



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

(РОСАВИАЦИЯ)

ПРОТОКОЛ

**заседания Общественного совета
при Федеральном агентстве воздушного транспорта**

26.02.2025

Москва

№ 12

Председательствовали:

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта Н.Н. Ивановский.

Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта Д.В. Ядров.

В заседании Общественного совета приняли участие:

Ответственный секретарь Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта А.А. Добряков.

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

В очном формате: М.Ю. Бойчук, С.К. Крикалев, А.Ю. Южаков, Ф.А. Борисов, Н.Ф. Гаврилов, К.Н. Галиуллин, В.И. Горбачев, Б.П. Елисеев, И.В. Жаднов, И.М. Морозов, В.И. Селитренников, В.П. Смирнов, М.Ю. Титов.

В режиме ВКС: В.В. Горлов, С.В. Капанина, А.А. Андреев, Р.В. Гераков, В.В. Карцев, А.О. Колганов, И.А. Колчанов, А.В. Ломакин, С.Ю. Никотин, В.В. Соломенцев, А.В. Федотовских.

Отсутствовали:

Д.В. Белозеров.

Приглашенные:

Председатель Общественного совета при Министерстве транспорта Российской Федерации Т.В. Горовая;

Первый заместитель Общественного совета при Министерстве транспорта Российской Федерации Б.О. Лоран;

Член Общественного совета при Министерстве транспорта Российской Федерации В.В. Керов;

Представитель Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, председатель комиссии по гражданской авиации О.М. Смирнов;

Заместитель руководителя Росавиации Н.В. Андрианова (докладчик);

Заместитель руководителя Росавиации А.А. Добряков;

Заместитель руководителя Росавиации А.А. Потемкин;

Заместитель руководителя Росавиации П.Н. Олейников;

Заместитель руководителя Росавиации С.М. Страмоус;

Заместитель руководителя Росавиации А.А. Бувечич;

Советник руководителя А.В. Коренько;

Начальник Управления летной эксплуатации В.С. Израилев;

Начальник Управления инспекции по безопасности полетов А.А. Гаврюшин;

Начальник Управления инспекции по безопасности полетов А.В. Сысоев;

Заместитель начальника Управления аэропортовой деятельности Н.Ю. Мищенко;

Начальник Управления организации использования воздушного пространства

С.И. Мартыненко;

Начальник Управления транспортной безопасности Н.А. Власова;

Начальник Управления радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи Э.А. Войтовский;

Заместитель начальника Управления радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи С.В. Фесенко;

Начальник Управления регулирования перевозок и международного сотрудничества Л.Ю. Косинов;

Начальник Управления особо важных полетов и специальных программ В.Е. Петров;

и.о. начальника Управления государственной службы и кадров С.В. Нелюбин (докладчик);

Начальник Управления финансового обеспечения, бюджетного планирования и отчетности Е.Н. Кудлаева;

Начальник Управления экономики и программ развития Д.С. Сивеня;

Начальник Управления правового обеспечения и имущественных отношений А.В. Прокопчук.

П О В Е С Т К А

1. Обсуждение проекта доклада о результатах деятельности Федерального агентства воздушного транспорта за 2024 год, подготовленного к заседанию Итоговой Коллегии Росавиации

Докладчик:

Ядров Дмитрий Викторович – руководитель Росавиации.

2. Отчет о реализации Публичной декларации Росавиации в 2024 году и обсуждение её проекта на 2025 год

Докладчик:

Андрианова Наталья Валерьевна – заместитель руководителя Росавиации.

3. О состоянии работы в Федеральном агентстве воздушного транспорта по противодействию коррупции (по рекомендации Общественной палаты Российской Федерации)

Докладчик:

Нелюбин Сергей Валерьевич – и.о. начальника Управления государственной службы и кадров Росавиации.

4. Разное

Выступили:

Н.Н. Ивановский (содокладчик), Д.В. Ядров (докладчик), Н.В. Андрианова (докладчик), С.В. Нелюбин (докладчик), Б.П. Елисеев, И.М. Морозов, С.Ю. Никотин, К.Н. Галиуллин, М.Ю. Бойчук (содокладчик), В.И. Селитринников, В.В. Керов, В.П. Смирнов, О.М. Смирнов, А.А. Андреев, Ф.А. Борисов, И.М. Морозов, А.Ю. Южаков (содокладчик), Т.В. Горовая.

Заседание открыл председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта (далее – Общественный совет) Н.Н. Ивановский и зачитал приказ Федерального агентства воздушного транспорта о награждении Почетной грамотой Федерального агентства воздушного транспорта Олега Михайловича Смирнова. Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта Д.В. Ядров торжественно вручил Почетную грамоту О.М. Смирнову.

По первому вопросу повестки дня выступил руководитель Росавиации Д.В. Ядров с докладом о результатах деятельности Федерального агентства воздушного транспорта за 2024 год, подготовленный к заседанию итоговой Коллегии Росавиации.

2024 год подтвердил, что даже при функционировании в условиях жесточайших санкций от недружественных стран, гражданская авиация Российской Федерации показывает уверенную стабильность. Результат по количеству перевезенных пассажиров на 5,9 % лучше, чем в предшествующем году – 111,7 млн пассажиров (в 2023 году – 105,4 млн пассажиров). Несмотря на то, что по-прежнему закрыты для полетов 10 аэропортов юга и центральной части страны, превзойден показатель 2021 года (111,0 млн пассажиров).

Количество перевезенных грузов и почты в 2024 году составило 489 357 тонн (+4,7 % к 2023 году).

Восстановились международные воздушные перевозки. Результат 2024 года – 26,97 млн пассажиров. Это на 20,1 % больше, чем в 2023 году (22,45 млн пассажиров) и также выше, чем в 2021 году (23,5 млн пассажиров).

Внутренние воздушные перевозки также показали рост. Результат 2024 года – 84,7 млн пассажиров – на 9,6 % больше 2023 года (83 млн пассажиров).

Объем внутренних перевозок в 2024 году, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправления которых является г. Москва, составил 34,3 млн пассажиров, это на 0,8 млн человек больше показателя 2023 года (+2,4 % к 2023 году).

Рост пассажиропотока внутри страны, сформированного в секторе авиационного транспорта, связан в том числе с реализацией программ субсидирования воздушных перевозок, а также с продвижением и популяризацией внутреннего туризма, оптимизацией маршрутной сети и сохранением воздушного флота.

Совокупный бюджет традиционно реализуемых Федеральным агентством воздушного транспорта программ субсидирования перевозок пассажиров в 2024 году составил 28,6 млрд рублей. Количество перевезенных пассажиров по программам субсидирования превысило 5,3 млн пассажиров, что составляет 6,3 % от общего числа перевезенных российскими авиакомпаниями пассажиров по внутренним воздушным линиям.

За 2024 год в российских аэропортах обслужено 216,4 млн пассажиров, что на 5,1 % больше, чем в аналогичном периоде 2023 года (206 млн пассажиров).

Одной из ключевых задач Федерального агентства воздушного транспорта в 2024 году была подготовительная работа в рамках формирования федерального проекта «Развитие опорной сети аэродромов» национального проекта «Эффективная транспортная система». Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г.

№ 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» поставлена задача увеличения к 2030 году авиационной подвижности населения не менее чем на 50 процентов по сравнению с показателем 2023 года при обеспечении к 2030 году доли самолетов отечественного производства в парке российских авиаперевозчиков не менее чем 50 процентов.

В 2024 году Министерством транспорта Российской Федерации при непосредственном участии Федерального агентства воздушного транспорта разработан паспорт федерального проекта «Развитие опорной сети аэродромов». Проект будет реализован в 2025–2030 годы.

В рамках проекта предусматривается реконструкция и строительство не менее 75 аэродромов с общим объёмом финансирования – 522,7 млрд рублей, в том числе:

- 366,2 млрд рублей – средства федерального бюджета;
- 127,9 млрд рублей – внебюджетные источники;
- 28,6 млрд рублей – средства бюджетов субъектов Российской Федерации.

С содокладом по первому вопросу повестки дня выступил председатель Общественного совета Н.Н. Ивановский.

В своем выступлении Н.Н. Ивановский отметил, что Росавиация с честью справляется с поставленными задачами, отвечая на внешние вызовы и введенные ограничения со стороны недружественных стран. Авиакомпании подведомственные Росавиации выполняют обязательства перед обществом по перевозке пассажиров, багажа и грузов в интересах народного хозяйства. Авиакомпании ожидают поступления новых воздушных судов отечественного производства, в том числе для региональных перевозок для обеспечения увеличения показателя подвижности населения в 1,5 раза в соответствии с майским Указом Президента Российской Федерации.

По второму вопросу повестки дня выступила заместитель руководителя Росавиации Н.В. Андрианова с докладом о реализации Публичной декларации Росавиации в 2024 году и обсуждение её проекта на 2025 год.

Основными целями, отмеченными в Публичной декларации Росавиации на 2024 год, являлись:

- повышение доступности и качества авиационных услуг для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах;
- обеспечение функционирования маршрутной сети;
- обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, а также транспортной и авиационной безопасности.

Эти стратегические направления, поставленные перед отраслью, реализовывались в 2024 году путем решения конкретных актуальных задач, стоящих перед Росавиацией.

Основными целями на 2025 год Росавиации, затрагивающими область гражданской авиации, являются:

- повышение доступности и качества авиаперевозок для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах;
- обеспечение функционирования маршрутной сети;
- обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, а также транспортной и авиационной безопасности.

Эти стратегические направления, поставленные перед отраслью гражданской авиации на период до 2030 года, реализуются в 2025 году путем решения конкретных актуальных задач, стоящих в настоящее время перед Росавиацией.

С содокладом по второму вопросу повестки дня выступил заместитель председателя Общественного совета М.Ю. Бойчук.

В своем выступлении М.Ю. Бойчук отметил, что Росавиация в целом выполнила задачи, поставленные в Публичной декларации Федерального агентства воздушного транспорта в 2024 году. Обеспечена доступность и качество авиационных услуг для населения, выполнены контрольные показатели перевозки пассажиров по социально-значимым маршрутам. Маршрутная сеть авиакомпаний развивается, появляются новые авиамаршруты, в том числе за пределы Российской Федерации. Обеспечено стабильное и безопасное функционирование авиационных предприятий и организаций, в том числе обеспечен требуемый уровень транспортной и авиационной безопасности при осуществлении авиационной деятельности.

По третьему вопросу повестки дня выступил и.о. начальника Управления государственной службы и кадров Росавиации С.В. Нелюбин с докладом о состоянии работы в Федеральном агентстве воздушного транспорта по противодействию коррупции.

Работа по противодействию коррупции организована в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции и нормативными актами Федерального агентства воздушного транспорта.

В Росавиации предусмотрено осуществление системных мер, направленных на достижение конкретных результатов в сфере противодействия коррупции, на совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов, на проведение индивидуальной работы с федеральными государственными гражданскими служащими Федерального агентства воздушного транспорта по формированию нетерпимости

к коррупционному поведению, а также повышение эффективности просветительских мер, направленных на создание атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям в целом.

В целях обеспечения соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими Федерального агентства воздушного транспорта и работниками организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральным агентством воздушного транспорта (далее – гражданские служащие, работники подведомственных организаций), ограничений, запретов и принципов к служебному поведению, урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением ими должностных обязанностей в Росавиации создана Комиссия Федерального агентства воздушного транспорта по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства воздушного транспорта и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральным агентством воздушного транспорта, и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия).

В состав Комиссии, помимо гражданских служащих Росавиации, входят представитель Департамента кадров Правительства Российской Федерации, а также представитель ФГБОУ ВО «МГТУ ГА», представители Общественного совета при Росавиации и общественных организаций (Совет Ассоциации «Клуб ветеранов высшего руководящего состава гражданской авиации «Опыт», «Авиаветеран»).

В 2024 году Комиссией были рассмотрены:

- 49 уведомлений о заключении трудовых договоров с гражданами, замещавшими должности федеральной государственной гражданской службы в Росавиации;

- 24 обращения о даче согласия на замещение должностей в коммерческих организациях. По результатам рассмотрения 3 бывшим гражданским служащим центрального аппарата Росавиации даны отказы на замещение должностей в коммерческих организациях.

За нарушение статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в соответствии с подпунктом «б» пункта 34.1 Положения о Комиссии в органы прокуратуры была направлена информация в отношении 2 бывших гражданских служащих центрального аппарата Росавиации о нарушении вышеназванного закона при замещении должности на условиях трудового договора в коммерческих организациях (заключение трудового договора без согласия Комиссии);

- 5 уведомлений о возникновении личной заинтересованности. По результатам рассмотрения 2 гражданским служащим даны рекомендации о принятии дополнительных мер по устранению личной заинтересованности. Соответствующие меры приняты. Ситуация конфликта интересов была устранена;

- рассмотрены предложения по актуализации Перечня должностей федеральной государственной службы центрального аппарата Федерального агентства воздушного транспорта, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих

доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. По результатам рассмотрения издан приказ Росавиации от 7 ноября 2024 г. № 1005-П «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы центрального аппарата Федерального агентства воздушного транспорта, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

С содокладом по третьему вопросу повестки дня выступил член Общественного совета А.Ю. Южаков.

В своем выступлении А.Ю. Южаков отметил, что члены Общественного совета при Росавиации в соответствии со Стандартом деятельности Общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (типовое положение), утвержденным решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 года №55-С, с изменениями внесенными решениями совета Общественной палаты Российской Федерации от 27 марта 2020 года №31-С, от 2 декабря 2020 года №43-С, от 08.02.2023 г. №219-С, 16.06.2023 г. №254-С) и Положения об Общественном совете при Росавиации принимают непосредственное участие в работе Федерального агентства воздушного транспорта по противодействию коррупции. Члены Общественного совета В.В. Горлов, В.П. Смирнов, М.Ю. Бойчук, В.Д. Курочкин, А.Ю. Южаков в 2024 году принимали участие в заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих Росавиации и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральным агентством воздушного транспорта и урегулирования конфликта интересов, в 2024 году проведено 8 заседаний комиссий. Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта участвовали в работе аттестационной комиссии Росавиации, в 2024 году проведено 4 заседания Комиссии по аттестации государственных служащих.

В своем выступлении Председатель Общественного совета при Министерстве Транспорта Российской Федерации Т.В. Горовая выразила удовлетворение сотрудничеством с Общественным советом при Росавиации, совместную проработку вопросов и решений в сфере деятельности гражданской авиации. Предложила объединить усилия в части обновления авиационного законодательства в интересах граждан Российской Федерации. Реализация Национальных проектов и государственных программ, в том числе реконструкция аэродромов должна находиться под постоянным общественным контролем, не допуская переноса сроков реализации проектов и увеличения стоимости проектов. Предложила сверить совместные планы работы Советов и совместно рассматривать вопросы, волнующие

граждан России. Вопросы развития малой авиации и использования беспилотных авиационных систем так же должны находиться под постоянным общественным контролем при безусловном приоритете безопасности.

Общественный совет решил:

1. Признать работу Федерального агентства воздушного транспорта по итогам 2024 года удовлетворительной.
2. Принять к сведению исполнение Публичной декларации в 2024 году, выполнена фактически, и принять к сведению проект декларации на 2025 год.
3. Признать работу в Федеральном агентстве воздушного транспорта по противодействию коррупции по итогам 2024 года удовлетворительной.

Общественный совет рекомендует:

1. Росавиации, при формировании итогового варианта Доклада к заседанию итоговой Коллегии Федерального агентства воздушного транспорта, учесть предложения членов Общественного совета озвученные в ходе заседания.
2. Росавиации провести анализ потребность в авиационной наземной техники используемой операторами по обеспечению аэропортового обслуживания авиакомпаний и пассажиров с учётом мнения операторов аэропортов.
3. Росавиации, при поступлении на рассмотрение проектов Федеральных законов и нормативно-правовых актов, направлять в Общественный совет материалы для рассмотрения и внесения предложений.
4. Росавиации приглашать на заседания (совещания) по рассмотрению проектов Федеральных законов, нормативно-правовых актов иных вопросов деятельности авиационных предприятий и организаций представителей Общественного совета.
5. Предложить Общественному совету при Минтрансе Российской Федерации, совместно с Минпромторгом, провести совместное заседание по вопросу «Обеспечения авиакомпаний отечественными воздушными судами для осуществления воздушных перевозок, авиационных работ, первоначальной подготовки летного состава и развития авиации общего назначения.

Председатель Общественного совета при
Федеральном агентстве воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский