

Рекомендации по защите объектов транспортной инфраструктуры от угрозы совершения актов незаконного вмешательства с использованием беспилотных аппаратов с учетом реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2025 № 588

«Об особенностях защиты от актов незаконного вмешательства с использованием беспилотных аппаратов объектов транспортной инфраструктуры и (или) групп объектов транспортной инфраструктуры, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности»

Настоящий документ не является официальным разъяснением требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2025 г. № 588 «Об особенностях защиты от актов незаконного вмешательства с использованием беспилотных аппаратов объектов транспортной инфраструктуры и (или) групп объектов транспортной инфраструктуры, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности» (далее соответственно – постановление № 588, Особенности) и носит рекомендательный характер.

1. Согласно пункту 3 Особенности границы и конфигурация зон безопасности вокруг объектов транспортной инфраструктуры устанавливаются на основании утвержденных результатов оценки (дополнительной оценки) уязвимости объектов транспортной инфраструктуры.

Сведения о границах и конфигурации (пространственном очертании границ) зон безопасности вокруг объектов транспортной инфраструктуры оформляются в виде организационно-распорядительных документов, которые утверждаются субъектами транспортной инфраструктуры и копии которых прилагаются к планам обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры.

Таким образом, к результатам оценки (дополнительной оценки) уязвимости объектов транспортной инфраструктуры копии организационно-распорядительных документов не прилагаются. При этом специализированным организациям рекомендуется в данных результатах указать наличие (отсутствие) утвержденных организационно-распорядительных документов и дать соответствующие рекомендации по их разработке.

В рекомендациях по установлению границы и конфигурации зоны безопасности специализированным организациям рекомендуется учитывать наличие иных объектов транспортной инфраструктуры¹, расположенных на расстоянии менее 5 километров от объекта, в отношении которого проводится оценка (дополнительная оценка) уязвимости (например, определить такие объекты, дать оценку возможности включения их в зону безопасности объекта транспортной инфраструктуры).

Изменение границ и конфигураций (пространственного очертания границ) зон безопасности в случаях, предусмотренных пунктом 4 Особенности, рекомендуется осуществлять в порядке их установления, то есть на основании утвержденных результатов дополнительной оценки уязвимости.

¹ Пункт 6 Особенности

Кроме того, в результатах оценок (дополнительных оценок) уязвимости рекомендуется отразить:

- описание и (или) рекомендации оборудования критических элементов (уязвимых мест, потенциально опасных участков) объекта транспортной инфраструктуры (при их наличии. Информацию об отсутствии критических элементов рекомендуется также указать) средствами пассивной защиты, укрытий для физических лиц, иных сооружений и устройств, предназначенных для воспрепятствования совершения акта незаконного вмешательства с использованием беспилотных аппаратов;

- описание и (или) рекомендации об установке постов наблюдения за воздушной, наземной и водной обстановкой;

- описание и (или) рекомендации об оснащении объекта транспортной инфраструктуры средствами обнаружения и противодействия беспилотным аппаратам;

- описание и (или) рекомендации о назначении ответственных за принятие решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов в целях защиты от актов незаконного вмешательства объекта транспортной инфраструктуры, вокруг которых установлены зоны безопасности.

При описании сведений в результатах оценок (дополнительных оценок) уязвимости важно учитывать специфику объекта транспортной инфраструктуры.

Рекомендации, указанные в оценках (дополнительных оценках) уязвимости в отношении мер, которые необходимо принять субъекту транспортной инфраструктуры, не должны носить общий характер или ограничиваться цитированием требований нормативных правовых актов.

2. Субъекту транспортной инфраструктуры в отношении мер по реализации Особенности рекомендуется:

2.1. Обозначить на местности границы наземной части границы зоны безопасности, установленной вокруг объекта транспортной инфраструктуры (например, с помощью указателей «Граница зоны безопасности»), а также разместить соответствующую информацию на официальном сайте субъекта транспортной инфраструктуры, организовать ознакомление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласно пункту 5 Особенности.

2.2. Заключить договор (или дополнительное соглашение к договору) с подразделением транспортной безопасности (далее – ПТБ) (в случае его привлечения) на защиту объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства (далее – АНВ), в котором указать, что защиту объекта транспортной инфраструктуры от АНВ на посту (постах) наблюдения за воздушной, наземной и водной обстановкой и противодействия беспилотным аппаратам² будут осуществлять работники ПТБ в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.

В договоре также указать установленные границы и конфигурацию (пространственное очертание границ) зоны безопасности, меры по защите

² Пункт 9 Особенности

и перечень должностных лиц ПТБ, уполномоченных на принятие решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов³.

При этом учитывать, что правом пресекать несанкционированное нахождение беспилотных аппаратов вблизи защищаемых объектов обладают организации, которым это право представлено соответствующими законодательными актами Российской Федерации (*Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 638-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон от 30 января 2024 г. № 2-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*).

2.3. Определить одной из задач дежурных смен ПТБ – пресечение функционирования беспилотных аппаратов в целях отражения нападения либо угрозы нападения на объект транспортной инфраструктуры⁴, путем подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотных аппаратов, воздействия на их пульта управления, а также повреждения или уничтожения беспилотных аппаратов.

2.4. Разработать и утвердить с учетом положений приказа Минтранса России от 24 июля 2024 г. № 255 «Об утверждении Порядка принятия решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов в целях защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры, вокруг которых установлены зоны безопасности, и перечня должностных лиц подразделений транспортной безопасности, уполномоченных на принятие такого решения» следующие организационно-распорядительные документы:

- порядок принятия решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов в целях защиты от актов незаконного вмешательства объекта транспортной инфраструктуры;

- перечень должностных лиц подразделений транспортной безопасности, уполномоченных на принятие решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов в целях защиты от актов незаконного вмешательства объекта транспортной инфраструктуры.

2.5. Обеспечить принятие комплекса дополнительных мер, направленных на минимизацию последствий возможного применения беспилотного аппарата, а именно:

2.5.1. Оснастить объект транспортной инфраструктуры средствами, сооружениями и устройствами, специальными техническими средствами противодействия беспилотным аппаратам в соответствии с требованиями пункта 10 Особенности, а также средствами пассивной защиты (сетчатые ограждения, экраны, навесы, габионы), укрытиями для физических лиц, иными сооружениями устройствами, предназначенными для воспрепятствования совершению АНВ с использованием беспилотного аппарата⁵.

При оснащении специальными техническими средствами противодействия беспилотным аппаратам рекомендуется выбирать средства, включенные в каталог

³ Пункт 16 Особенности

⁴ Пункт 12 Особенности

⁵ Пункт 7 Особенности

средств обнаружения и противодействия беспилотным летательным аппаратам, предлагаемых предприятиями промышленности для защиты объектов федеральных органов исполнительной власти и подтвердивших заявленные тактико-технические характеристики, утвержденный в рамках деятельности межведомственной рабочей группы при коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации. Данный каталог доводится компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности (*федеральными агентствами*) по мере его актуализации до субъектов транспортной инфраструктуры.

При оснащении объекта транспортной инфраструктуры средствами радиоэлектронного подавления, предназначенными для защиты от противоправного применения беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов (далее – средства РЭП) рекомендуется учесть следующее.

Перед принятием решения на установку средства РЭП необходимо проверить наличие отдельного решения Государственной комиссии по радиочастотам (далее – ГКРЧ) на разработку и использование конкретных полос радиочастот для данного средства.

Перед началом эксплуатации средства РЭП необходимо выполнить положения решения ГКРЧ от 27 декабря 2023 г. № 23-70-10.2 «О порядке использования радиочастотного спектра средствами радиоэлектронного подавления, предназначенными для противодействия беспилотным аппаратам с целью защиты отдельных объектов» в действующей редакции⁶.

Для снижения риска непреднамеренных помех от средств РЭП для радиоэлектронных средств должны быть выполнены следующие условия:

- разработка организационно-технических мероприятий при размещении средств РЭП вблизи КТА⁷ аэродромов или посадочных площадок. Рекомендации по разработке организационно-технических мероприятий направлены в территориальные органы Росавиации и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» письмом Росавиации от 29 мая 2024 г. № Исх-18163/07;

- размещение и применение средств РЭП на территории субъектов Российской Федерации подлежит согласованию с территориальным органом ФСО России. Для получения согласования мест установки средств РЭП подаются документы согласно приложению № 4 к решению ГКРЧ от 27 декабря 2023 г. № 23-70-10.2;

- уведомление территориальных органов МВД России о размещении, установке стационарных средств РЭП не позднее даты ввода их в эксплуатацию в соответствии с приложением № 4 к решению ГКРЧ от 27 декабря 2023 г. № 23-70-10.2.

При оснащении средствами пассивной защиты рекомендуется применять приказ Министра России от 25 декабря 2024 г. № 910/пр «Об утверждении свода правил «Защитные ограждающие конструкции от беспилотных летательных аппаратов. Правила проектирования»;

2.5.2. Установить на территории объекта транспортной инфраструктуры информационные таблички с указанием путей следования к укрытиям;

⁶ По состоянию на 26 декабря 2025 г. в редакции решения ГКРЧ от 16 октября 2025 г. № 25-82-06.1

⁷ КТА – контрольная точка аэродрома

2.5.3. Определить на территории объекта транспортной инфраструктуры места (пункты) хранения средств оказания медицинской помощи при получении ранений от воздействия беспилотных аппаратов;

2.5.4. Использовать в качестве укрытий от атак с применением беспилотных аппаратов убежища гражданской обороны;

2.5.5. Разработать локальный акт, регламентирующий действия персонала объекта транспортной инфраструктуры при обнаружении беспилотных аппаратов или при поступлении информации об обнаружении беспилотных аппаратов над территорией объекта транспортной инфраструктуры и/или непосредственной близости от его территории, с проведением регулярных тренировок по отработке действий администрации субъекта транспортной инфраструктуры и персонала при обнаружении беспилотных аппаратов.

В данном акте рекомендуется предусмотреть:

- необходимость незамедлительного информирования при обнаружении беспилотных аппаратов о факте и месте их нахождения старшего дежурной смены ПТБ, лиц, ответственных в субъекте транспортной инфраструктуры и на объекте транспортной инфраструктуры, вызова группы быстрого реагирования и продолжения наблюдения за беспилотным аппаратом визуально или с использованием средств видеонаблюдения;

- при наличии технической возможности, осуществление фото и видеофиксации факта обнаружения беспилотных аппаратов, фиксации времени и места их обнаружения, примерной высоты, удаленности от объекта, скорости и курса полета беспилотного аппарата, типа беспилотного аппарата, их количества, окраски, наличия признаков вооружения, боеприпасов, взрывных устройств, подвесных контейнеров и т.п.;

- при пресечении функционирования беспилотных аппаратов в целях отражения нападения либо угрозы нападения на объект транспортной инфраструктуры, обеспечить (при возможности) его принудительную посадку (падение) на открытую площадку, свободную от присутствия физических лиц, транспортных средств и грузов, в том числе опасных грузов, не допустить (при возможности) снижения беспилотных аппаратов, в том числе на транспортные средства (борт воздушного судна, борт (палубу) судов, пришвартованных у причалов объекта транспортной инфраструктуры, автобуса, железнодорожного подвижного состава и т.д.), крыши зданий и сооружений, технологических конструкций и перегрузочного оборудования;

- организацию на безопасном расстоянии временных ограждений при падении беспилотного аппарата на территории объекта транспортной инфраструктуры и/или в непосредственной близости от его территории. Запрет каких-либо действий по отношению к упавшему беспилотному аппарату. При этом производится:

- в месте падения беспилотного аппарата – выставление дополнительного поста до прибытия представителей уполномоченных подразделений федеральных органов исполнительной власти;

- в случае падения беспилотного аппарата на территории объекта – при необходимости полная или частичная эвакуация физических лиц, находящихся в зоне транспортной безопасности;

при обнаружении на территории объекта оператора беспилотного аппарата – силами группы быстрого реагирования его блокирование (задержание) до прибытия представителей уполномоченных подразделений федеральных органов исполнительной власти;

вводится полный запрет доступа (при необходимости) на объект всех лиц и транспортных средств, за исключением уполномоченных представителей федеральных органов исполнительной власти;

по согласованию с представителями уполномоченных подразделений федеральных органов исполнительной власти, прибывающих на объект, силами группы быстрого реагирования осуществление осмотра территории объекта с целью обнаружения обломков беспилотного аппарата и/или сброшенных с них предметов.

3. Согласно пункту 17 Особенности по границам воздушной части зоны безопасности объекта транспортной инфраструктуры в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации⁸ устанавливается запретная зона (зона ограничения полетов), в пределах которой запрещается (ограничивается) использование воздушного пространства, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации⁹.

Если воздушная часть зоны безопасности находится в пределах запретной зоны или зоны ограничения полетов, которые были установлены ранее в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации, проведение мероприятий по установлению указанных зон не требуется.

В таком случае сведения о границах и конфигурации (пространственном очертании границ) воздушной части зоны безопасности рекомендуется указывать в организационно-распорядительных документах, исходя из установленных Минтрансом России зон (*приказ Минтранса России от 11 мая 2022 г. № 172 «Об установлении запретных зон», приказ Минтранса России от 24 ноября 2025 г. № 410 «Об установлении постоянных зон ограничения полетов и временных зарезервированных зон ограничения полетов»*).

Порядок установления указанных зон представлен в приложении к настоящим рекомендациям.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» (далее – Федеральные правила)

⁹ Пункт 39 Федеральных правил

Порядок установления запретных зон, постоянных зон ограничения полетов

1. В целях реализации пункта 17 Особенности при наличии основания для установления запретной зоны (постоянной зоны ограничения полетов), как воздушной части зоны безопасности вокруг объекта, заинтересованным в установлении такой зоны федеральным органом исполнительной власти, Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, антитеррористической комиссией в субъекте Российской Федерации или оперативным штабом субъекта Российской Федерации (далее – заинтересованные лица) может быть подготовлено предложение по установлению запретной зоны (постоянной зоны ограничения полетов) (далее – предложение).

Основанием для подготовки предложения является отнесение объекта, над которым предлагается установить запретную зону, к важным государственным, особо важным, особо режимным, режимным, критически важным и потенциально опасным, а постоянную зону ограничения полетов - отнесение объекта к охраняемым объектам или особо важным государственным объектам.

2. Предложения оформляются в открытом и формализованном виде без проставления грифа «Для служебного пользования» либо «Секретно», с обоснованием необходимости установления запретных зон и постоянных зон ограничения полетов, указанных в пунктах 29 и 33 Федеральных правил (рекомендуемый образец приведен по окончании приложения).

К предложению прилагается карта-схема с нанесенной на ней предлагаемой к установлению запретной зоны, постоянной зоны ограничения полетов.

3. При установлении (изменении) запретных зон (постоянных зон ограничения полетов) в предложениях указываются:

обозначение и номер зоны (при внесении изменений в границы зоны);

горизонтальные и вертикальные границы зоны;

ведомственная принадлежность объекта (организации) в зоне;

вид объекта, вид деятельности в соответствии с пунктами 29 и 33 Федеральных правил;

полное и (или) сокращенное (при наличии) наименование, адрес в пределах места нахождения, номер телефона и (или) адрес электронной почты (при их наличии) организации, почтовый адрес, адрес электронной почты (при их наличии) и номер телефона должностного лица, наделенного заинтересованным лицом, указанным в пункте 1 настоящего порядка, полномочиями по выдаче разрешений на выполнение деятельности по использованию воздушного пространства в запретной зоне (постоянной зоне ограничения полетов).

4. При разработке предложений по установлению (изменению) запретных зон и постоянных зон ограничения полетов целесообразно использовать следующее описание границ:

а) горизонтальные границы (в системе координат ПЗ-90.11) указываются

в географических координатах или геометрической конфигурации с привязкой к географическим координатам:

географическая широта (первые две цифры - градусы, вторые две цифры – минуты, третьи две цифры – секунды, буква «с» – северная широта);

географическая долгота (первые три цифры – градусы, вторые две цифры – минуты, третьи две цифры – секунды, буквы «в» или «з» – восточная или западная долгота соответственно);

с севера на юг по часовой стрелке;

при описании горизонтальных границ допускается использовать фразы: «далее по часовой стрелке по дуге окружности радиусом ____ км с центром (____)», «далее против часовой стрелки по дуге окружности радиусом ____ км с центром (____)», «далее по государственной границе...», «окружность радиусом ____ км с центром (____)»;

б) вертикальные границы (нижняя и верхняя):

нижняя граница обозначается как уровень земли (GND), земная или водная поверхность (SFC), высота относительно земли (AGL) или абсолютная высота относительно среднего уровня моря (AMSL) в метрах с указанием в скобках значения в футах (например, «2000 м (6600 фут) AMSL (AGL)») или эшелон полета (буквы FL, после которых без пробела три цифры, соответствующие эшелону полета, например, «FL050»);

верхняя граница обозначается как абсолютная высота относительно среднего уровня моря в метрах с указанием в скобках значения в футах (например, «5050 м (16600 фут) AMSL» (AGL)), эшелон полета (буквы FL, после которых без пробела три цифры, соответствующие эшелону полета, например, «FL200») или «без ограничений» (UNL);

при описании вертикальных границ допускается использовать фразы: «от земли», «от земной или водной поверхности», «все высоты».

5. Оформленные в соответствии с настоящими рекомендациями предложения направляются в Министерство транспорта Российской Федерации за подписью заинтересованных лиц, указанных в пункте 1 настоящего порядка.

6. При отсутствии оснований для установления запретных зон и постоянных зон ограничения полетов, а также в случае оформления предложения с отступлением от настоящих рекомендаций, такое предложение возвращается Министерством транспорта Российской Федерации заинтересованному лицу без реализации.

**Образец оформления предложений по установлению (изменению границ)
запретных зон, постоянных зон ограничения полетов**

Предложение по установлению (изменению границ) запретных зон, постоянных зон ограничения полетов

1. Изменить границы действующей запретной зоны UUP61 (постоянной зоны ограничения полетов):

Обозначение, номер зоны	Границы		Период (регламент) работы	Принадлежность Вид деятельности Вид объекта	Полное и (или) сокращенное (при наличии) наименование, адрес в пределах места нахождения, номер телефона и (или) адрес электронной почты (при их наличии) организации; почтовые адреса, телефоны, частоты радиосвязи авиационного диапазона (в случае применения) лиц, наделенных полномочиями по выдаче разрешений	Примечание
	Горизонтальные	Вертикальные				
1	2	3	4	5	6	7
UUP61	Окружность радиусом 5 км с центром (575400с 0350600в)	От земли до FL105	Круглосу- точно	Росатом Ядерно- и радиационно опасный объект	ОАО «Концерн Росэнергоатом» филиал «Калининская АЭС», 171841, Тверская область, г. Удомля, Пром. площадка АЭС, тел. 8 (48255) 6-72-45, e-mail: kalininskay- aes@rosatom.ru;	

					107996, ГСП-6, г. Москва, ул. Щепкина, д. 42 с.1,2 +7 495 631-98-58	
--	--	--	--	--	---	--

Обоснование предложения (указываются основания для изменения границ действующих запретных зон, постоянных зон ограничения полетов): _____

Подпись _____ М.П.
заинтересованного лица, указанного в пункте 1 рекомендаций

2. Установить запретную зону, постоянную зону ограничения полетов:

Обозначение, номер зоны	Границы		Период (регламент) работы	Принадлежность Вид деятельности Вид объекта	Полное и (или) сокращенное (при наличии) наименование, адрес в пределах места нахождения, номер телефона и (или) адрес электронной почты (при их наличии) организации; почтовые адреса, телефоны, частоты радиосвязи авиационного диапазона (в случае применения) лиц, наделенных полномочиями по выдаче разрешений	Примечание
	Горизонтальные	Вертикальные				
1	2	3	4	5	6	7
Новая зона	614314с 0570704в, 614320с 0570215в, 614927с 0565040в, 615322с 0565236в, 615320с 0570720в, 614314с 0570704в	От земли до 500 м (1700 фут) AMSL (AGL)	Круглосу- точно	Минэнерго России Нефтеналивной терминал	169436 Россия, Республ ика Коми, Троицко- Печорский район, пст. Якша, ул. Ланиной, 8, тел. (82138) 9-50-91, e-mail: pechilzap@mail.ru; 107996, ГСП-6, г. Москва, ул. Щепкина, д. 42 с.1,2 +7 495 631-98-58	Не распространяется на полеты воздушных судов литер «А», «К»

Обоснование предложения (указывается каким документом объект, в воздушном пространстве над которым предлагается установить запретную зону, постоянную зону ограничения полетов отнесен к важным государственным, особо важным, особо режимным, режимным, критически важным и потенциально опасным объектам):

Подпись _____ М.П.
заинтересованного лица, указанного в пункте 1 рекомендаций