

**Выступление начальника Управления
организации использования воздушного пространства Росавиации
Ю.П. Токарева**

**Федеральные правила использования воздушного
пространства
Российской Федерации**

28 апреля 2010 г.

г. Москва

Необходимость разработки новых ФП ИВП

Действующие Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации, вступившие в силу в 2000 году, устарели и имеют следующие основные недостатки:

- в полной мере не реализуют положения воздушного кодекса Российской Федерации;

- не учитывают Стандарты и Рекомендуемую практику Международной организации гражданской авиации (ИКАО);

- не соответствуют полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области гражданской, государственной , экспериментальной авиации, а также использования воздушного пространства;

- не соответствуют проведенным в Единой системе организации воздушного движения Российской Федерации мероприятиям по переходу отрасли на однофрагментную систему;

- усложняют правила и процедуры организации использования воздушного пространства.

Разработка ФП ИВП

ФП ИВП разрабатывались с учетом:

Воздушного кодекса Российской Федерации;

Конвенции о международной гражданской авиации от 07 декабря 1944 г. (г. Чикаго);

Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2006 № 114-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»;

Указа Президента Российской Федерации от 11 сентября 2009 г. № 1033 «О мерах по совершенствованию государственного регулирования в области авиации».

Разработка ФП ИВП осуществлялась межведомственной рабочей группой, в состав которой входили представители 15 федеральных органов исполнительной власти и их подведомственных организаций.

В разработке ФП ИВП принимали участие организации пользователей воздушного пространства.

Предмет регулирования ФП ИВП

ФП ИВП устанавливает порядок использования воздушного пространства Российской Федерации в интересах экономики и обороны страны, в целях удовлетворения потребностей пользователей воздушного пространства, обеспечения безопасности использования воздушного пространства и закрепляет основополагающие нормы, определяющие:

структуру воздушного пространства и классификацию воздушного пространства;

планирование и координирование использования воздушного пространства;

разрешительный и уведомительный порядок использования воздушного пространства;

организацию воздушного движения;

запрещение или ограничение использования воздушного пространства;

контроль за соблюдением Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации.

ФП ИВП учитывают Стандарты и Рекомендуемую практику ИКАО

ФП ИВП учитывают стандарты Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в части применения правил и процедур обслуживания воздушного движения (ОВД) в соответствии с приемлемым уровнем безопасности полетов при обеспечении ОВД (Doc. 4444), а также основные задачи обслуживания воздушного движения - предотвращение столкновений между воздушными судами и предотвращение столкновений воздушных судов с препятствиями (Приложение 11 ИКАО).

ФП ИВП устанавливают классификацию воздушного пространства – классы А, С, G (Приложение 11 ИКАО);

ФП ИВП устанавливают уведомительный порядок использования воздушного пространства, позволяющий пользователям воздушного пространства осуществлять деятельность по упрощенным процедурам (без получения разрешений органов ОВД, но при обязательном уведомлении указанных органов).

Новые концептуальные положения ФП ИВП

1. ФП ИВП закреплены нормы, учитывающие перераспределение полномочий федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность в области государственного регулирования использования воздушного пространства и организации использования воздушного пространства.
2. ФП ИВП учитывают мероприятия, проведенные в единой системе организации воздушного движения Российской Федерации (далее – ЕС ОрВД), по объединению военных и гражданских секторов центров ЕС ОрВД и перехода отрасли на однофрагментную систему.
3. Структура воздушного пространства Российской Федерации приведена в соответствие со статьей 15 Воздушного кодекса Российской Федерации. Введены новые элементы структуры воздушного пространства: районы полетной информации, диспетчерские районы, диспетчерские зоны.
4. Закреплен новый механизм организации структуры воздушного пространства, выделенного в интересах деятельности по проведению полигонных стрельб, пусков ракет, бомбометаний, десантирования, противоградовых стрельб, взрывных работ и т.п., заключающийся в организации данной деятельности в рамках зон ограничений полетов.
5. Прописаны положения, реализующие внедрение маршрутов зональной навигации.

Новые концептуальные положения ФП ИВП

6. Упрощен порядок разработки и подготовки документов, определяющих организацию выполнения полетов в районе аэродромов (аэроузлов, вертодромов, посадочных площадок) – инструкций по производству полетов и аэронавигационных паспортов.
7. В ФП ИВП закреплены положения, определяющие использование воздушного пространства беспилотными летательными аппаратами .
8. Разработаны и закреплены в отдельном разделе правила пересечения Государственной границы Российской Федерации.
9. В ФП ИВП прописаны новые положения, определяющие организацию воздушного движения (введены понятия диспетчерского обслуживания, организации потоков воздушного движения).
10. В целях реализации статьи 17 Воздушного кодекса Российской Федерации в ФП ИВП введена отдельная глава – «Запрещение и ограничение использования воздушного пространства». Положения главы закрепляют механизм установления запретов и ограничений на ИВП посредством введения временных, местных режимов и кратковременных ограничений.
11. В ФП ИВП унифицированы правила расследования нарушений порядка использования воздушного пространства с учетом исключения дублирования расследований авиационных событий, определенных правилами расследований в гражданской, государственной и экспериментальной авиации.

Документы, подлежащие разработке (переработке) в целях реализации ФП ИВП

1. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении границ зон и районов ЕС ОрВД, районов аэродромов, аэроузлов, вертодромов, классов воздушного пространства». п. 11, 22, 67 ФП ИВП
2. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Табеля сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации». п. 109 ФП ИВП
3. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Инструкции по разработке, установлению, введению и снятию временных, местных режимов и кратковременных ограничений в воздушном пространстве Российской Федерации». п. 142 ФП ИВП
4. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении правил подготовки и представления предложений по установлению (изменению) границ элементов структуры воздушного пространства». п. 11, 15, 19, 24, 38 ФП ИВП п. 1, 5.2.55 Положения о Минтрансе России
5. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении типовых инструкций по производству полетов в районе аэродрома, аэроузла, вертодрома и типовых схем аэронавигационного паспорта аэродрома, вертодрома, посадочной площадки». п. 27 ФП ИВП
6. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении порядка регистрации инструкций по производству полетов в районе аэродрома, аэроузла, вертодрома, аэронавигационного паспорта аэродрома, вертодрома, аэронавигационного паспорта посадочной площадки».

7. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении маршрутов обслуживания воздушного пространства». п. 19 ФП ИВП
8. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в воздушном пространстве Российской Федерации». п. 134 ФП ИВП
9. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Организация планирования использования воздушного пространства Российской Федерации».п. 105 ФП ИВП
10. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об установлении запретных зон». п. 38 ФП ИВП
11. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об установлении постоянных опасных зон». п. 38 ФП ИВП
12. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об установлении зон ограничения полетов». п. 38 ФП ИВП
13. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении порядка установления границ полос воздушных подходов аэродромов гражданской авиации». п. 23 ФП ИВП
14. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении правил регистрации оперативными органами ЕС ОрВД нарушений порядка использования воздушного пространства Российской Федерации». п. 159 ФП ИВП
16. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении типов требуемых навигационных характеристик для маршрутов зональной навигации». п. 17 ФП ИВП
17. Приказ Федерального агентства воздушного транспорта «Об организации разработки и издания Сборника маршрутов обслуживания воздушного движения». п. 19 ФП ИВП

Реализация постановления позволит:

перераспределить полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих регулирование деятельности в области использования воздушного пространства в условиях перехода ЕС ОрВД на однофрагментную систему;

оптимизировать порядок использования воздушного пространства и его структуру при сохранении необходимого государственного контроля за соблюдением Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации;

гармонизировать национальные правила использования воздушного пространства со Стандартами и Рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации (ИКАО);

устранить несоответствие действующих Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации воздушному законодательству Российской Федерации .