

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

13 февраля 2017 года

№ 4

Председательствовал:

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта
П.С. Дейнекин.

Присутствовали:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

Б.С. Алешин, М.Ю. Бойчук, М.А. Велькович, Н.Ф. Гаврилов, П.С. Дейнекин,
С.П. Демиденко, В.Н. Иванов, Н.Н. Ивановский, И.Н. Кабачник, М.Ю. Казачков,
В.Д. Курочкин, С.Ю. Никотин, М.А. Погосян, А.А. Русс, В.В. Соломенцев,
В.И. Селитренников, В.Н. Тасун, М.М. Терещенко, В.В. Тюрин, А.А. Фридлянд,
Е.И. Шапошников, С.С. Юрьев.

От Росавиации:

заместители руководителя Федерального агентства воздушного транспорта, советники
руководителя Росавиации, начальники управлений центрального аппарата Росавиации.

Отсутствовали:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

Р.А. Аганбегян, Г.В. Бабинцев, С.В. Доценко, В.Н. Очиров, И.В. Цикорин, А.Ю. Южаков

Повестка дня:

1. Обсуждение публичной декларации целей и задач Федерального агентства
воздушного транспорта на 2017 год и отчета о реализации публичной декларации целей и
задач Росавиации на 2016 год.

Шаромова Виктория Викторовна – начальник Управления экономики и программ
развития.

2. Обсуждение отчета Федерального агентства воздушного транспорта о выполнении ведомственного плана по реализации в 2016 году Концепции открытости федерального органа исполнительной власти и ведомственного плана на 2017 год.

Чугунов Владимир Сергеевич – заместитель начальника Управления организации авиационно-космического поиска и спасания.

3. Обсуждение ведомственного плана по открытым данным на 2017 год и отчета о выполнении в 2016 году ведомственного плана по открытым данным.

Чугунов Владимир Сергеевич – заместитель начальника Управления организации авиационно-космического поиска и спасания.

4. Заслушивание отчета об осуществлении государственных закупок (включая крупные) Федеральным агентством воздушного транспорта (его территориальными органами и подведомственными учреждениями) в 2016 году.

Мурашов Андрей Александрович – начальник отдела государственного заказа, договорной работы и развития государственно-частного партнерства Управления правового обеспечения и имущественных отношений.

По пункту 1 повестки дня заслушан и обсужден доклад В.В. Шаромовой.

Публичная декларация на 2016 год включила в себя 3 цели, в составе каждой из которых имеется по несколько задач.

Цель 1. Повышение доступности и качества авиационных услуг для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах. Цель включает в себя две задачи.

Задача 1. Реализация меры государственной поддержки региональных перевозок (субсидирование воздушных перевозок).

Объем внутренних региональных авиаперевозок, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправки которых является г. Москва за 2016 год составил 11,65 млн человек при плане 10,55 млн.

Так по программе субсидирования авиаперевозок по итогам 2016 года перевезено:

- в г. Симферополь и в обратном направлении 117443 пассажира;

- в г. Калининград и обратном направлении 168800 пассажиров;

- с Дальнего Востока в европейскую часть страны и обратном направлении 486200 пассажиров. Задача выполнена.

Задача 2. Обеспечение функционирования федеральных казенных предприятий воздушного транспорта.

В 2016 году было запланировано 23000 самолето-вылетов из аэропортов, входящих в федеральные казенные предприятия. Фактически осуществлено 25900 самолето-вылетов. Задача выполнена.

Цель 2. Реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития Российской Федерации. В составе цели:

Задача 1. Развитие аэропортовой сети, предусмотренное государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», в том числе в рамках мероприятий по подготовке Чемпионата мира по футболу – 2018.

В 2016 году предусматривался ввод взлётно-посадочной полосы в аэропорту Уфа. Работы завершены в полном объеме. Разрешение на ввод в эксплуатацию дано 25.08.2016 г. Задача выполнена.

Задача 2. Развитие аэропортовой сети, предусмотренное государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

На 2016 год планировалось завершение комплекса работ по реконструкции аэродромного комплекса, включая взлетно-посадочную полосу, в аэропорту «Елизово» г. Петропавловска-Камчатского. Работы завершены 31.05.2016 г. и дано разрешение на ввод в эксплуатацию. Задача выполнена.

Цель 3. Обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, транспортной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности. Цель включает в себя 4 задачи.

Задача 1. Обеспечение национальных интересов Российской Федерации в сфере использования воздушного пространства; повышение безопасности и эффективности использования воздушного пространства Российской Федерации.

Задача 2. Удовлетворение спроса государственных и коммерческих пользователей на авиаперевозки и авиационные работы в воздушном пространстве Российской Федерации и зонах ее международной ответственности, повышение качества жизни населения путем предоставления безопасного, регулярного и экономичного обслуживания воздушного движения.

Задача 3. Обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта.

Задача 4. Развитие единой системы авиационно-космического поиска и спасания и современного авиационного поисково-спасательного комплекса, в том числе обеспечение деятельности специализированных аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте на уровне, соответствующем международным и национальным требованиям.

Доля выданных разрешений на использование воздушного пространства в 2016 году составила 99,9 процента от запросов.

В целях реализации требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта осуществлялось категорирование транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, рассматривались и утверждались результаты оценки уязвимости и планы обеспечения транспортной безопасности транспортной инфраструктуры и транспортных средств. Также проводились мероприятия по выдаче документа подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил.

За истекший период 2016 года в отношении транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта актов незаконного вмешательства не зафиксировано.

Средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, составила $19,1 \times 10000$.

Уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов в 2016 году составил 78 процентов.

Задачи 1, 2, 3, 4 выполнены.

Общественный совет заслушал и обсудил доклад В.В. Шаромовой о проекте публичной декларации целей и задач Федерального агентства воздушного транспорта на 2017 год. Проект подвергся критике со стороны членов Общественного совета. Часть замечаний и предложений носили приемлемый характер, другая часть из них была справедливой, но выходила за компетенцию Федерального агентства воздушного транспорта и не могла быть принята в декларацию. Замечания членов Общественного совета были специально проработаны в профильных управлениях центрального аппарата Росавиации и составлена таблица обоснований (Приложение № 1 к Протоколу).

Общественный совет решил:

1. 1. Принять к сведению отчет о реализации публичной декларации целей и задач Федерального агентства воздушного транспорта за 2016 год.

1.2. Согласиться с проектом публичной декларации целей и задач Федерального агентства воздушного транспорта на 2017 год, с учетом внесенных поправок и рекомендовать принять ее на итоговой Коллегии (по итогам 2016 года) Федерального агентства воздушного транспорта.

По пункту 2 повестки дня заслушан и обсужден доклад В.С. Чугунова.

В 2016 году активно развивался диалог с общественными объединениями, бизнес-сообществом и гражданами.

Руководство Росавиации и должностные лица выступали на 4-х очных заседаниях Общественного совета с отчетными материалами и докладами по актуальным вопросам в области гражданской авиации.

Руководитель Росавиации и его заместители активно использовали площадки российских и международных публичных мероприятий, в ходе которых проходило обсуждение состояния и перспектив развития гражданской авиации. Важным мероприятием, в части освещения деятельности ведомства целей и задач развития гражданской авиации, стала 3-я Национальная выставка развития инфраструктуры аэропортов и гражданской авиации NAIS & CA – 2016.

Эффективным инструментом информирования всех заинтересованных граждан и организаций, предприятий гражданской авиации, стал сайт Росавиации. Публикации в разделах «Новости», «Актуальная информация», тематических разделах пользуются большим вниманием. Здесь публикуются нормативные документы, регламентирующие деятельность Росавиации, бюджетная отчетность, публичная декларация целей и задач, документы, направленные на противодействие коррупции, план государственных закупок товаров, работ, услуг для нужд агентства, планы Росавиации о реализации возложенных на него полномочий, и отчеты об их исполнении, а также иные документы, подготовка которых предусмотрена нормативными правовыми и иными актами.

Проект плана Федерального агентства воздушного транспорта по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в 2017 (далее – проект Плана) году направлен на дальнейшее развитие и совершенствование системы мероприятий, обеспечивающих соответствие принципам открытости федеральных органов исполнительной власти.

В проекте Плана присутствует новый раздел – «Инициативные проекты». В его рамках планируется создать «Форум специалистов» - сервис официального сайта Росавиации - дискуссионную площадку для членов Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта, Экспертного совета в области

гражданской авиации России, а также заинтересованных представителей референтных групп.

Общественный совет решил:

2.1. Принять к сведению Отчёт об итогах реализации ведомственного плана Федерального агентства воздушного транспорта по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в 2016 году.

2.2. Одобрить проект плана Федерального агентства воздушного транспорта по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в 2017 году.

По пункту 3 повестки дня заслушан и обсужден доклад В.С. Чугунова..

Мероприятия в области открытых данных в Федеральном агентстве воздушного транспорта в 2016 году осуществлялись в соответствии с Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти, Графиком раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных и Ведомственным планом Федерального агентства воздушного транспорта по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 год.

В 2016 году на официальном сайте Росавиации в специальном разделе было размещено 35 наборов открытых данных, отражающих различные показатели деятельности агентства. В том числе 10 наборов статистической информации и 9 реестров. 3 новых набора были подготовлены и опубликованы в 2016 году.

Раздел открытых данных по результатам оценки автоматизированной информационной система "Мониторинг государственных сайтов" (gosmonitor.ru) получил в 2016 году 25 место из 72 официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

План Федерального агентства воздушного транспорта по реализации мероприятий в области открытых данных на 2016 год не разрабатывался.

В проекте плана Федерального агентства воздушного транспорта по реализации мероприятий в области открытых данных на 2017 год предусмотрены организационные мероприятия, направленные на совершенствование системы подготовки и публикации открытых данных. Также спланирована работа, направленная на исключение «человеческого фактора» - автоматическая выгрузка и публикация 3 наборов открытых данных из информационных систем Росавиации.

Общественный совет решил:

3.1. Принять к сведению Отчёт Федерального агентства воздушного транспорта по реализации мероприятий в области открытых данных в 2016 году.

3.2. Одобрить проект Плана Федерального агентства воздушного транспорта по реализации мероприятий в области открытых данных на 2017 год.

3.3. Обратить внимание руководства Росавиации, что работа по данному направлению велась без составления годового плана.

По пункту 4 повестки дня заслушан и обсужден доклад А.А. Мурашова.

В течение 2016 года Управление правового обеспечения и имущественных отношений обеспечило проведение закупочных процедур в целях обеспечения деятельности центрального аппарата Росавиации, а также в целях исполнения мероприятий федеральных целевых программ.

Так, для обеспечения деятельности центрального аппарата Росавиации за данный период проведено 70 конкурентных процедур определения поставщиков.

Суммарная начальная цена контрактов, заключенных в 2016 году, составила 108 524 264, 41 руб.

Также, в течение 2016 года Управление обеспечивало проведение закупочных процедур в рамках исполнения ФЦП подведомственными агентству предприятиями и учреждениями. Так, например:

а) На основании соглашения о передаче полномочий государственного заказчика ФГУП «АГА(А)» были проведены следующие закупки с ценой контракта свыше 1 млрд. руб.:

- Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Развитие Московского авиационного узла. Строительство комплекса новой взлетно-посадочной полосы (ВПП-3) Международного аэропорта Шереметьево, Московская область» На сумму: 3 000 000 000,00 руб.

- Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта "Храброво" г. Калининград, Калининградская область" На сумму: 2 698 272 000,00 руб.

б) Также в 2016 году на основании соглашения о передаче полномочий государственного заказчика ФГУП «АГА(А)» проведены закупочные процедуры, по результатам которых за 2016 год было заключено 50 контрактов на общую сумму 13 553 090,45 тыс. рублей.

в) Подведомственными Росавиации Федеральными казенными предприятиями в 2016 году объявлено 244 закупочных процедур на общую сумму 9 530 373 524,73 руб.

г) Межрегиональными территориальными управлениями Росавиации в 2016 году объявлено 333 закупочных процедур на сумму 2 041 434 877,83 руб.

д) Обеспечена закупка для нужд учебных заведений гражданской авиации учебных воздушных судов и авиационных тренажеров, из них: 1 вертолет Bell 407GX, 13 самолетов Cessna 172S, 2 пилотажных тренажера Boeing-737NG, 5 тренажеров пилотажно-навигационного комплекса GARMIN G1000, 2 пилотажных тренажера вертолета Bell 407GX.

Управление правового обеспечения и имущественных отношений в 2016 году обеспечивало осуществление контроля соблюдения законодательства о закупках, в рамках которого проведено 6 документарных и выездных проверок.

В 2016 году разработана и подготовлена к внедрению подсистема «Мониторинг закупок для обеспечения федеральных нужд» в составе Автоматизированной информационной системы оказания государственных услуг Федерального агентства воздушного транспорта (подсистема автоматизирующая процессы взаимодействия в структуре Росавиации при осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок).

Принята новая редакция Положения о комиссии Федерального агентства воздушного транспорта по рассмотрению документов и согласованию сделок федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных казенных предприятий, подведомственных Росавиации (утверждена приказом Росавиации от 06.02.2017 № 72-п), в которой детально проработан порядок согласования крупных сделок ФГУП и ФКП в условиях изменившегося законодательства. Работа проводится в соответствии с нормативными правовыми актами в области государственных закупок.

Общественный совет решил:

4.1. Принять к сведению отчет об осуществлении государственных закупок (включая крупные) Федеральным агентством воздушного транспорта в 2016 году.

Председатель Общественного совета
при Федеральном агентстве воздушного транспорта



П.С. Дейнекин

Ответственный секретарь
Общественного совета



А.В. Беляков



В. Горлов

**О результатах рассмотрения Росавиацией предложений членов Общественного совета в проект Публичной декларации
ключевых целей и приоритетных задач Федерального агентства воздушного транспорта на 2017 год**

Предложения членов Общественного совета	Позиция структурного подразделения Росавиации
Предложениям членов Общественного совета Р.А. Аганбегяна и В.В. Тюрина в проект Публичной декларации Росавиации на 2017 год	
<p>Цель № 1 «Повышение доступности и качества авиационных услуг для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах» <u>дополнить задачей № 3 «Совершенствование качества предоставления услуг субъектам авиации общего назначения, включая выдачу сертификатов АУЦ, свидетельств авиационного персонала, государственной регистрации воздушных судов и выдачу документов, подтверждающих летную годность воздушных судов».</u></p> <p>В качестве результатов решения указанной задачи предлагается ввести 2 показателя: снижение на 30 процентов количества отказов в отношении предоставляемых государственных услуг и уменьшение на 50 процентов количества времени предоставления государственных услуг, указанных в Задаче 3.</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Управления летной эксплуатации</p> <p>Включение указанных предложений в проект Публичной декларации нецелесообразно.</p> <p>Решение об открытии или закрытии АУЦ, как юридического лица, принимает учредитель.</p> <p>Росавиация, в рамках установленных полномочий осуществляет предоставление государственной услуги в строгом соответствии с положениями ФАП-289 и административных регламентов.</p> <p>Кроме того, государственная услуга носит заявительный характер.</p>
<p>Цель № 2 «Реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития Российской Федерации» <u>дополнить задачей 3 «Увеличение количества и</u></p>	<p style="text-align: center;">Позиция Управления летной эксплуатации</p> <p>Включение указанных предложений в проект Публичной декларации нецелесообразно по следующей причине.</p>

доступности авиационных учебных центров, повышение качества оказания услуг, предоставляемых авиационными учебными центрами».

Оценкой результата решения указанной задачи предлагается ввести показатель «увеличения в 2 раза количества авиационных учебных центров, занимающихся первоначальной подготовкой пилотов АОН».

Цель № 2 «Реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития Российской Федерации» дополнить задачей 2 «Увеличение количества неконтролируемых аэропортов и посадочных площадок, в том числе за счет перевода контролируемых аэропортов и неконтролируемые».

В качестве результатов реализации указанной задачи предлагается ввести показатель «увеличение не менее чем на 50 единиц неконтролируемых аэродромов».

Решение об открытии или закрытии АУЦ, как юридического лица, принимает учредитель.

Росавиация, в рамках установленных полномочий осуществляется предоставление государственной услуги в строгом соответствии с положениями ФАП-289 и административных регламентов.

Кроме того, государственная услуга носит заявительный характер, в связи с чем обеспечение выполнения Росавиацией указанного показателя не представляется возможным.

Позиция Управления использования воздушного пространства

Включение указанных предложений в проект Публичной декларации нецелесообразно по следующей причине.

Включение данного пункта не целесообразно, потому-то воздушное законодательство не устанавливает процедуры перевода из контролируемого в контролируемый аэропорт.

Кроме того, в связи с отсутствием определения невозможно понять смысла словосочетания «неконтролируемый аэропорт». В части понятия «неконтролируемый аэродром», следует отметить, что данный термин возможно подразумевает аэродром, на котором не предоставляется диспетчерское обслуживание аэродромного движения. Т.е. иными словами не предоставляется эшелонирование воздушным судам от органа обслуживания воздушного движения.

В соответствии с воздушным законодательством, потребность в обслуживании воздушного движения определяется с учетом типов соответствующего воздушного движения, плотности воздушного движения, метеорологических условий, других факторов, которые могут иметь к этому отношение.

Решения о введении обслуживания воздушного движения в конкретных частях воздушного пространства или на

конкретных аэродромах определяются исходя из вида обслуживания воздушного движения, которое должно обеспечиваться следующим образом:

а) части воздушного пространства, в которых принято решение обеспечивать полетно-информационное обслуживание и аварийное оповещение, определяются как районы полетной информации;

б) части воздушного пространства, в которых принято решение обеспечивать полеты диспетчерским обслуживанием, определяются как диспетчерские районы или диспетчерские зоны;

в) аэродромы, на которых принято решение обеспечивать диспетчерское обслуживание движения в районе аэродрома, определяются как контролируемые аэродромы.

Более того изменение вида обслуживания требует проведение соответствующего анализа и оценки безопасности полетов, которая в обязательном порядке проводится в связи с предложениями в отношении существенной реорганизации воздушного пространства, значительных изменений правил предоставления обслуживания воздушного движения в воздушном пространстве или на аэродроме.

В этой связи предложение о введении показателя «увеличения не менее чем на 50 единиц неконтролируемых аэродромов» никаким анализом безопасности полетов не подкреплены, а сама задача по созданию неконтролируемых аэродромов не имеет никакого отношения к вопросам устранения инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития.

Цель № 3 «Обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, транспортной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности»

**Позиция Управления инспекции
по безопасности полетов**

Включение указанных предложений в проект Публичной декларации нецелесообразно по следующим причинам:

ДОПОЛНИТЬ задачей 5 «Реализация мероприятий Плана подготовки нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности полетов воздушных судов авиации общего назначения, утвержденным 25 января 2017 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем (№ 373п-П9)».

В качестве результатов реализации указанной задачи предлагается ввести показатель «средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, не связанным с аэронавигационным обслуживанием, планируется увеличить в 2 раза».

1. Ежегодно с воздушными судами гражданской авиации Российской Федерации происходит, в среднем, 800 – 850 инцидентов, не связанных с аэронавигационным обслуживанием. В условиях уменьшения (на 1,27% в 2016 году по отношению к 2015 году) обслуженного налета часов добиться увеличения предлагаемого показателя «средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, не связанным с аэронавигационным обслуживанием» возможно только путем уменьшения количества инцидентов в 2 и более раза, что является заведомо невыполнимой задачей. Многолетняя практика проведения анализов состояния безопасности полетов свидетельствует о том, что при соблюдении установленных правил классификации инцидентов и ведения массива данных о состоянии безопасности полетов, в небольших периодах времени (от 1 года до 3 лет) не происходит существенных колебаний общего числа инцидентов. При этом, если в течение года не происходит, например, значительных изменений правил классификации событий, структуры парка воздушных судов и других подобных масштабных условий, абсолютное число инцидентов, как правило, изменяется пропорционально налету часов воздушных судов.

2. Мероприятия Плана подготовки нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности полетов воздушных судов авиации общего назначения, на который имеется ссылка, рассчитаны на решение задач узкой направленности, не охватывающих всего спектра проблем безопасности полетов. В связи с этим невозможно достичь двукратного снижения числа инцидентов, только за счет решения предлагаемой задачи.

Кроме того, в связи с непредоставлением эксплуатантами и владельцами АОН налета воздушных судов, данный показатель не может быть рассчитан, применимо к Авиации общего назначения.

**Предложениями члена Общественного совета С.Никотина
в проект Публичной декларации Росавиации на 2017 год**

Цель № 3 «Обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, транспортной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности» проект дополнить *Задачей № 5 «Организация и проведение обязательной сертификации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и бортового авиационного оборудования гражданских воздушных судов, а также аэродромов, предназначенных для осуществления коммерческих воздушных перевозок на самолетах пассажироместимостью более чем 20 человек, а также аэродромов, открытых для выполнения международных полетов гражданских воздушных судов, светосигнального оборудования, устанавливаемого на сертифицированных аэродромах, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов, а также радиотехнического оборудования и оборудования авиационной электросвязи, используемых для обслуживания воздушного движения».*

**Позиция Управления поддержания летной годности
гражданских воздушных судов**

Управление поддерживает включение предложенной задачи в перечень приоритетных задач Росавиации по реализации цели 3 «Обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, транспортной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности»

дополнить проектом Целью № 5 «Совершенствование воздушного законодательства» для обеспечения условий эффективного функционирования и динамичного развития воздушного транспорта путем разработки, с участием авиационного бизнес сообщества, предложений по внесению изменений в воздушное законодательство и представление их в Минтранс России, как субъект законодательной инициативы.

Включение указанных предложений в проект Публичной декларации нецелесообразно, поскольку нормативно-правовое регулирование отрасли осуществляет Минтранс России

Предложения члена Общественного совета И.В. Цикорина

в проект Публичной декларации Росавиации на 2017 год

Предлагает расширить цель № 1 «Повышение доступности и качества авиационных услуг для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах» распространив действие программ субсидирования воздушных перевозок, на инвалидов, маломобильных граждан, лиц пожилого возраста.

Позиция Управления регулирования перевозок

Включение указанных предложений в проект Публичной декларации избыточно по следующей причине.

В целях повышения авиационной подвижности населения и увеличения численности перевезенных пассажиров на внутренних региональных авиалиниях, за исключением маршрутов, пунктом назначения или отправления которых является город Москва, Росавиацией в 2017 году реализуются следующие программы субсидирования:

программа субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242). Воспользоваться специальным тарифом может любой гражданин Российской Федерации;

программа субсидирования перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2009 № 1095). Воспользоваться специальным тарифом может гражданин Российской Федерации в возрасте до 23 лет, гражданин Российской Федерации - женщина в возрасте свыше 55 лет, гражданин Российской Федерации - мужчина в возрасте свыше 60 лет, гражданин Российской Федерации - инвалид I группы любого возраста и сопровождающее его лицо, а также лицо, сопровождающее ребенка-инвалида, и инвалид с детства II или III группы;

программа субсидирования перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении (постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.2014 № 388). Воспользоваться специальным тарифом может гражданин Российской Федерации в возрасте до 23 лет, гражданин Российской Федерации - женщина в возрасте свыше 55 лет,

гражданин Российской Федерации - мужчина в возрасте свыше 60 лет, гражданин Российской Федерации - инвалид I группы любого возраста и сопровождающее его лицо, а также лицо, сопровождающее ребенка-инвалида, и инвалид с детства II или III группы;

программа субсидирования перевозок из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении (постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1321). Воспользоваться специальным тарифом может любой гражданин Российской Федерации.

Предложения члена Общественного совета В.И. Селитринников в проект Публичной декларации Росавиации на 2017 год

Дополнить проект целью «Создание работникам гражданской авиации условий труда и отдыха, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека», включив в нее 2 задачи:

Задача 1. Заключение федерального отраслевого соглашения по организациям, подведомственным Росавиации, в качестве результатов реализации указанной задачи предлагается ввести показатель «Установление общих условий оплаты труда, гарантий, компенсаций и льгот работникам бюджетных организаций гражданской авиации».

Задача 2. Создание условий для привлечения и удержания молодых специалистов ради сохранения преемственности поколений.

Позиция Управления государственной службы и кадров

Включение указанных предложений в проект Публичной декларации нецелесообразно по следующей причине.

По задаче №1. В части «Установления общих условий оплаты труда, гарантий, компенсаций и льгот работникам бюджетных организаций гражданской авиации». Данное предложение могло бы быть реализовано в условиях планового социалистического хозяйствования, когда существовали централизованно установленные нормативы оплаты труда, в зависимости от категорирования предприятий, нормативов штатной численности, в зависимости от объемов работы и т.д. В существующих рыночных условиях указанные нормативы отсутствуют. У бюджетных организаций гражданской авиации, даже выполняющих однотипные функции, как правило, отличаются объемы выполняемых работ. Росавиация, как федеральный орган исполнительной власти, в соответствии с положением, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации, не наделено полномочиями по

реализации вышеуказанного предложения, не наделено полномочиями по изданию нормативно-правовых актов, в том числе и в отношении установления условий оплаты труда, гарантий, компенсаций и каких-либо льгот в масштабе отрасли. Росавиация не является правопреемником МГА, ФСВТ, ФАС, ДВТ, ГСГА.

Руководителям бюджетных организаций предоставлено исключительное право утверждения, изменения штатного расписания, оплаты труда работников, гарантий, компенсаций, льгот, в том числе и за счет внебюджетных источников на основании коллективных договоров, принятых на каждом отдельном предприятии.

В настоящее время социальное партнерство в гражданской авиации осуществляется путем заключения предприятиями и организациями гражданской авиации коллективных договоров, сторонами которого являются как представители работодателя так и представители работников. Положениями коллективных договоров регулируются вопросы оплаты и условий труда работников, предоставления им льгот, компенсаций и иных социальных гарантий, как предусмотренных законодательством Российской Федерации, так и предоставляемых работникам предприятиями и организациями. При этом учитывается финансовое положение предприятия и организации гражданской авиации.

По задаче №2. В настоящее время отсутствуют (утрачены) механизмы, ранее существовавшие на предприятиях гражданской авиации для «привлечения и удержания молодых специалистов для сохранения преемственности поколений», такие как:

- распределение выпускников высших и средних специальных учебных заведений гражданской авиации с обязательной отработкой на конкретном предприятии в течение 3-х лет;

- возможность предоставления выпускникам мест в общежитиях;
- возможность постановки на очередь для получения жилья в ведомственном жилом фонде;
- возможность прикрепления ребенка к ведомственному детскому саду;
- возможность льготного пролета во время отпуска к месту отдыха;
- возможность получения путевок, в том числе льготных, в ведомственные дома отдыха, пансионаты;
- возможность медицинского обслуживания в ведомственных поликлиниках.

После принятия решений на уровне Правительства о передаче объектов социального обеспечения от авиапредприятий местным органам исполнительной власти перечисленные и другие механизмы привлечения молодых специалистов и их закрепления на предприятиях, особенно, находящихся в отдаленных районах Сибири, Дальнего Востока, Якутии, Камчатки и др., отсутствуют.

Росавиация не имеет полномочий влиять на указанные процессы. Поэтому предложение не может быть реализовано. Предложение должно быть рассмотрено на уровне Правительства Российской Федерации, в то же время Росавиация не имеет права выходить напрямую в Правительство Российской Федерации.

Цель № 1 «Повышение доступности и качества авиационных услуг для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах» дополнить задачей «Обеспечение регулярных авиаперевозок между регионами Приволжского федерального округа».

Позиция Управления регулирования перевозок

Включение указанных предложений в проект Публичной декларации не обосновано, поскольку до Росавиации не доведены ассигнования федерального бюджета на реализацию программы субсидирования организаций воздушного транспорта в целях обеспечения доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в

	Приволжском федеральном округе
Цель № 2 «Реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития Российской Федерации» дополнить следующей задачей «Установление приоритета в получении дотаций на развитие региональных и внутрирегиональных перевозок региональным перевозчикам, которые должны быть воссозданы в каждом регионе».	Позиция Управления экономики и программ развития Включение указанных предложений в проект Публичной декларации не обосновано, поскольку порядок и условия предоставления субсидий (дотаций) установлены соответствующими правилами предоставления субсидий, утверждаемые постановлениями Правительства Российской Федерации