной конкуренции;
- отсутствует обязательная к применению утвержденная методика расчета определения размера платы за оказание услуги по выполнению работ, проводимых для принятия решения о соответствии объекта сертификации применимым требованиям к летной годности объекта сертификации и установление предельного размера указанной платы.

Приложение №1:

- мотивированное пояснение на 5 л.

С уважением,
Председатель Общественного совета
при Федеральном агентстве
воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский

Исп. Васильева Е.Е.
Тел.+7 9212577553

Мотивированное пояснение
Уважаемый Андрей Сергеевич!

В связи с вступлением в силу приказа Министерства транспорта РФ от 05.05.2025 № 148 Федеральных авиационных правил «Порядок подтверждения соответствия конструкции экземпляра гражданского воздушного судна утвержденной типовой конструкции гражданского воздушного судна, оформления сертификата летной годности, приостановления и возобновления его действия, его аннулирования, а также порядок ведения реестра сертификатов летной годности» (далее по тексту - Приказ Министерства транспорта РФ от 05.05.2025 № 148) и приказа Минтранса России от 05.05.2025 № 149 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Порядок аккредитации юридических лиц, указанных в пункте 1 статьи 36.1 Воздушного кодекса Российской Федерации, а также требования к ним. Часть 183» (далее по тексту - приказ Минтранса России от 05.05.2025 № 149), и применением в своей деятельности вышеуказанных норм, авиакомпания столкнулась с проблемами в части ограничения и нарушения законодательных норм, регулирующих порядок ценообразования в Российской Федерации, а именно нарушением Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, что создает угрозу создания недобросовестной монополии и ограничивает создание добросовестной конкуренции в гражданской авиации РФ.

В соответствии с пунктом 4 Приказа Министерства Транспорта РФ от 05 мая 2025 № 148 и об утверждении формы сертификата летной годности, установлено, что сертификаты летной годности, выданные до дня вступления в силу настоящего приказа, считаются действительными, за исключением случаев приостановления их действия, их аннулирования или истечения срока действия, указанного в сертификате летной годности, в течение 12 календарных месяцев:

со дня выдачи сертификата летной годности - в случае, если сертификат летной годности выдан после 1 декабря 2024 г.;

со дня составления акта инспекционного контроля летной годности гражданского воздушного судна, проведенного до 1 сентября 2025 г.

Согласно принятому приказу Министерства Транспорта РФ от 05 мая 2025 № 148 действие сертификатов летной годности ВС у многих авиакомпаний заканчиваются в декабре 2025 года - январе 2026 года, следовательно авиакомпаниям следует провести подтверждения соответствия конструкции экземпляра ВС утвержденной типовой конструкции гражданского воздушного судна.

На официальном сайте Росавиации размещен перечень аккредитованных организаций, привлекаемых для выдачи заключения о подтверждении соответствия конструкции экземпляра воздушного судна утвержденной типовой конструкции, необходимого для получения сертификата летной годности воздушного судна. В перечне содержатся ограниченное количество

аккредитованных организаций, которые можно привлекать для выдачи заключения о подтверждении соответствия конструкции экземпляра воздушного судна, что ограничивает право выбора организации эксплуатанта.

В соответствии с пунктом 3 приказа Минтранса России от 05.05.2025 № 149 эксплуатант по своему выбору привлекает аккредитованную организацию для выдачи заключения о подтверждении соответствия конструкции экземпляра ВС утвержденной типовой конструкции, необходимого для получения сертификата летной годности ВС.

Согласно официальному реестру, размещенному на сайте Минтранс РФ/Росавиация, аккредитация по проведению работ по подтверждению соответствия конструкции экземпляра воздушного судна определенного типа имеется только у одного юридического лица, кроме того в реестре отсутствуют аккредитованные организации для проведения работ по подтверждению соответствия конструкции экземпляра воздушного судна линейки производителя иностранного производства ВС Bombardier (Канада) и других ВС иностранного производства.

В данном случае право выбора аккредитованных организаций у авиакомпаний, предусмотренное положениями приказа Минтранса России от 05.05.2025 № 149, для проведения работ по подтверждению соответствия конструкции экземпляра воздушного судна отсутствует. На сегодняшний день усматриваются признаки создания незаконной монополии, а также отсутствие контроля в ценообразовании на работы, которые прямо установлены законодательством РФ. Соответственно, законодатель в своем нормативно-правовом акте нарушил Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установив запреты на действия, которые ограничивают конкуренцию. К таким действиям относятся: согласованные действия хозяйствующих субъектов, приводящие к установлению цен или разделу рынка; злоупотребление доминирующим положением; недобросовестная конкуренция путем дискредитации или введения в заблуждение; а также акты и действия (бездействие) органов власти, которые могут ограничивать конкуренцию.

Авиакомпании, в целях соблюдения вышеуказанного законодательства, а также своевременного получения сертификата летной годности на ВС запрашивают коммерческие предложения у аккредитованных организаций, состоящих в реестре. Согласно представленным коммерческим предложениям, стоимость работ о подтверждении соответствия конструкции экземпляра воздушного судна утвержденной типовой конструкции для ВС превышает прошлогоднее значение однотипных работ более чем в 10 (десять) раз.

Учитывая, что работы по подтверждению соответствия конструкции экземпляра воздушного судна должны проводиться раз в год эксплуатации воздушного судна, эксплуатанты теряют потенциальную выгоду эксплуатации воздушного транспорта.

На основании вышеизложенного, следует сделать вывод о том, что в настоящий момент принятие и введение в действие приказа Министерства транспорта РФ от 05.05.2025 № 148 и приказа Минтранса России от 05.05.2025 №

149 ставят под сомнение их легитимность, так как противоречит нормам действующего законодательства Российской Федерации, по следующим основаниям.

1. В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. N 352 "Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, государственными корпорациями, наделенными в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, государственных услуг и предоставляются организациями и уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертами, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 20, ст.2829), подпунктом 5.2.53.8 пункта 5 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 № 395 Министерством транспорта РФ должна быть разработана методика определения размера платы за оказание услуги по выполнению работ, проводимых для принятия решения о соответствии объекта сертификации применимым требованиям к летной годности объекта сертификации и установление предельного размера указанной платы.

В связи с отсутствием утвержденной методики расчета определения размера платы за оказание услуги по выполнению работ, проводимых для принятия решения о соответствии объекта сертификации применимым требованиям к летной годности объекта сертификации и установление предельного размера указанной платы. Тем самым отсутствует возможность регулирования цен на рынке. Данная методика расчета необходима для осуществления контроля по ценообразованию, обеспечению прозрачности, пресечению злоупотребления, а также обоснованности цены для данного вида оказания услуг по выполнению работ по подтверждению соответствия конструкции экземпляра воздушного судна.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", запрещаются такие действия доминирующего хозяйствующего субъекта, результатом которых могут явиться недопущение, ограничение, устранение конкуренции или ущемление интересов других лиц в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Отсутствие утвержденной методики расчета в контексте коррупции может означать отсутствие прозрачных и обоснованных критериев для определения стоимости товаров, услуг или других выгод, что открывает возможности для злоупотреблений и получения нечестной выгоды.

В российском законодательстве существует методика проведения антикоррупционной экспертизы, которая направлена на выявление

коррупциогенных факторов. В данном случае содержится неопределенность установления порогов цены, что свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, заключающихся в широте дискреционных полномочий.

Утверждение методики расчета предельной цены является одним из инструментов противодействия коррупции, так как позволяет предотвратить необоснованное завышение стоимости услуг.

2. Ограничены права эксплуатанта, предусмотренные п. 3 приказа Минтранса России от 05.05.2025 № 149 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Порядок аккредитации юридических лиц, указанных в пункте 1 статьи 36.1 Воздушного кодекса Российской Федерации, а также требования к ним. Часть 183», так как отсутствует конкурентоспособный рынок для выбора эксплуатантами аккредитованных организаций для проведения работ по подтверждению соответствия конструкции экземпляра воздушного судна у эксплуатантов ВС отсутствует. На сегодняшний день усматриваются признаки создания незаконной монополии, а именно создание недобросовестной конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке, например, через установление завышенных цен, что может быть расценено как экономическое преступление.

3. В пункте 4 приказа Министерства транспорта РФ от 05.05.2025 № 148 Федеральных авиационных правил «Порядок подтверждения соответствия конструкции экземпляра гражданского воздушного судна утвержденного типовой конструкции гражданского воздушного судна, оформления сертификата летной годности, приостановления и возобновления его действия, его аннулирования, а также порядок ведения реестра сертификатов летной годности» усматривается двойственность трактования определения срока окончания действия сертификата летной годности, а именно непонятно с какого именно периода начинать отсчет со дня выдачи сертификата или с даты составления акта инспекционного контроля. В пункте 4 прописано, что сертификаты летной годности, выданные до дня вступления в силу настоящего приказа, считаются действительными, за исключением случаев приостановления их действия, их аннулирования или истечения срока действия, указанного в сертификате летной годности, в течение 12 календарных месяцев:

- со дня выдачи сертификата летной годности - в случае, если сертификат летной годности выдан после 1 декабря 2024 г.;

- со дня составления акта инспекционного контроля летной годности гражданского воздушного судна, проведенного до 1 сентября 2025 г.

В приказе содержатся позиции, содержащие в себе неоднозначность, неясность и противоречивость регулирования, а именно сроки действия СЛГ, которые недопустимы, поскольку, препятствуют надлежащему уяснению нормы и открывают перед участниками правоотношений возможности неограниченного усмотрения, в том числе выявления нарушений и своевременность исполнения законодательных предписаний.

В данном случае содержится неопределенность установления сроков действия, что свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, заключающихся в широте дискреционных полномочий и выборочном изменении объема прав.

В целях предотвращения нарушений положений норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", норм Федерального закона "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ,

прошу Вас:

1. Приостановить действие приказа Министерства транспорта РФ от 05.05.2025 № 148 Федеральных авиационных правил «Порядок подтверждения соответствия конструкции экземпляра гражданского воздушного судна утвержденной типовой конструкции гражданского воздушного судна, оформления сертификата летной годности, приостановления и возобновления его действия, его аннулирования, а также порядок ведения реестра сертификатов летной годности» до момента:

- принятия и утверждения методики расчета определения размера платы за оказание услуги по выполнению работ, проводимых для принятия решения о соответствии объекта сертификации применимым требованиям к летной годности объекта сертификации и установление предельного обоснованного размера указанной платы,

- внесения в реестр конкурентноспособных аккредитованных организаций по проведению работ по подтверждению соответствия конструкции экземпляра различных типов ВС.

2. Продлить сроки действия сертификатов летной годности воздушных судов путем проведения инспекционного контроля со стороны Росавиации, пропорционально периоду приостановки действия приказа Министерства транспорта РФ от 05.05.2025 № 148 Федеральных авиационных правил «Порядок подтверждения соответствия конструкции экземпляра гражданского воздушного судна утвержденной типовой конструкции гражданского воздушного судна, оформления сертификата летной годности, приостановления и возобновления его действия, его аннулирования, а также порядок ведения реестра сертификатов летной годности».