

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

24 ноября 2016 года

№ 2

Председествовал:

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта П.С. Дейнекин.

Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта – А.В. Нерадько

Присутствовали:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

Р.А. Аганбегян, Г.В. Бабинцев, М.Ю. Бойчук, М.А. Велькович, Н.Ф. Гаврилов, П.С. Дейнекин, С.П. Демиденко, С.В. Доценко, В.Н. Иванов, Н.Н. Ивановский, И.Н. Кабачник, М.Ю. Казачков, В.Д. Курочкин, С.Ю. Никотин, М.А. Погосян, В.Н. Тасун, М.М. Терещенко, В.В. Тюрин, И.В. Цикорин, А.Ю. Южаков, С.С. Юрьев.

От Росавиации:

заместители руководителя Федерального агентства воздушного транспорта, советники руководителя Росавиации, начальники управлений центрального аппарата Росавиации.

Отсутствовали:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

Б.С. Алёшин, В.Н. Очиров, А.А. Русс, Д.В. Сазонов, В.И. Селитринников, А.А. Фридлянд, Е.И. Шапошников.

Повестка дня:

1. Работа и перспективы развития авиационных учебных центров гражданской авиации. Эффективность принятых мер по результатам проверок прокуратуры Российской Федерации.

2. Работа Федерального агентства воздушного транспорта с обращением граждан.

3. Эффективность использования плана Федерального агентства воздушного транспорта по противодействию коррупции в текущем году.

По пункту №1

С докладом по работе и перспективам развития Авиационных учебных центров гражданской авиации (АУЦ), эффективностью принятых мер по результатам проверок прокуратуры Российской Федерации выступил начальник Управления летной эксплуатации Федерального агентства воздушного транспорта М.Ю. Костылев.

В обсуждении вопроса приняли участие:

М.А. Погосян, М.М. Терещенко, В.В. Тюрин, Р.А. Аганбегян, С.П. Демиденко, В.Н. Тасун, Н.Н. Ивановский, П.С. Дейнекин, О.Г. Сторчевой, М.А. Велькович, С.С. Юрьев, А.В. Нерадько.

Заслушав и обсудив доклад Общественный совет констатирует:

В настоящий момент в гражданской авиации России функционирует 67 Авиационных учебных центров. Деятельность их организована на основе требований:

Воздушного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 29.09.2015 № 289 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требование к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил»;

приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2009 № 128 «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации России»;

приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 12.09.2008 № 147 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистам по техническому обслуживанию воздушных судов и сотрудников по обеспечению полетов (полетным диспетчерам) гражданской авиации»;

приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 04.08.2015 № 240 «Об утверждении перечня специалистов авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации» и ряда других нормативных правовых актов. Деятельность Авиационных учебных центров, функционирующих в сфере дополнительного профессионального образования (ДПО) и профессионального обучения, направлена на удовлетворение потребностей коммерческой авиации и авиации общего назначения (АОН) в высоко

подготовленных специалистов. Месторасположение АУЦ обязано соответствовать интересам различных регионов страны. В соответствии с законодательством Российской Федерации, деятельность АУЦ, являющихся организациями, осуществляющими обучение (структурными подразделениями авиакомпаний), направлена на подготовку специалистов авиационного персонала для нужд конкретной авиакомпании и осуществляется на принципе внутреннего хозрасчета, а для третьих лиц и в АУЦ, являющихся самостоятельными образовательными организациями, на договорной основе с заявителями. В рыночных условиях подготовка специалистов авиационного персонала гражданской авиации согласно перечней специалистов через систему Авиационных учебных центров имеет важное значение в обеспечении безопасности полетов и авиационной безопасности. Федеральное агентство воздушного транспорта осуществляет регулирование деятельности АУЦ путем оказания государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие АУЦ требованиям федеральных авиационных правил, а также проверки соответствия АУЦ требованиям ФАП путем проведения плановых и внеплановых проверок. В настоящее время во исполнение Представления Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 30.11.2015 № 23/1-433-15 Росавиацией усилен контроль за работой АУЦ. В 2016 году Росавиацией выдано 8 сертификатов АУЦ, продлено 9 сертификатов, внесены изменения в 13 сертификатов, исключено из Реестра 18 Авиационных учебных центров, проведено 11 внеплановых проверок, рассмотрено 1450 учебных программ. За период 2015 года и трех кварталов 2016 года в связи с нарушением требований воздушного законодательства Федеральным агентством воздушного транспорта аннулировано 310 свидетельств специалистов авиационного персонала гражданской авиации. На 2017 год запланировано проведение проверок в 35 АУЦ. Вместе с тем, Общественный совет отмечает, что в деятельности Авиационных учебных центров гражданской авиации имеется ряд серьезных недостатков:

- отдельные руководители АУЦ допускают грубые нарушения авиационного законодательства, что снижает качество обучения и угрожает безопасности полетов. Специалисты, прошедшие обучение с нарушением требований воздушного законодательства лишаются выданных свидетельств авиационного персонала;

- в связи с несоответствием требованиям ФАП наблюдается снижение количества авиационных учебных центров за последние четыре года. В 2013 году их было 108, по состоянию на декабрь 2016 года – 67. Кроме того, существует дисбаланс по территориальному распределению авиационных учебных центров по Федеральным округам: в Центральном федеральном округе – 40 АУЦ, в Сибирском федеральном округе – 2 АУЦ, в Северо-Кавказском – 1 АУЦ, что создает значительные трудности для желающих пройти обучение;

- отсутствует достаточное количество авиационных учебных центров, отвечающих требованиям законодательства и осуществляющих подготовку специалистов авиационного персонала для авиации общего назначения, так из 17 АУЦ, осуществляющих подготовку частных пилотов, в ЦФО осуществляют деятельность 5 АУЦ, в ПФО – 4 АУЦ, в УФО – 3 АУЦ, в СЗФО и СФО по 2 АУЦ, в ДВФО – 1 АУЦ, в ЮФО и СКФО АУЦ, осуществляющие подготовку частных пилотов отсутствуют вовсе;

- нормативная правовая база, определяющая деятельность АУЦ, несовершенна. В соответствии с Воздушным кодексом в виде подзаконных актов требуется разработка и принятие шести федеральных авиационных правил. Отсутствует согласованность между Воздушным кодексом и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». Не разработаны типовые программы профессионального обучения, дополнительные типовые профессиональные программы. В отрасли отсутствуют профессиональные стандарты.

Общественный совет решил:

1. Создать постоянно действующую Комиссию по вопросам деятельности АУЦ и АОН (до 20.01.2017);
2. Возложить руководство Комиссией на заместителя Председателя Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта Н.Н. Ивановского (по согласованию);
3. Просить Руководителя Федерального агентства воздушного транспорта ввести в состав Комиссии, на основании Стандарта деятельности Общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (п.2.5.2), соответствующих специалистов центрального аппарата Росавиации;
4. До 01.03.2017 года Комиссии провести анализ состояния нормативных правовых актов, касающихся деятельности АУЦ и АОН. Подготовить предложения по их совершенствованию;
5. Председателю Общественного совета и руководству Федерального агентства воздушного транспорта до 30.03.2017 года направить разработанные предложения (п.4) Министру транспорта Российской Федерации, а также в Комиссию при Президенте Российской Федерации по вопросам АОН.
6. Председателю Комиссии Общественного совета Н.Н. Ивановскому, совместно с руководством Росавиации в первом полугодии 2017 года организовать и провести целевое совещание по вопросам работы АУЦ и АОН. Установить порядок регулярного проведения методических совещаний Комиссии в период деятельности Общественного совета.

По пункту №2

С докладом выступил заместитель начальника Управления – начальник отдела делопроизводственного обеспечения и контроля Управления государственной службы и кадров Федерального агентства воздушного транспорта – С.В. Нелюбин.

В Росавиацию за отчетный период 2016 года (по состоянию на 30.10.2016) поступило 6105 обращения граждан.

Темп роста числа обращений граждан за истекший период 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (5029 обращения) увеличился почти на 11 %.

Наиболее частые вопросы в обращениях:

- Провоз багажа;
- Задержка рейса;
- Комфортабельность;

- Транспортная безопасность;
- Транспортное обслуживание;
- Возврат денежных средств за приобретенный билет;
- Высокая стоимость воздушной перевозки;
- Полеты над жилыми домами;
- Поступления в ВУЗ;
- Регистрация беспилотных летательных аппаратов;
- Субсидирование билетов.

Практически все обращения, поступившие в Федеральное агентство воздушного транспорта в 2016 году, были рассмотрены в сроки, установленные законодательством.

Писем, обжалующих ответы Росавиации, не поступало.

В Федеральном агентстве воздушного транспорта ведется активная работа по освещению своей деятельности в средствах массовой информации;

- должностными лицами Росавиации регулярно осуществляется личный прием граждан;

- постоянно обновляется рубрика на официальном сайте «Часто задаваемые вопросы»;

- материалы о деятельности Федерального агентства воздушного транспорта, анализы работы с обращениями граждан публикуются на официальном сайте Росавиации в сети Интернет.

В тоже время, имеются отдельные моменты, связанные с нарушением сроков рассмотрений граждан и перенаправлением обращений граждан в другие органы исполнительной власти.

Общественный совет решил:

1. Принять к сведению деятельность Федерального агентства воздушного транспорта, связанную с рассмотрением обращений граждан.

2. Рекомендовать усилить контроль за соблюдением сроков рассмотрений граждан. Обратить внимание начальников управлений центрального аппарата на своевременность исполнения документов при поступлении запросов и предложений граждан.

По пункту №3

Докладчик: Богущ А.Г., заместитель начальника управления государственной службы и кадров - начальник.

В целях реализации положений Национальной стратегии противодействия коррупции и мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 Федеральным агентством воздушного транспорта разработан и утверждён План мероприятий по противодействию коррупции на 2016 – 2017 годы (приказ Росавиации от 22.04.2016 № 278).

План ориентирован на достижение конкретных результатов, а именно на:

- соблюдение гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- формирование у гражданских служащих отрицательного отношения к коррупции;
- взаимодействие с институтами гражданского общества и гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности Федерального агентства воздушного транспорта.

В рамках исполнения Плана выделяются следующие мероприятия:

1. Обеспечение функционирования Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов Федерального агентства воздушного транспорта.

2. Поддержание нормативных актов Росавиации в актуализированном виде (переработка имеющихся и издание новых правовых актов Росавиации).

3. Организация правового просвещения гражданских служащих по вопросам соблюдения требований и положений антикоррупционного законодательства Российской Федерации и ответственности за нарушение указанных требований.

4. Взаимодействие Росавиации с институтами гражданского общества по вопросам антикоррупционной деятельности.

5. Обеспечение возможности оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции в Росавиации или о нарушениях требований к служебному поведению гражданских служащих.

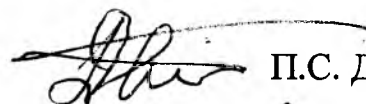
Мероприятия, предусмотренные Планом на 2016 год, выполняются в полном объеме.

Общественный совет решил:


1. Принять к сведению деятельность Федерального агентства воздушного транспорта по профилактике коррупционных правонарушений.

2. Рекомендовать работникам, в чьи должностные обязанности входит противодействие коррупции, обратить внимание на анализ представляемых гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Председатель Общественного совета
при Федеральном агентстве воздушного транспорта

 П.С. Дейнекин

Руководитель Федерального
агентства воздушного транспорта

 А.В. Нерадько